

# 오산시 재정진단 및 효율화 방안 연구용역

---



제출문

오산시의장 귀하

이 보고서를 최종보고서로 제출합니다.

연구기관명	나라살림연구소	
연구책임자	정창수	
연구원	이왕재	
	송윤정	
연구보조원	정인영	
용역발주처	오산시의회	

오산시 재정진단 및 효율화 방안 연구용역

인쇄                    2022년 11월 23일  
발행                    2022년 11월 23일  
발행처                나라살림연구소

# 목 차

I. 연구 개요 .....	1
1. 연구개요 .....	1
1) 연구의 배경 및 목적 .....	1
2) 연구의 범위 및 내용 .....	1
II. 오산시 재정진단 .....	3
1. 재정구조 분석 .....	3
1) 오산시 회계 구조 .....	3
2) 재정 규모 및 추이 .....	4
2. 재정지표 분석 .....	5
1) 재정자립도 .....	5
2) 자치단체 유형화 기준 및 방법 .....	8
3) 재정자주도 .....	12
3. 세입 분석 .....	16
1) 세입 재원별 연도별 분석 .....	16
2) 경기도 내 기초지방자치단체 세입 비교 .....	18
3) 세입 총계 유사단체 비교 .....	20
4) 경기도 내 자치단체 지방세 수입 비교 .....	22
5) 보통교부세 인센티브 및 페널티 현황 .....	27
4. 세입지표 분석 .....	38
1) 미수납액 현황 .....	38
2) 초과세입금 현황 .....	39
3) 잉여금 본예산 편성 비율 .....	42
5. 세출지표 분석 .....	47
1) 집행률 .....	47
2) 잉여금 .....	60
6. 예산과 결산의 차이 분석 .....	65

Ⅲ. 오산시 핵심쟁점사업 분석 .....	70
1. 분석 대상 및 필요성 .....	70
2. 핵심쟁점사업 분석 .....	70
Ⅳ. 오산시 재정효율화 방안 .....	101
1. 오산시 재정효율화를 위한 개선 과제 제안 .....	101
1) 재정지표 개선 필요 .....	101
2) 세입 관리 필요 .....	102
3) 정확한 세수 추계 및 전액 본예산 편성 필요 .....	104
4) 세출 관리 필요 .....	107
5) 핵심쟁점사업 점검 및 구체적 집행 계획 필요 .....	108
2. 재정운용 혁신 사례 제시 .....	109
1) 세수 추계 및 세입 관리 강화 .....	109
2) 징수관리 강화 필요 .....	110
3) 타 지자체 사례 .....	111
Ⅴ. 성과 및 한계점 .....	115

# I. 연구 개요

## 1. 연구개요

### 1) 연구의 배경 및 목적

- 재정혁신을 통해 변화된 재정운용 관리방안 필요
- 오산시 재정지표 분석 및 지표 향상 방안 설정
- 오산시 재정운영의 효율성 제고 방안 모색

### 2) 연구의 범위 및 내용

#### □ 연구 범위

- 내용적 범위 : 오산시 세입·세출 등 재정 전반
- 시간적 범위 : 당해연도의 예산 및 결산 분석에 필요한 회계연도
  - 당해연도를 기준으로 한 최근 5개년의 현황
  - 당해연도에 결산 검토가 가능한 전전연도의 예결산 현황
  - 당해연도의 지방재정분석 보고서 검토가 가능한 전년도 예결산 현황 등

#### □ 일러두기

- 지방자치단체 세입세출 예결산은 4가지로 구분 가능함 : 당초예산과 최종예산(예산지표) 세입 결산과 세출 결산(결산지표)
  - 당초예산은 지방자치단체가 회계연도에 처음으로 편성하는 예산으로 본 보고서에서는 당초예산으로 표기함
  - 이어 국도비 보조금 및 순세계잉여금 등을 반영하고 지출구조조정 등을

- 단행한 추가경정예산이 있음. 해당 보고서에서는 각 회계연도 최종 추경을 최종예산으로 분석함
- 세입 결산은 각 회계연도 수입 결산분임. 회계연도 내에 실제 지방자치단체가 거둬들인 재원을 뜻함
- 세출 결산은 각 회계연도 지출 결산분임. 회계연도 내에 실제 지방자치단체가 지출한 경비 총액을 뜻함
- 본 보고서의 재정 통계는 당초예산, 최종추경예산, 결산 가운데 항목별 분석에 가장 적합한 것을 선별하여 활용함
  - 최신 예산 자료는 2022회계연도를 기준으로 함
  - 최신 결산 자료는 2021회계연도를 기준으로 함. 단, 타 지방자치단체의 비교가 필요한 경우 보고서 작성 시점 당시 행정안전부에서 제공하는 자료에서 가능한 최신년도인 2020회계연도를 기준으로 함
- 본 보고서의 재정 정보는 일반회계, 특별회계, 기금 가운데 항목별 분석에 가장 적합한 것 또는 재정 정보 제공 형태에 따라서 활용함
  - 예·결산서, 재정공시, 행정안전부 지방재정365에서 제공하는 재정통계에서 제공하는 형태에 따라 분석 항목별 포함 회계 종류가 다를 수 있음

## □ 주요내용

- 2022년도 예산, 2021년 결산 기준 오산시 재정 현황 분석
- 오산시 핵심쟁점사업 분석
- 오산시 재정 효율화 방안 제시



## II. 오산시 재정진단

### 1. 재정구조 분석

#### 1) 오산시 회계 구조

- 오산시 회계는 일반회계, 특별회계, 기금으로 구분 운영
  - 공기업특별회계로 △상수도사업특별회계 △하수도사업특별회계 등 2개 운영
  - 기타특별회계로 △교통사업특별회계 △의료급여기금운영특별회계 △기반시설부담금특별회계 △도시개발특별회계 △폐기물처리시설부담금특별회계 △발전소주변지역지원사업특별회계 등 6개 특별회계 운영
- 오산시 기금으로는 △통합재정안정화기금(통합계정) △보훈복지기금 △자활기금 △노인복지기금 △장애인복지기금 △지역문화진흥기금 △농업발전기금 △식품진흥기금 △옥외광고발전기금 △재난관리기금 등 10개 운영

표 1 오산시 회계구성

일반회계	
특별회계	
	공기업특별회계
	상수도사업특별회계
	하수도사업특별회계
	기타특별회계
	교통사업특별회계

	의료급여기금운영특별회계
	기반시설부담금특별회계
	도시개발특별회계
	폐기물처리시설부담금특별회계
	발전소주변지역지원사업특별회계
기금	
	통합재정안정화기금(통합계정)
	보훈복지기금
	자활기금
	노인복지기금
	장애인복지기금
	지역문화진흥기금
	농업발전기금
	식품진흥기금
	옥외광고발전기금
	재난관리기금

## 2) 재정 규모 및 추이

### □ 세입·세출 규모

- 2021년의 경우 세입 결산 총액은 1,011,665백만원, 세출 결산 총액은 812,359백만원임
- 세입 결산 총액이 세출 결산 총액보다 199,306만원 많음

**[표 2] 2021회계연도 결산 현황**

(단위: 백만원)

구분	총계	일반회계	공기업특별회계	기타 특별회계	기금
세입결산	1,011,665	845,351	119,983	28,160	18,172
세출결산	812,359	715,889	60,281	18,018	18,172

※ 출처: 오산시 재정공시

## 2. 재정지표 분석

### 1) 재정자립도

#### □ 재정자립도의 개념

- 재정자립도는 당해 지방자치단체의 전체 예산 규모 중 자체수입인 지방세와 세외수입의 비율을 말하는 것으로, 통상 일반회계만을 대상으로 하여 파악하고 있음.
- 재정자립도 산식 :  $(\text{자체수입} \div \text{자치단체 세입결산규모}) \times 100(\%)$
- 재정자립도는 특성상 지방 자치단체의 수입 중 스스로 벌어들일 수 있는 능력을 나타내는 것으로, 재정자립도가 낮다는 것은 스스로 벌어들일 수 있는 재정 능력이 낮은 것을 의미하며, 지방자치단체의 자주재정력의 확충의 측면에서 보면 자립도는 지속적으로 향상될 필요성이 있음
- 2020년 결산 기준 전국 지방자치단체 단위별 재정자립도 평균은 광역시도 41.07%, 시 단위 자치단체 24.83%, 군 단위 자치단체 11.54%, 구 단위 자치단체 18.65%임
- 이와 같은 차이는 지방자치단체의 지방세 과세 기반, 세입수입의 부담대상과 능력 등의 차이에 의하여 발생함

#### □ 오산시의 재정자립도

- 2020년 오산시의 재정자립도는 24.61%임
  - 경기도 내 31개 기초지방자치단체 중 21번째로 낮은 수준임
  - 시-Ⅱ 유형 지방자치단체 20곳 가운데 14번째로 낮은 수준임
- 지방자치단체의 면적 및 인구 규모 대비 자체 재정 여력이 현저히 낮은 경우 해당 지방자치단체 규모에 맞는 행정 서비스를 충분히 제공할 수 있도록 국가 및 광역에서 교부하는 이전재원이 크게 증가하면서 세입

중 자체세입의 비중이 상대적으로 감소하는 경향이 있음. 즉, 재정규모의 증가 속에서 재정자립도 저하가 수반될 수 있고, 이는 전국 다수의 지자체에서 유사한 경향을 보임

- 그러나 오산시의 경우 후술하는 바와 같이 재정자주도는 재정자립도에 비하여 더 낮아 재정자립도를 높이기 위한 노력이 필수적임
- 지방세와 세외수입 재원을 엄격하게 포착 및 징수하고 있는지 점검할 필요가 있음

**[표] 경기도 기초지방자치단체 재정자립도 현황 (FY2020 결산)**

(단위 : 백만원, %)

순위	자치단체	자체수입 (A)	자치단체 세입결산규모 (B)	재정자립도[결 산] (A/Bx100)
1	성남시	1,469,439	3,225,491	45.56
2	화성시	1,258,952	2,909,331	43.27
3	용인시	1,216,340	2,945,748	41.29
4	수원시	1,196,068	3,274,866	36.52
5	하남시	312,051	876,513	35.60
6	평택시	694,988	2,010,200	34.57
7	시흥시	518,838	1,570,835	33.03
8	안양시	518,644	1,574,494	32.94
9	이천시	367,927	1,133,319	32.46
10	의왕시	183,068	573,151	31.94
11	과천시	125,098	392,982	31.83
12	김포시	457,014	1,491,324	30.64
13	광주시	387,152	1,265,241	30.60
14	안산시	601,408	1,980,891	30.36
15	군포시	239,367	815,159	29.36
16	고양시	828,791	2,901,986	28.56
17	광명시	268,229	957,928	28.00

순위	자치단체	자체수입 (A)	자치단체 세입결산규모 (B)	재정자립도[결 산] (A/Bx100)
18	남양주시	535,967	2,035,296	26.33
19	구리시	167,783	649,494	25.83
20	부천시	540,827	2,154,152	25.11
<b>21</b>	<b>오산시</b>	<b>171,941</b>	<b>698,539</b>	<b>24.61</b>
22	과천시	423,909	1,788,581	23.70
23	안성시	263,931	1,137,904	23.19
24	양주시	222,990	964,086	23.13
25	의정부시	284,246	1,369,764	20.75
26	포천시	206,701	1,004,520	20.58
27	여주시	169,178	845,658	20.01
28	양평군	118,603	742,003	15.98
29	가평군	84,963	577,946	14.70
30	동두천시	62,699	493,904	12.69
31	연천군	71,627	588,526	12.17

출처 : 행정안전부

표 3 시-Ⅱ 유형 지방자치단체 재정자립도 현황 (FY2020 결산)

(단위 : 백만원, %)

순위	자치단체명	자체수입 (A)	자치단체 세입결산규모 (B)	재정자립도[결 산] (A/Bx100)
1	하남시	312,051	876,513	35.60
2	시흥시	518,838	1,570,835	33.03
3	이천시	367,927	1,133,319	32.46
4	구미시	438,631	1,354,855	32.37
5	의왕시	183,068	573,151	31.94
6	경산시	391,793	1,265,690	30.95
7	김포시	457,014	1,491,324	30.64
8	광주시	387,152	1,265,241	30.60

순위	자치단체명	자체수입 (A)	자치단체 세입결산규모 (B)	재정자립도[결산 ] (A/Bx100)
9	군포시	239,367	815,159	29.36
10	아산시	390,910	1,393,991	28.04
11	광명시	268,229	957,928	28.0
12	양산시	358,390	1,328,331	26.98
13	여주시	342,317	1,389,235	24.64
<b>14</b>	<b>오산시</b>	<b>171,941</b>	<b>698,539</b>	<b>24.61</b>
15	원주시	378,359	1,562,777	24.21
16	과주시	423,909	1,788,581	23.70
17	양주시	222,990	964,086	23.13
18	의정부시	284,246	1,369,764	20.75
19	진주시	283,796	1,558,817	18.21
20	거제시	187,245	1,063,621	17.60

출처 : 행정안전부

## 2) 자치단체 유형화 기준 및 방법

### □ 자치단체 유형화 기준 및 방법

- 과거 2009년 재정분석에서는 시와 군의 경우 인구 규모 및 재정력지수에 의해 각각 3개와 4개로 유형화하였고, 자치구는 특별시와 광역시로 구분하고 재정자립도에 의해 2개씩 나누어 4개로 유형화하였음
- 2010년 및 2011년 연구에서는 인구 규모와 재정력지표(재정력지수<sup>1)</sup>, 재정자립도)가 정태적 지표임을 감안하여 자치단체의 발전성 및 성장성을 반영할 수 있는 동태적 지표(인구증감률)를 추가하여 시·군의 유형화에 적용함

1) 재정력지수란 자치단체가 표준적인 행정서비스를 제공하는데 기준이 되는 재정수요에 대하여 재정수입이 어느 정도 충당하고 있는지를 나타내는 지표로서, 기준재정수요 대비 기준재정수입액의 비율을 말함

- 다만, 자치구는 인구증감률과 인구 규모가 자치단체의 재정 특성을 결정하는데 중요한 요소가 아니라고 판단하여 2009년 방식을 그대로 적용하였음
- 2019년 연구에서는 2018년의 유형화 기준을 세분화 하여 인구현황(인구, 인구증감률, 노령인구비율)에 재정현황(재정력지수(자치구의 경우 재정자립도), 재정규모, 사회복지비비율)을 추가적으로 적용하여 기초자치단체를 유형화하였음
- 2020년 이후 유형화 방법은 기초자치단체인 시·군·자치구의 경우 2019년 연구에서와 같이 여섯 지표의 표준화지수값(z-score)을 구한 다음, 재정분석 유형화 종합지수 값에 따라 유형화함
  - 시와 군, 자치구를 분리하여 표준화 지수값을 구함
  - 여기에 지표별 가중치를 적용하여 유형화 종합지수를 도출하여 유형을 구분함
  - 단, 인구 50만 명 이상 시의 경우 특례 적용 등이 있으므로 종합지수값에 관계 없이 단일 유형으로 구분함
- 가중치에 의한 종합점수 방법은 여섯 가지 기준지표의 가중평균에 의해 유형화하므로 하나의 지표값에 의해 유형이 전혀 다르게 구분되는 문제를 해결할 수 있음
- 자치구는 종전과 같이 특별시와 광역시를 구분하여 특별시 2개, 광역시 2개로 유형화하였음

|표| 2020회계연도 시·군·자치구 유형화 기준 및 가중치

구분	유형화 기준	가중치
인구현황 (50%)	인구규모 (2019년 말 기준)	35%
	인구증감률(전년대비 증감률)	10%
	노령인구비율 (2019년 말 기준)	5%
재정현황 (50%)	재정력지수(자치구: 재정자립도) 결산기준 3년 평균	35%
	세출결산규모 (일반회계 기준)	10%
	사회복지비비율 (2019년 말 기준)	5%

□ 오산시의 자치단체 유형 분류

- 오산시는 시-II 유형으로 분류됨



표 6 2021년(2020회계연도) 지방자치단체 재정분석 자치단체 유형분류

유형(그룹)		자치단체명					
시 (75개)	I (16개)	경기 수원시	경기 성남시	경기 고양시	경기 용인시	경기 부천시	
		경기 안산시	경기 안양시	경기 남양주시	경기 화성시	경기 평택시	
		충북 청주시	충남 천안시	전북 전주시	경북 포항시	경남 창원시	
		경남 김해시					
	II (20개)	경기 의정부시	경기 시흥시	경기 파주시	경기 광명시	경기 김포시	
		경기 군포시	경기 광주시	경기 이천시	경기 양주시	경기 오산시	
		경기 의왕시	경기 하남시	경기 과천시	강원 원주시	충남 아산시	
		전남 여수시	경북 구미시	경북 경산시	경남 진주시	경남 양산시	
	III (19개)	경기 구리시	경기 안성시	경기 포천시	경기 여주시	경기 동두천시	
		강원 춘천시	강원 강릉시	충북 충주시	충남 서산시	충남 당진시	
		전북 군산시	전북 익산시	전남 목포시	전남 순천시	전남 나주시	
		전남 광양시	경북 경주시	경북 안동시	경남 거제시		
	IV (20개)	강원 동해시	강원 태백시	강원 속초시	강원 삼척시	충북 제천시	
		충남 공주시	충남 보령시	충남 논산시	충남 계룡시	전북 정읍시	
		전북 남원시	전북 김제시	경북 김천시	경북 영주시	경북 영천시	
		경북 상주시	경북 문경시	경남 통영시	경남 사천시	경남 밀양시	
군 (82개)	I (21개)	부산 기장군	대구 달성군	인천 강화군	울산 울주군	경기 양평군	
		경기 가평군	경기 연천군	강원 홍천군	충북 진천군	충북 음성군	
		충남 부여군	충남 홍성군	충남 예산군	충남 태안군	전북 완주군	
		전남 화순군	전남 무안군	경북 칠곡군	경북 울진군	경남 함안군	
		경남 창녕군					
	II (20개)	강원 횡성군	강원 평창군	강원 정선군	강원 철원군	충북 옥천군	
		충북 증평군	충북 괴산군	충남 금산군	충남 서천군	전북 고창군	
		전북 부안군	전남 담양군	전남 고흥군	전남 해남군	전남 영암군	
		전남 영광군	경북 성주군	경북 예천군	경남 고성군	경남 거창군	
	III (20개)	인천 옹진군	강원 영월군	강원 인제군	강원 양양군	충북 보은군	
		충북 영동군	충북 단양군	전남 보성군	전남 장성군	전남 완도군	
		전남 진도군	경북 의성군	경북 영덕군	경북 청도군	경북 울릉군	
	IV (21개)	경남 남해군	경남 하동군	경남 산청군	경남 함양군	경남 합천군	
		강원 화천군	강원 양구군	강원 고성군	충남 청양군	전북 진안군	
		전북 무주군	전북 장수군	전북 임실군	전북 순창군	전남 곡성군	
		전남 구례군	전남 장흥군	전남 강진군	전남 함평군	전남 신안군	
	경북 군위군	경북 청송군	경북 영양군	경북 봉화군	경북 울릉군		
	경남 의령군						
자치구 (69개)	서울 (25개)	I (12개)	서울 성북구	서울 노원구	서울 은평구	서울 마포구	서울 양천구
			서울 강서구	서울 영등포구	서울 관악구	서울 서초구	서울 강남구
			서울 송파구	서울 강동구			
		II (13개)	서울 종로구	서울 중구	서울 용산구	서울 성동구	서울 광진구
			서울 동대문구	서울 중랑구	서울 강북구	서울 도봉구	서울 서대문구
			서울 구로구	서울 금천구	서울 동작구		
	광역시 (44개)	I (22개)	부산 부산진구	부산 동래구	부산 해운대구	부산 강서구	대구 동구
			대구 북구	대구 수성구	대구 달서구	인천 중구	인천 미추홀구
			인천 연수구	인천 남동구	인천 부평구	인천 계양구	인천 서구
			광주 서구	광주 북구	광주 광산구	대전 서구	대전 유성구
		II (22개)	울산 남구	울산 북구			
			부산 중구	부산 서구	부산 동구	부산 영도구	부산 남구
			부산 북구	부산 사하구	부산 금정구	부산 연제구	부산 수영구
			부산 사상구	대구 중구	대구 서구	대구 남구	인천 동구
	광주 동구	광주 남구	대전 동구	대전 중구	대전 대덕구		
	울산 중구	울산 동구					

### 3) 재정자주도

#### □ 재정자주도의 개념

- 재정자주도란 전체 세입에서 용처를 자율적으로 정하고 집행할 수 있는 재원의 비율을 말함. 재정자주도가 100%에 가까울수록 재정 운용의 자율성도 좋다는 의미임
- 지방자치단체가 자주적으로 재량권을 가지고 사용할 수 있는 재원이 전체 세입 중 얼마나 되는가를 표시하고 있고, 이는 이전재원 이전 이후의 해당 자치단체의 재량권·자율적 집행이 가능한 재원의 비율을 표시하는 것임
- 재정자주도의 산식 :  $\text{재정자주도} = (\text{자주재원} / \text{총세입규모}) \times 100(\%)$

#### □ 재정자립도와 재정자주도의 비교

- 재정자립도가 재원조달 면에서의 자립정도를 나타내는 것이라면, 재정자주도는 재원 사용 면에서의 자주권, 자율권을 나타내는 지표로 사용할 수 있음
- 재정자주도는 지방자치단체의 세입 중 어느 정도를 재량권을 가지고 쓸 수 있는가를 보여주는 데에 활용 가능하며, 지방재정조정제도에 의한 재원 재분배 결과를 포함하여 측정 가능함.
- 이전재원에 대한 고려가 없는 점 등을 감안할 때, 이를 감안할 수 있는 보완지표가 필요하며, 따라서 대내적으로는 지방자치단체의 재원조달의 자립성을 나타내는 재정자립도와 해당 지방자치단체의 실질적인 재원 활용 능력을 표시하는 재정자주도를 병행 사용할 필요가 있음

## □ 오산시의 재정자주도

- 오산시의 2020회계연도 결산상 재정자주도는 45.89%임
  - 경기도 내 31개 기초지방자치단체 중 27번째로 낮은 수준임
  - 시-Ⅱ 유형 지방자치단체 20곳 가운데 17번째로 최하위권에 속함
- 오산시의 재정자주도가 낮다는 것은 세입 가운데 재량권을 가지고 쓸 수 있는 재원이 극히 적다는 의미임

## □ 재정자주도 제고를 위한 현황 점검 및 노력 필요

- (자체수입) 지방세와 세외수입 재원을 엄격하게 포착 및 징수하고 있는지 점검할 필요가 있음
- (이전재원) 지방교부세, 조정교부금 등 이전재원을 충분히 확보하여 재량권을 가지고 자주적으로 세출 사업을 편성 및 집행할 수 있도록 현황을 점검하고 개선할 필요가 있음
- 오산시의 경우, 이전재원 가운데 교부세 비중이 낮고 보조사업 비중이 상당히 높은 편임. 후술하는 바와 같이, 오산시의 결산상 보통교부세 금액을 경기도 내 31개 지방자치단체와 비교했을 때, 비중 순위는 17위, 1인당 보통교부세 금액 19위로 보통교부세 비중이 낮은 편임. 보통교부세 확충을 위하여 상세 분석 및 기초통계 점검을 할 필요가 있음

[표] 경기도 기초지방자치단체 재정자주도 현황 (FY2020 결산)

(단위 : 백만원, %)

순위	단체	자체수입 (A)	자주재원 (B)	자치단체세입 결산규모 (C)	재정자주도[결 산] ((A+B)/C)x1 00
1	연천군	71,627	268,061	588,526	57.72
2	양평군	118,603	298,012	742,003	56.15
3	여주시	169,178	302,162	845,658	55.74
4	포천시	206,701	345,641	1,004,520	54.99
5	가평군	84,963	227,074	577,946	53.99
6	광주시	387,152	291,928	1,265,241	53.67
7	의왕시	183,068	124,510	573,151	53.66
8	성남시	1,469,439	233,610	3,225,491	52.80
9	안성시	263,931	326,914	1,137,904	51.92
10	군포시	239,367	179,348	815,159	51.37
11	양주시	222,990	269,694	964,086	51.10
12	안양시	518,644	285,259	1,574,494	51.06
13	과천시	125,098	74,170	392,982	50.71
14	용인시	1,216,340	271,706	2,945,748	50.52
15	화성시	1,258,952	205,488	2,909,331	50.34
16	남양주시	535,967	468,773	2,035,296	49.37
17	구리시	167,783	150,859	649,494	49.06
18	평택시	694,988	289,182	2,010,200	48.96
19	동두천시	62,699	178,769	493,904	48.89
20	고양시	828,791	584,511	2,901,986	48.70
21	김포시	457,014	261,656	1,491,324	48.19
22	이천시	367,927	174,576	1,133,319	47.87
23	하남시	312,051	107,155	876,513	47.83
24	광명시	268,229	187,902	957,928	47.62
25	파주시	423,909	421,846	1,788,581	47.29
26	시흥시	518,838	220,778	1,570,835	47.08
<b>27</b>	<b>오산시</b>	<b>171,941</b>	<b>148,589</b>	<b>698,539</b>	<b>45.89</b>
28	수원시	1,196,068	300,364	3,274,866	45.69
29	안산시	601,408	260,634	1,980,891	43.52
30	의정부시	284,246	304,888	1,369,764	43.01
31	부천시	540,827	374,722	2,154,152	42.50

출처 : 행정안전부

표 7 시-Ⅱ 유형 지방자치단체 재정자주도 현황 (FY2020 결산)

(단위 : 백만원, %)

자치	단체	자체수입 (A)	자주재원 (B)	자치단체세 입결산규모 (C)	재정자주도[ 결산] ((A+B)/C) x100
1	경산시	391,793	288,723	1,265,690	53.77
2	광주시	387,152	291,928	1,265,241	53.67
3	의왕시	183,068	124,510	573,151	53.66
4	군포시	239,367	179,348	815,159	51.37
5	양주시	222,990	269,694	964,086	51.10
6	원주시	378,359	419,684	1,562,777	51.07
7	양산시	358,390	302,578	1,328,331	49.76
8	여수시	342,317	327,318	1,389,235	48.20
9	김포시	457,014	261,656	1,491,324	48.19
10	이천시	367,927	174,576	1,133,319	47.87
11	하남시	312,051	107,155	876,513	47.83
12	광명시	268,229	187,902	957,928	47.62
13	파주시	423,909	421,846	1,788,581	47.29
14	시흥시	518,838	220,778	1,570,835	47.08
15	거제시	187,245	313,112	1,063,621	47.04
16	진주시	283,796	444,462	1,558,817	46.72
<b>17</b>	<b>오산시</b>	<b>171,941</b>	<b>148,589</b>	<b>698,539</b>	<b>45.89</b>
18	아산시	390,910	227,861	1,393,991	44.39
19	구미시	438,631	158,486	1,354,855	44.07
20	의정부시	284,246	304,888	1,369,764	43.01

출처 : 행정안전부

### 3. 세입 분석

#### 1) 세입 재원별 연도별 분석

##### □ 세입 재원별 분석

- 오산시의 2021년 결산상 세입을 기준으로 재원별 규모를 분석해보면,
  - 자체재원의 경우 지방세 19.05%, 세외수입 3.43%를 차지함
  - 보조금이 34.62%로 가장 많고, 다음으로 지방세 19.05%, 보전수입 등 내부거래 15.96% 순으로 규모가 큼

##### □ 세입 재원별 연도별 분석

- 지방세의 경우, 2017년~2021년 간 연평균 증감률이 5.49%로 꾸준한 증가세를 보임,
- 세외수입의 경우, 2017년~2019년 간 꾸준히 증가하다가 2020년 이후 감소하는 양상을 보임
- 지방교부세의 경우, 2017년~2021년 간 연평균 증감률이 -5.41%로 감소하였음. 전년 대비 다소 증가하였으나, 2017~2019년 간 꾸준히 감소하였음.
- 조정교부금·재정보전금의 경우, 2017년~2021년 간 연평균 증감률이 16.32%로 크게 증가하였음.
- 2021회계연도 오산시의 세입 재원 중 가장 많은 부분을 차지하는 보조금의 경우, 2017년~2021년 간 연평균 증감률이 15.20%로 꾸준한 증가세를 보임,

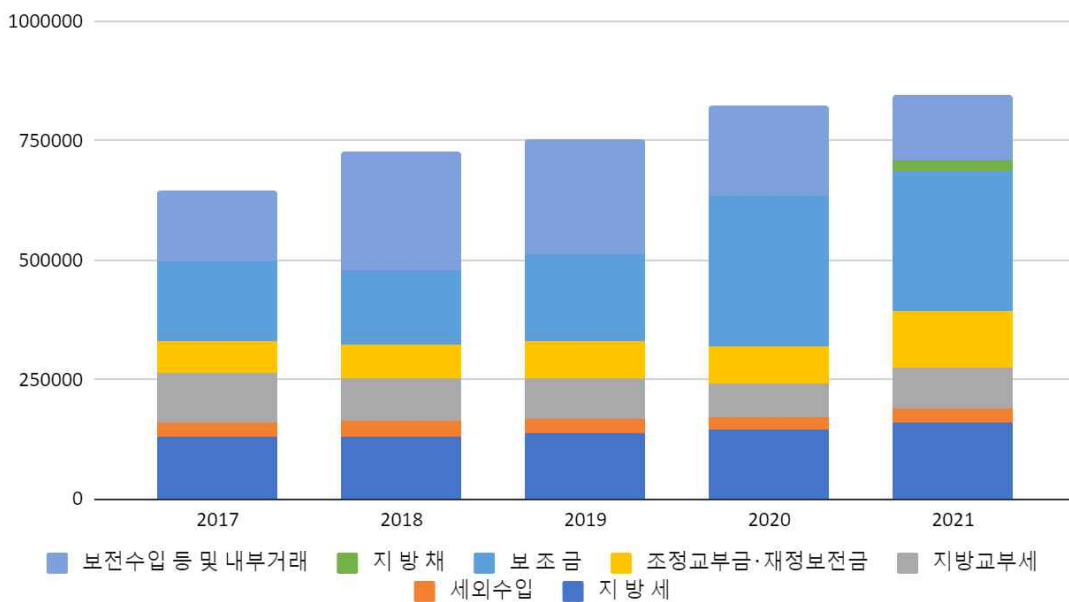
표 9 세입재원별 연도별 현황(일반회계 기준)

(단위 : 백만원, %)

세입재원별	연 도		2017		2018		2019		2020		2021	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
합 계	645,262	100	727,508	100	753,543	100	825,030	100	845,351	100		
지 방 세	130,034	20.15	131,721	18.11	137,920	18.3	143,533	17.4	161,051	19.05		
세외수입	31,342	4.86	32,083	4.41	30,901	4.1	28,408	3.44	28,959	3.43		
지방교부세	104,020	16.12	90,246	12.4	83,341	11.06	70,569	8.55	83,287	9.85		
조정교부금·재정보전금	65,574	10.16	70,446	9.68	78,775	10.45	78,020	9.46	120,032	14.20		
보 조 금	166,175	25.75	153,801	21.14	182,315	24.19	314,690	38.14	292,681	34.62		
지 방 채	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	24,400	2.89		
보전수입 등 및 내부거래	148,116	22.95	249,211	34.26	240,293	31.89	189,810	23.01	134,942	15.96		

출처 : 오산시 재정공시 FY2021

그림 5 최근 5년 간 세입재원별 연도별 현황 (2021년 결산)



## 2) 경기도 내 기초지방자치단체 세입 비교

- 오산시의 2020년 결산 기준 세입총계는 1,011,942백만원으로, 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 27번째로 낮은 수준임(통합회계)
  - 지방자치단체 간 비교 자료는 총계 기준으로 함. 총계는 수입·지출 외에도 회계·기금·계정 간의 내부거래와 정부의 수입·지출 차를 보전하는 과정에서 발생하는 차입·상환·여유자금 운용 등의 보전거래가 모두 포함되는데, 이는 재정 규모를 실제보다 과장할 수 있음
- 오산시의 세입총계 가운데 일반회계가 차지하는 비중은 81.5%로, 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 비중 순위 4번째로, 상당히 높은 편임.
- 오산시의 세입총계 가운데 공기업특별회계가 차지하는 비중은 12.6%로, 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 비중 순위 11번째로 중상위 수준임
- 오산시의 세입총계 가운데 기타특별회계가 차지하는 비중은 4.3%로, 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 비중 순위 19번째로 낮은 편임.
- 오산시의 세입총계 가운데 기금이 차지하는 비중은 1.6%로, 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 비중 순위가 가장 낮음.
- 회계 단순화 및 기타특별회계 및 기금의 정비 기초를 고려할 때, 긍정적이라 볼 수 있음

**표 10 경기도 내 기초지방자치단체의 세입총계 및 회계별 세입액 (FY2020 결산)**

(단위 : 백만원, %)

순위	자치단체명	세입총계	비중	일반회계	비중	공기업 특별회계	비중	기타 특별회계	비중	기금	비중
1	성남시	5,027,584	100	3,381,647	673	371,251	7.4	617,206	123	657,480	131
2	수원시	4,653,252	100	3,475,284	747	333,463	7.2	245,723	5.3	598,783	129
3	화성시	4,226,773	100	3,252,951	770	367,166	8.7	338,396	8.0	268,259	6.3



순위	자치단체명	세입총계	비중	일반회계	비중	공기업 특별회계	비중	기타 특별회계	비중	기금	비중
4	고양시	4,167,025	100	3,174,862	762	320,926	7.7	376,228	9.0	295,008	7.1
5	용인시	3,731,144	100	3,096,142	830	343,107	9.2	130,502	3.5	161,394	4.3
6	안산시	3,284,027	100	2,128,487	648	324,724	9.9	74,659	2.3	756,157	23.0
7	평택시	3,119,170	100	2,288,668	734	396,714	12.7	214,274	6.9	219,513	7.0
8	부천시	3,009,530	100	2,228,512	740	350,061	11.6	336,984	11.2	93,972	3.1
9	남양주시	2,908,705	100	2,321,120	798	229,016	7.9	231,085	7.9	127,484	4.4
10	시흥시	2,595,137	100	1,774,957	684	665,458	25.6	60,878	2.3	93,844	3.6
11	안양시	2,521,392	100	1,635,045	648	351,356	13.9	209,375	8.3	325,616	12.9
12	파주시	2,444,215	100	1,913,275	783	258,702	10.6	114,538	4.7	157,700	6.5
13	김포시	2,300,731	100	1,640,181	71.3	259,596	11.3	185,158	8.0	215,796	9.4
14	이천시	2,019,523	100	1,302,119	64.5	201,194	10.0	108,051	5.4	408,159	20.2
15	광주시	1,961,205	100	1,490,343	76.0	266,341	13.6	151,898	7.7	52,622	2.7
16	의정부시	1,895,975	100	1,432,445	75.6	201,850	10.6	97,043	5.1	164,637	8.7
17	포천시	1,674,272	100	1,122,942	67.1	139,268	8.3	24,872	1.5	387,191	23.1
18	안성시	1,610,979	100	1,356,418	84.2	165,047	10.2	17,560	1.1	71,954	4.5
19	여주시	1,536,932	100	991,297	64.5	67,203	4.4	230,775	15.0	247,656	16.1
20	광명시	1,327,854	100	1,033,965	77.9	97,224	7.3	151,275	11.4	45,390	3.4
21	양주시	1,283,681	100	1,032,668	80.4	156,660	12.2	57,898	4.5	36,455	2.8
22	과천시	1,273,486	100	432,793	34.0	674,201	52.9	6,582	0.5	159,910	12.6
23	하남시	1,252,591	100	946,089	75.5	186,575	14.9	48,163	3.8	71,764	5.7
24	군포시	1,212,560	100	900,043	74.2	140,599	11.6	67,024	5.5	104,894	8.7
25	양평군	1,144,439	100	818,053	71.5	161,570	14.1	120,940	10.6	43,877	3.8
26	구리시	1,022,483	100	768,594	75.2	170,409	16.7	39,743	3.9	43,737	4.3
<b>27</b>	<b>오산시</b>	<b>1,011,942</b>	<b>100</b>	<b>825,030</b>	<b>81.5</b>	<b>127,269</b>	<b>12.6</b>	<b>43,874</b>	<b>4.3</b>	<b>15,770</b>	<b>1.6</b>
28	연천군	971,926	100	753,977	77.6	128,616	13.2	3,692	0.4	85,641	8.8
29	가평군	819,474	100	673,378	82.2	70,671	8.6	31,137	3.8	44,287	5.4
30	의왕시	799,449	100	620,736	77.6	125,559	15.7	19,629	2.5	33,525	4.2
31	동두천시	743,552	100	579,564	77.9	73,180	9.8	16,459	2.2	74,349	10.0

자료 : 행정안전부

### 3) 세입 총계 유사단체 비교

- 오산시의 2019년 결산 기준 세입총계는 1,011,942백만원으로, 시-Ⅱ 유형 20개 지방자치단체 가운데 19번째로 낮은 수준임
  - 2020년 오산시 인구는 227,749명으로, 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 19번째 규모임. 단순 인구 규모로 비교하면 인구 규모 순서와 유사한 수준의 세입 총계라고 볼 수 있음
- 오산시의 세입총계 가운데 일반회계가 차지하는 비중은 8.15%로, 시-Ⅱ 유형 20개 지방자치단체 가운데 5번째로, 상당히 높은 편임
  - 회계 단순화가 관리 및 점검의 효율성을 높이는 측면이 있고, 행정안전부에서도 지방재정 회계에 있어 기타특별회계 및 기금의 정비 및 단순화 기조를 방향으로 삼고 있음을 고려할 때, 긍정적인 현상으로 볼 수 있음
- 오산시의 세입총계 가운데 공기업특별회계가 차지하는 비중은 12.6%로, 시-Ⅱ 유형 20개 지방자치단체 가운데 5번째로 상당히 높은 수준임
- 오산시의 세입총계 가운데 기타특별회계가 차지하는 비중은 4.3%로, 시-Ⅱ 유형 20개 지방자치단체 가운데 11번째로, 중하위 수준임
- 오산시의 세입총계 가운데 기금이 차지하는 비중은 1.6%로, 시-Ⅱ 유형 20개 지방자치단체 가운데 가장 낮음

표 10 시-Ⅱ 유형 지방자치단체 세입총계 및 회계별 세입액 (FY2020 결산)

(단위 : 백만원, %)

순위	자치단체	세입총계	비중	일반회계	비중	공기업 특별회계	비중	기타 특별회계	비중	기금	비중
1	경남진주시	2,848,388	100	1,838,600	64.5	350,964	12.3	139,107	4.9	519,717	18.2
2	경기시흥시	2,595,137	100	1,774,957	68.4	665,458	25.6	60,878	2.3	93,844	3.6
3	경기파주시	2,444,215	100	1,913,275	78.3	258,702	10.6	114,538	4.7	157,700	6.5
4	경기김포시	2,300,731	100	1,640,181	71.3	259,596	11.3	185,158	8.0	215,796	9.4
5	강원원주시	2,215,772	100	1,824,116	82.3	253,569	11.4	91,523	4.1	46,563	2.1
6	전남여수시	2,089,101	100	1,614,764	77.3	167,032	8.0	174,551	8.4	132,754	6.4
7	충남아산시	2,037,682	100	1,588,539	78.0	189,027	9.3	88,443	4.3	171,673	8.4
8	경기이천시	2,019,523	100	1,302,119	64.5	201,194	10.0	108,051	5.4	408,159	20.2
9	경기광주시	1,961,205	100	1,490,343	76.0	266,341	13.6	151,898	7.7	52,622	2.7
10	경기의정부시	1,895,975	100	1,432,445	75.6	201,850	10.6	97,043	5.1	164,637	8.7
11	경북구미시	1,889,513	100	1,560,482	82.6	218,442	11.6	73,689	3.9	36,901	2.0
12	경남양산시	1,718,454	100	1,484,698	86.4	132,612	7.7	30,783	1.8	70,362	4.1
13	경북경산시	1,609,808	100	1,387,556	86.2	153,178	9.5	33,228	2.1	35,846	2.2
14	경남거제시	1,426,220	100	1,138,436	79.8	116,148	8.1	23,168	1.6	148,467	10.4
15	경기광명시	1,327,854	100	1,033,965	77.9	97,224	7.3	151,275	11.4	45,390	3.4
16	경기양주시	1,283,681	100	1,032,668	80.4	156,660	12.2	57,898	4.5	36,455	2.8
17	경기하남시	1,252,591	100	946,089	75.5	186,575	14.9	48,163	3.8	71,764	5.7
18	경기군포시	1,212,560	100	900,043	74.2	140,599	11.6	67,024	5.5	104,894	8.7
19	경기오산시	1,011,942	100	825,030	81.5	127,269	12.6	43,874	4.3	15,770	1.6
20	경기의왕시	799,449	100	620,736	77.6	125,559	15.7	19,629	2.5	33,525	4.2

#### 4) 경기도 내 자치단체 지방세 수입 비교

- 2020년 오산시 인구는 227,749명으로, 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 19번째 규모임
- 2020년 오산시 결산상 지방세 세입액은 996,173백만원으로 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 24번째 규모임
  - 지방세는 자체수입 가운데 핵심적인 규모를 차지하는 세목으로, 지방세입 확충을 위한 특별 점검, 적극적 징수, 세원 발굴을 할 필요가 있음
- 2020년 오산시 결산상 인구 1인당 지방세 부담액은 630백만원으로 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 27번째 규모임
- 오산시는 인구 규모에 비하여 지방세 수입 규모가 상당히 적은 편임. 특히 1인당 지방세 부담액은 오산시 규모에 비하여 상당히 적은 편으로, 적극적으로 누락 세원을 발굴하고, 징수율을 제고하여야 함

표 12 오산시 FY2020 인구와 결산상 지방세 수입 현황

(단위 : 백만원, 천원, %)

연번	자치단체	인구 2020.5.	합계	지방세수입 소계	지방세 수입액 순위	비중	1인당 세부담액	1인당 부담액 순위
1	수원시	1,192,018	4,054,469	973,922	4	24.0%	817	16
2	고양시	1,076,179	3,872,016	688,072	5	17.8%	639	25
3	용인시	1,070,987	3,569,750	993,643	3	27.8%	928	11
4	성남시	940,519	4,370,104	1,188,648	1	27.2%	1,264	5
5	화성시	834,378	3,958,514	1,078,733	2	27.3%	1,293	3
6	부천시	826,093	2,915,558	462,623	8	15.9%	560	29
7	남양주시	706,444	2,781,221	421,500	10	15.2%	597	28
8	안산시	654,047	2,527,870	492,677	7	19.5%	753	20
9	안양시	559,792	2,195,776	446,928	9	20.4%	798	17
10	평택시	522,111	2,899,657	609,942	6	21.0%	1,168	6
11	시흥시	479,368	2,501,293	380,001	11	15.2%	793	18
12	과천시	455,471	2,286,515	330,349	13	14.4%	725	22
13	의정부시	454,859	1,731,338	212,032	19	12.2%	466	31
14	김포시	447,038	2,084,934	368,008	12	17.7%	823	15
15	광주시	376,753	1,908,583	318,352	14	16.7%	845	14
16	광명시	314,413	1,282,464	213,571	17	16.7%	679	24
17	하남시	281,340	1,180,827	256,959	16	21.8%	913	12
18	군포시	275,902	1,107,666	192,627	20	17.4%	698	23
<b>19</b>	<b>오산시</b>	<b>227,749</b>	<b>996,173</b>	<b>143,533</b>	<b>24</b>	<b>14.4%</b>	<b>630</b>	<b>27</b>
20	양주시	225,069	1,247,226	165,809	21	13.3%	737	21
21	이천시	217,547	1,611,364	313,006	15	19.4%	1,439	2
22	구리시	198,883	978,745	125,691	26	12.8%	632	26
23	안성시	185,018	1,539,025	213,552	18	13.9%	1,154	7
24	의왕시	164,150	765,924	149,900	23	19.6%	913	13
25	포천시	148,081	1,287,082	157,490	22	12.2%	1,064	8
26	양평군	117,456	1,100,562	92,255	28	8.4%	785	19
27	여주시	111,234	1,289,275	141,042	25	10.9%	1,268	4
28	동두천시	94,097	669,203	45,410	30	6.8%	483	30
29	가평군	62,566	775,186	61,237	29	7.9%	979	9
30	과천시	60,790	1,113,576	103,002	27	9.2%	1,694	1
31	연천군	43,689	886,284	42,407	31	4.8%	971	10

## □ 지방세 세목별 현황

- 2020년 결산상 오산시 주민세 수입은 5,926백만원으로 전체 세입의 0.6%를 차지함. 2020년 결산상 오산시 주민세 1인당 세부담액은 26천원으로 경기도내 31개 기초지방자치단체 가운데 16번째 규모임
- 2020년 결산상 오산시 재산세 수입은 45,314백만원으로 전체 세입의 4.5%를 차지함. 2020년 결산상 오산시 재산세 1인당 세부담액은 199천원으로 경기도내 31개 기초지방자치단체 가운데 27번째 규모임
- 2020년 결산상 오산시 자동차세 수입은 26,410백만원으로 전체 세입의 2.7%를 차지함. 2020년 결산상 오산시 자동차세 1인당 세부담액은 116천원으로 경기도내 31개 기초지방자치단체 가운데 28번째 규모임
  - 2020회계연도의 오산시 자동차 등록대수는 109,374대로 경기도내 31개 지방자치단체 가운데 19번째로 많음. 이에 비하여 자동차세 수입은 28번째 규모로 그 편차가 커 징수 현황을 특별히 점검하고, 징수율을 제고할 필요가 큼
- 2020년 결산상 오산시 지방소비세 수입은 6,976백만원으로 전체 세입의 0.7%를 차지함. 2020년 결산상 오산시 지방소비세 1인당 세부담액은 31천원으로 경기도내 31개 기초지방자치단체 가운데 9번째 규모임
- 2020년 결산상 오산시 지방소득세 수입은 39,097백만원으로 전체 세입의 3.9%를 차지함. 2020년 결산상 오산시 지방소득세 1인당 세부담액은 172천원으로 경기도내 31개 기초지방자치단체 가운데 25번째 규모임

표 13 오산시 FY2020 지방세 세목별 주민 1인당 세부담 현황

(단위 : 원, %)

세목	자치단체	오산시
주민세	수입 소계	5,926,000,000원
	비중	0.6%
	1인당 세부담액	26,000원
	1인당 부담액 순위	16위
재산세	수입 소계	45,314,000,000원
	비중	4.5%
	1인당 세부담액	199,000원
	1인당 부담액 순위	27위
자동차세	수입 소계	26,410,000,000원
	비중	2.7%
	1인당 세부담액	116,000원
	1인당 부담액 순위	28위
담배소비세	수입 소계	17,099,000,000원
	비중	1.7%
	1인당 세부담액	75,000원
	1인당 부담액 순위	14위
지방소비세	수입 소계	6,976,000,000원
	비중	0.7%
	1인당 세부담액	31,000원
	1인당 부담액 순위	9위
지방소득세	수입 소계	39,097,000,000원
	비중	3.9%
	1인당 세부담액	172,000원
	1인당 부담액 순위	25위

자료 : 지방재정연감, 나라살림연구소 가공

순위는 경기도내 31개 기초지방자치단체 가운데 순위를 말함

표 14 경기도 자치단체별 자동차 등록대수

(단위 : 대)

순위	자치단체명	자동차 등록대수
1	수원	529,578
2	용인	478,727
3	화성	455,136
4	고양	432,592
5	성남	345,902
6	안산	309,505
7	부천	307,262
8	남양주	303,129
9	평택	291,735
10	시흥	250,866
11	김포	228,800
12	파주	222,522
13	안양	209,297
14	광주	198,991
15	의정부	167,461
16	하남	124,309
17	이천	118,637
18	양주	110,181
<b>19</b>	<b>오산</b>	<b>109,374</b>
20	안성	108,455
21	광명	104,537
22	군포	103,583
23	포천	95,439
24	구리	73,503
25	여주	70,352
26	의왕	67,604
27	양평	62,134
28	동두천	39,263
29	가평	31,540
30	연천	29,303
31	과천	24,409

자료 : 국토교통부 통계누리, 승용, 승합, 화물, 특수차량 포함



## 5) 보통교부세 인센티브 및 페널티 현황

### □ 지방교부세 개념

- 지방교부세는 지방세와 함께 지방자치단체의 자주재원을 구성하는 항목으로서, 지방자치 이념을 실현해 나가는 중요한 재정적 수단임
- 지방교부세에는 보통교부세, 특별교부세, 부동산교부세, 소방안전교부세의 네 종류가 있음(지방교부세법 제3조)
  - 보통교부세는 소방안전교부세를 공제한 내국세총액의 19.24%에 해당하는 금액의 97%와 전년도 내국세 정산에 따른 교부세 정산액의 97%를 합산한 금액,
  - 특별교부세는 나머지 3%에 해당하는 금액,
  - 부동산교부세는 종합부동산세 총액, 소방안전교부세는 담배에 부과되는 개별소비세액의 45%<sup>2)</sup>에 해당하는 금액이 됨

〈표 4〉 2020년도 지방교부세 규모

(단위 : 억원, %)

구 분	배분비율	2019년	2020년	증감액	증감률
<b>총 계</b>		<b>524,618</b>	<b>522,068</b>	-2,550	-0.49%
정률분(소계)	내국세의 19.24%	490,749	481,716	-9,033	-1.84%
보통교부세	정률분 중 97%	476,026	467,264	-8,762	-1.84%
특별교부세	정률분 중 3%	14,722	14,451	-271	-1.84%
부동산교부세	종합부동산세	28,494	33,210	4,716	16.55%
소방안전교부세	담배 개별소비세의 45% (*19년 27.5% → *20년 38.75%)	5,375	7,143	1,768	32.89%

주) 당초예산 기준임

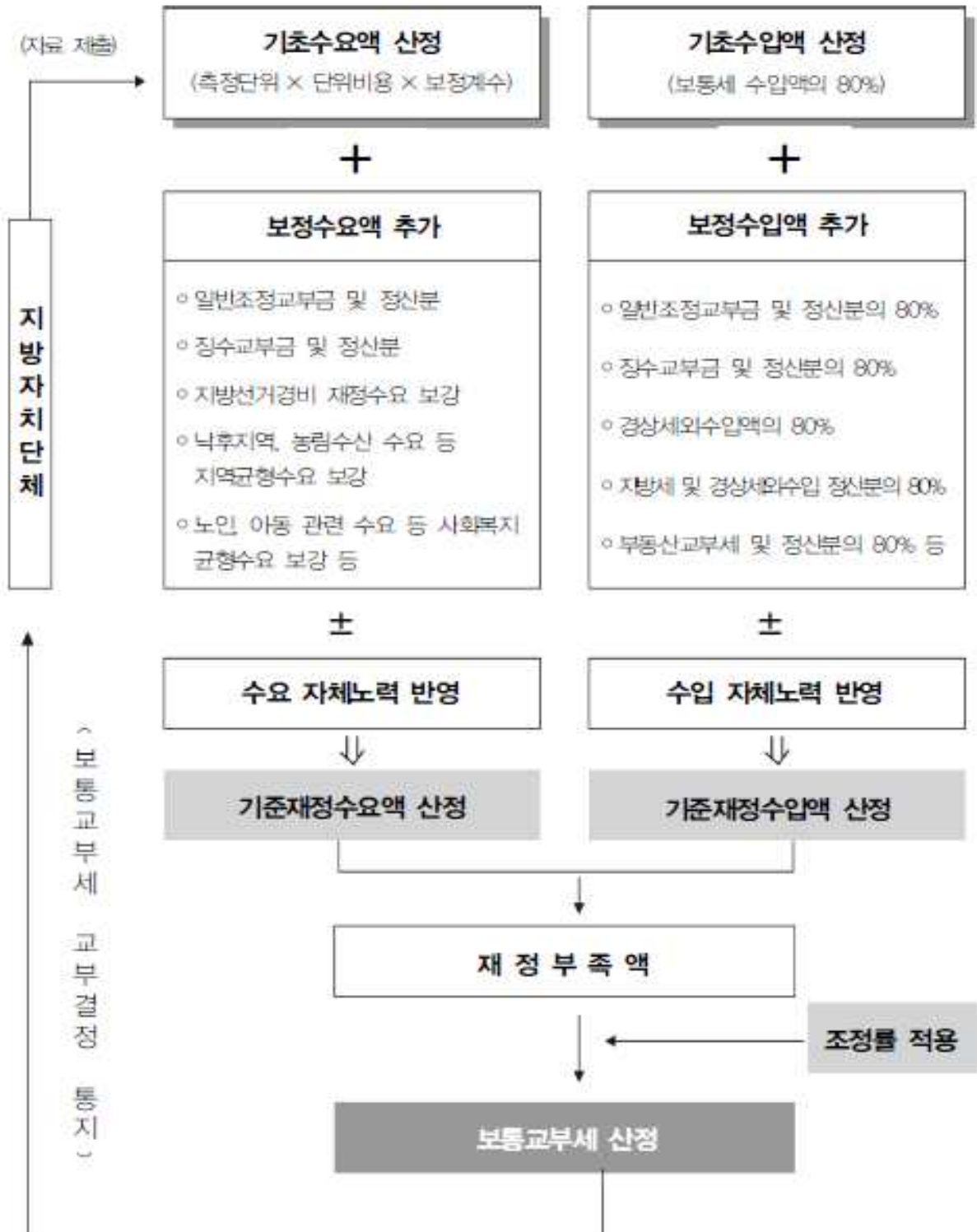
자료: 행정안전부, 지방교부세 산정해설

2) 2019년 20% 적용

## □ 보통교부세 산정

- 지방교부세의 대부분을 차지하는 보통교부세는 「지방교부세법」 제6조제 1항의 규정에 의하여 매년도의 기준재정수입액이 기준재정수요액에 미달하는 지방자치단체에 대하여 그 미달액(재정부족액)을 기초로 산정하여 교부됨
- 기준재정수요액은 「지방교부세법」 시행령에 규정된 측정항목 및 측정단위와, 동법 시행규칙에서 규정한 단위비용과 보정계수에 의하여 산정하는 '기초수요', 각종 법령에 근거하여 산정하는 법정수요 및 지역균형수요, 사회복지균형수요 등의 '보정수요', 그리고 지방자치단체의 세출 절감 등 노력정도를 반영하는 '자체노력'을 합산하여 산정하게 되는데, 이때 필요한 기초통계 자료는 지방자치단체의 장이 작성·제출하는 자료를 사용하고 있음
- 또한 기준재정수입액은 지방교부세법령에서 규정한 「지방세법」 상의 보통세를 '기초수입'으로 하고, 경상세외수입, 시·군 일반조정교부금, 시·도세징수교부금 등의 '보정수입', 그리고 세입 증대 노력 등을 반영하는 '자체노력'을 합산하여 산정함

<그림 7> 보통교부세 산정흐름도



자료: 행정안전부(, 지방교부세 산정 해설

## □ 자체노력도 반영 적용 항목

- 자체노력 반영제도는 「지방교부세법」 시행규칙 제8조의 규정에 근거하여 지방자치단체의 건전재정 운영을 도모하고, 지방자치단체의 세출 절감과 세입증대 노력을 촉진·유도하기 위한 것으로서, 기준재정수요·수입산정과 직접 관련된 16개 항목별로 자체노력 정도를 평가하여 기준재정수요액과 기준재정수입액산정 시 가감하여 반영

**<그림 8> 자체노력도 반영항목(기준재정수요 및 기준재정수입)**

기준재정수요 (9종)	기준재정수입 (7종)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인건비 건전운영</li> <li>• 지방의회경비 절감</li> <li>• 업무추진비 절감</li> <li>• 행사 - 축제성 경비 절감</li> <li>• 지방보조금 절감</li> <li>• 민간위탁금 절감</li> <li>• 일자리 창출</li> <li>• 예산집행 노력</li> <li>• 지방자치단체 간 협력('20년 신설)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방세 징수율 제고</li> <li>• 지방세 체납액 축소</li> <li>• 경상세외수입 확충</li> <li>• 세외수입 체납액 축소</li> <li>• 탄력세율 적용</li> <li>• 지방세 감면액 축소</li> <li>• 적극적 세원 발굴 및 관리</li> </ul>

자료: 행정안전부, 지방교부세 산정 해설

- 기준재정수요 부분은 인건비 절감, 지방의회경비 절감, 업무추진비 절감, 지방보조금(민간이전경비) 및 민간위탁금 절감 등의 세출 절감 외에 민간부문 일자리 창출과 예산 집행률 제고와 관련한 지방자치단체별 노력 정도를 기준재정 수요액에 가감하여 산정하는 것임
- 2020년에 신설된 '자치단체 간 협약' 항목은 자치단체간 협약을 통해 대규모 비용이 소요되는 기관시설의 공동 사용을 장려하고 자치단체 세출 효율 노력을 지원하기 위함
- 기준재정수입 자체노력은 「지방교부세법」 시행규칙 제8조의 규정에 근거하여 지방자치단체의 건전재정 운영을 도모하고 세입 증대 노력을

촉진·유도하기 위한 것으로서, 기준재정수입액 산정 시 가감하여 산정함

- 현재 수입 자체노력 항목은 지방세 징수율 제고, 지방세 체납액 축소, 경상세외수입 확충, 세외수입 체납액 축소, 탄력세율 적용, 지방세 감면액 축소, 적극적 세원 발굴 및 관리 등 7종임. 인센티브는 재정부족액이 커지도록 음수(-) 형태로 반영되며, 페널티는 반대로 양수(+) 형태로 반영됨

#### □ 오산시의 지방교부세 현황

- 오산시의 2021회계연도 세입결산 기준 지방교부세는 83,287백만원으로 전체 세입 결산의 9.85%를 차지함
  - 지방교부세는 자주재원이므로 지방자치단체의 재정여력을 높이는 효과가 있음
- 최근 5년간 연평균 증가율은 5.93%로 다른 세입 재원보다 연평균 증가율이 낮은 편이며, 특히 2019년 대비 -15.22% 감소하였음

**표 15 최근 5년 간 세입재원별 연도별 현황 (FY2021 결산)**

(단위 : 백만원, %)

연 도 세입재원별	2017		2018		2019		2020		2021	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
합 계	645,262	100	727,508	100	753,543	100	825,030	100	845,351	100
지방세	130,034	20.15	131,721	18.11	137,920	18.3	143,533	17.4	161,051	19.05
세외수입	31,342	4.86	32,083	4.41	30,901	4.1	28,408	3.44	28,959	3.43
지방교부세	104,020	16.12	90,246	12.4	83,341	11.06	70,569	8.55	83,287	9.85
조정교부금 재정보전금	65,574	10.16	70,446	9.68	78,775	10.45	78,020	9.46	120,032	14.20
보조금	166,175	25.75	153,801	21.14	182,315	24.19	314,690	38.14	292,681	34.62
지방채	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	24,400	2.89
보전수입 등 및 내부거래	148,116	22.95	249,211	34.26	240,293	31.89	189,810	23.01	134,942	15.96

자료 : 오산시 재정공시

## □ 오산시 보통교부세 세입 경기도내 기초지자체 비교

- 오산시의 결산상 보통교부세 금액은 60,018백만원으로, 세입 총계의 6%를 차지함.
- 오산시의 결산상 보통교부세 금액을 경기도 내 31개 지방자치단체와 비교했을 때, 비중 순위는 17위, 1인당 보통교부세 금액 19위로 보통교부세 비중이 낮은 편이라 볼수 있음
- 표에서 확인할 수 있는 바와 같이 보통교부세는 자치단체 재정력이 높은 지역에 교부액이 낮은 경향이 있음. 그러나 오산시보다 인구 및 재정 규모가 크다고 볼 수 있는 시 I 유형에 속하는 고양시의 세입총계 대비 보통교부세 비중은 오산시보다 1%p, 남양주시의 세입총계 대비 보통교부세 비중은 오산시보다 2.8p% 높음. 오산시의 보통교부세 세입을 확충할 가능성이 있는 것으로 파악하고 상세한 분석 및 세입 확충 노력을 기울일 필요가 있음
- 특히, 교부세 기준재정수요와 기준재정수입 등은 기초통계를 적용하므로 조정이 어려운 부분이 있지만 '자체노력'은 지자체의 관심 및 노력 여하에 따라 페널티를 줄이고 인센티브를 증가시킬 수 있음. 해당 사항에 대한 지자체별 과거 추세를 점검해 대응해야 함

표 16 경기도내 기초지자체 FY2020 결산상 보통교부세액 비교

(단위: 백만원, %)

자치단체명	보통교부세 금액	세입총계 대비 비중	비중 순위	1인당	1인당 금액 순위
연천군	149,401	16.90%	2	3,420	1
가평군	122,728	15.80%	4	1,962	2
여주시	191,904	14.90%	5	1,725	3
양평군	184,871	16.80%	3	1,574	4
포천시	225,332	17.50%	1	1,522	5
안성시	196,918	12.80%	6	1,064	6
동두천시	84,517	12.60%	7	898	7
양주시	144,738	11.60%	8	643	8
파주시	241,839	10.60%	9	531	9
광주시	152,653	8.00%	12	405	10
이천시	82,770	5.10%	22	380	11
남양주시	261,489	9.40%	10	370	12
의정부시	152,263	8.80%	11	335	13
과천시	19,406	1.70%	26	319	14
구리시	62,330	6.40%	16	313	15
고양시	302,639	7.80%	13	281	16
군포시	77,180	7.00%	14	280	17
의왕시	45,571	5.90%	18	278	18
<b>오산시</b>	<b>60,018</b>	<b>6.00%</b>	<b>17</b>	<b>264</b>	<b>19</b>
광명시	82,201	6.40%	15	261	20
평택시	133,792	4.60%	23	256	21
김포시	111,702	5.40%	21	250	22
안양시	130,279	5.90%	19	233	23
부천시	171,678	5.90%	20	208	24
시흥시	75,274	3.00%	25	157	25
안산시	87,983	3.50%	24	135	26
하남시	13,749	1.20%	27	49	27
수원시	41,283	1.00%	28	35	28
용인시	23,371	0.70%	29	22	29
성남시	11,871	0.30%	30	13	30
화성시	3,840	0.10%	31	5	31

자료 : 지방재정연감

□ 오산시의 지방교부세 자체노력 반영·인센티브·감액 현황  
(세출 효율화)

- 보통교부세 자체노력 반영현황(세출 효율화)이란 지방자치단체의 건전 재정운영을 유도·촉진하기 위하여 세출 효율화 자체노력의 정도를 보통교부세 기준재정수요액에 반영한 금액임
- 오산시는 예산집행 노력(이월·불용액 절감)에 있어서 2021회계연도 -392백만원, 2022회계연도 -4312백만원으로 2년 연속 페널티를 받았음
- 2022회계연도 보통교부세 산정에 있어 오산시는 세출 효율화 반영액 비율이 전국 시단위 지방자치단체 75개 가운데 8번째로 낮음. 특히 오산시는 인센티브보다 페널티가 많은 9개 자치단체에 속함.

표 17 FY2022 오산시 예산상 보통교부세 자체노력-세출효율화

(단위 : 백만원)

반영항목	기준재정수요 반영액	
	2021년	2022년
계	-1,998	-785
인건비 건전운영	1	0
지방의회경비 절감	35	69
업무추진비 절감	53	96
행사·축제성경비 절감	-2,393	1,757
지방보조금 절감	698	1,605
지방청사 관리 운영	0	0
읍면동 통합운영	0	0
민간위탁금 절감	0	0
예산집행 노력(이월·불용액 절감)	-392	-4,312
일자리창출	0	0
자치단체간협력	0	0

2022년 보통교부세 산정내역 기준(2021. 12. 통지), 산정방식은 지방교부세법 시행규칙 제8조 별표6에 따라 산정

(+) 인센티브, (-) 페널티

출처 : 오산시 재정공시



표 18 FY2022 보통교부세 세출효율화 반영 비율 하위 시 단위 자치단체 현황

순위	시 순위		A	B	비율
					(B/A)
1	충 남	서산	979,048	-9,789	-1
2	경 기	이천	1,068,712	-8,603	-0.81
3	경 기	하남	822,573	-3,443	-0.42
4	충 남	공주	925,872	-3,215	-0.35
5	경 남	밀양	864,723	-1,426	-0.16
6	경 북	상주	1,045,047	-1,618	-0.15
7	경 기	여주	966,665	-1,121	-0.12
<b>8</b>	<b>경 기</b>	<b>오산</b>	<b>731,602</b>	<b>-785</b>	<b>-0.11</b>
9	충 남	계룡	221,053	-222	-0.1
10	경 기	화성	2,899,188	-1,100	-0.04
11	경 기	의왕	501,328	-137	-0.03
12	충 남	논산	842,824	-230	-0.03
13	경 기	안성	1,036,019	-105	-0.01
14	경 기	동두천	486,530	32	0.01
15	경 기	파주	1,656,071	156	0.01

출처 : 나라살림연구소

자료 : 지방재정365 2022년 예산 재정공시

: 2020세입결산(지방세+세외수입| 일반회계)

: 2022년 세입확충 자체노력 반영액

□ 오산시의 지방교부세 자체노력 반영·인센티브·감액 현황  
(세입확충)

- 보통교부세 자체노력 반영현황(세입확충)이란 지방자치단체의 건전재정 운영을 유도·촉진하기 위하여 세입 확충 자체노력의 정도를 보통교부세 기준재정수입액에 반영한 금액임
- 오산시는 2021회계연도에 지방세 징수율 제고 항목에서 4,493백만원, 지방세 체납액 축소 항목에서 6,863백만원의 페널티를 받았고, 경상세의 수입 확충 항목에서 -995백만원, 세외수입 체납액 축소 항목에서 -7,602백만원 인센티브를 받았음
- 오산시는 2022회계연도에 지방세 징수율 제고 항목에서 -5,738백만원,

세외수입 체납액 축소 항목에서 -312백만원의 인센티브를 받았고, 지방세 체납액 축소 항목에서 1,814백만원, 경상세외수입 확충 항목에서 564백만원의 페널티를 받았음

- 2022회계연도 보통교부세 산정에 있어 오산시는 세입확충 반영액 비율이 전국 시단위 지방자치단체 75개 가운데 6번째로 높음. 긍정적인 현상이나 그럼에도 오산시의 재정자주도는 낮아 자체수입 확충 노력과 함께 보통교부세의 인센티브 최대화, 페널티 최소화를 통하여 교부세를 확충하기 위한 각별한 노력이 필요함. 근본적으로 지방세, 세외수입 지표 개선을 위하여 적극적 조치를 취할 필요가 있음

**표 19 FY2022 오산시 예산상 보통교부세 자체노력-세입확충**

(단위 : 백만원)

반영항목	기준재정수입 반영액	
	2021년	2022년
계	2,759	-3,672
지방세 징수율 제고	4,493	-5,738
지방세 체납액 축소	6,863	1,814
경상세외수입 확충	-995	564
세외수입 체납액 축소	-7,602	-312
적극적 세원 관리 (탄력세율 적용, 신세원 발굴)	0	0
지방세 감면액 축소	0	0

2022년 보통교부세 산정내역 기준(2021. 12. 통지), 산정방식은 지방교부세법 시행규칙 제8조 별표6에 따라 산정

(-) 인센티브, (+) 페널티

출처 : 오산시 재정공시

표 20 FY2022 보통교부세 세입확충 반영 비율 상위 시 단위 자치단체 현황

구분	시 순위		A	B	비율
					(B/A)
1	충 남	계룡	22,638	-14,320	-63.26
2	전 북	남원	38,233	-4,436	-11.6
3	충 남	공주	81,006	-5,712	-7.05
4	경 기	성남	1,248,373	-84,772	-6.79
5	경 기	하남	276,081	-10,006	-3.62
<b>6</b>	<b>경 기</b>	<b>오산</b>	<b>150,838</b>	<b>-3,672</b>	<b>-2.43</b>
7	경 북	안동	95,982	-1,960	-2.04
8	경 기	의왕	152,621	-2,210	-1.45
9	전 남	광양	174,722	-998	-0.57
10	경 기	과천	107,485	-612	-0.57
11	경 북	영천	90,812	-504	-0.55
12	전 남	여수	283,871	-385	-0.14
13	경 기	여주	138,475	-131	-0.09
14	경 기	안성	221,452	-145	-0.07
15	경 기	시흥	425,663	-263	-0.06

출처 : 나라살림연구소

자료 : 지방재정365 2022년 예산 재정공시

: 2020세입결산(지방세+세외수입| 일반회계)

: 2022년 세입확충 자체노력 반영액

□ 보통교부세 자체노력도 반영항목 및 산정기준

- 지방자치단체별 자체노력의 정도를 반영하기 위한 항목 및 산정기준은 지방교부세법 시행규칙 제8조에 별표6과 같음

반영항목	산정방식
가. 인건비 건전 운영	$(1 - \text{전전년도 해당 지방자치단체 인건비 결산액} \div \text{전전년도 해당 지방자치단체 기준인건비}) \times \text{전전년도 해당 지방자치단체 기준인건비 결감액}$ ※ 전전년도 해당 지방자치단체 인건비 결산액 중 소방·사회복지·생활안전 분야, 무기계약 근로자 퇴직금 등 행정안전부장관이 미리 인정한 사유에 해당하는 금액은 제외한다. ※ 결과값이 0보다 작은 경우에는 0으로 본다. ※ 일반회계, 공기업특별회계 및 기타특별회계를 대상으로 한다.
나. 지방의회경비 절감	$(1 - \text{전전년도 해당 지방자치단체 지방의회경비 결산액} \div \text{전전년도 해당 지방자치단체 지방의회경비 기준액}) \times \text{전전년도 해당 지방자치단체 지방의회경비 기준액}$ ※ 일반회계 및 기타특별회계를 대상으로 한다.
다. 업무추진비 절감	$(1 - \text{전전년도 해당 지방자치단체 업무추진비 결산액} \div \text{전전년도 해당 지방자치단체 업무추진비 기준액}) \times \text{전전년도 해당 지방자치단체 업무추진비 기준액}$ ※ 일반회계 및 기타특별회계를 대상으로 한다.

## 4. 세입지표 분석

### 1) 미수납액 현황

#### □ 결산상 징수 현황

- 오산시의 2021회계연도 세입 결산상 징수결정액은 865,743백만원, 실제 수납액은 845,351백만원으로 실제수납률은 97.64%임
- 지방세 징수결정액은 173,386백만원, 실제수납액은 161,051백만원으로 실제수납률은 92.89%임.
  - 불납결손액은 439백만원으로 징수결정액의 0.25%임
  - 미수납액은 11,896백만원으로 징수결정액의 6.86%임
- 상술한 바와 같이 2020회계연도 기준 오산시 인구 규모는 227,749명으로 경기도 내 기초지방자치단체 가운데 19번째 규모, 지방세입 규모는 996,173백만원으로 24번째 규모임. 지방세입 규모가 상당히 부족한 편으로, 적극적으로 징수율을 높일 방안을 강구할 필요가 있음

#### □ 세외수입 징수 현황

- 세외수입 징수결정액은 37,014백만원, 실제수납액은 28,959백만원으로 실제수납률은 78.24%임.
  - 불납결손액은 144백만원으로 징수결정액의 0.39%임
  - 미수납액은 7,911백만원으로 징수결정액의 21.37%임
- 세외수입 가운데 임시적 세외수입의 징수결정액은 11,729백만원, 실제 수납액은 9,695백만원으로 실제수납률은 78.24%임. 불납결손률 1.22%, 미수납률 16.12%에 달하여 적극적 징수 조치가 필요함
- 지방행정제재·부과금의 경우 징수결정액 8,688백만원, 실제수납액

2,972백만원으로 실제수납률이 34.21%에 불과함. 미수납률은 65.79%로  
적극적 징수 조치가 필요함

**표 22 오산시 2021회계연도 세입 결산상 징수 현황**

(단위 : 백만원, %)

구분	징수 결정액	실제 수납액	실제 수납률	불납 결손액	불납 결손률	미수납액	미수납률
합 계	865,743	845,351	97.64%	582	0.07%	19,809	2.29%
100 지방세수입	173,386	161,051	92.89%	439	0.25%	11,896	6.86%
110 지방세	173,386	161,051	92.89%	439	0.25%	11,896	6.86%
200 세외수입	37,014	28,959	78.24%	144	0.39%	7,911	21.37%
210 경상적세외수입	16,597	16,291	98.16%		0.00%	305	1.84%
220 임시적세외수입	11,729	9,695	82.66%	144	1.22%	1,890	16.12%
230 지방행정제재·부과금	8,688	2,972	34.21%		0.00%	5,716	65.79%

자료 : 오산시 결산서, 일반회계 기준

## 2) 초과세입금 현황

### □ 당초예산 대비 세입결산 현황

- 오산시의 당초세입예산액은 605,558백만원, 세입결산액은 993,494백만원으로 초과세입금이 387,936백만원에 이룸. 예산액은 결산액의 61.0% 수준으로, 세입 예산이 과소추계되고 있음을 알 수 있음.
- 지방세 당초예산액은 149,118백만원, 결산액은 161,051백만원으로 초과세입액은 11,933백만원임. 예산액은 결산액의 92.6% 수준으로, 세입 예산이 과소추계되었음
- 세외수입 당초예산액은 22,074백만원, 결산액은 90,119백만원으로 초과세입액은 68,045백만원임. 예산액은 결산액의 24.5% 수준으로, 세입 예

산이 과소추계되었음

- 지방교부세 당초예산액은 72117백만원, 결산액은 83,287백만원으로 초과세입액은 11,170백만원임. 예산액은 결산액의 86.6% 수준으로, 세입 예산이 과소추계되었음
- 조정교부금·재정보전금 당초예산액은 74,500백만원, 결산액은 120,432백만원으로 초과세입액은 45,932백만원임. 예산액은 결산액의 61.9% 수준으로, 세입 예산이 과소추계되었음
- 보조금 당초예산액은 212,062백만원, 결산액은 295,037백만원으로 초과세입액은 82,975백만원임. 예산액은 결산액의 71.9% 수준으로, 세입 예산이 과소추계되었음
- 지방채 당초예산액은 15,500백만원, 결산액은 26,900백만원으로 초과세입액은 11,400백만원임. 예산액은 결산액의 57.6% 수준으로, 세입 예산이 과소추계되었음
- 보전수입 등 및 내부거래 당초예산액은 60,188백만원, 결산액은 216,667백만원으로 초과세입액은 156,479백만원임. 예산액은 결산액의 27.8% 수준으로, 세입 예산이 과소추계되었음

#### □ 정확한 세수 추계 필요

- 오산시의 2021회계연도 세수오차율은 39.0%, 초과세입금은 3879억원에 이름
- 예산액과 결산액의 차이가 상당히 큰 편으로, 예산을 기준으로 하는 각종 통계 지표는 현실을 왜곡할 수 있음
- 세입예산을 당초예산에 정확하게 반영하지 않는 것은 예산 편성 및 집행의 효율성을 저해함은 물론, 지방재정법상 원칙인 회계연도 독립의 원칙을 어기고 연간 천억여 원의 잉여금을 남기는 원인이 될 수 있음. 또한 전년도 결산 등을 반영하여 세수추계의 정확성을 높일 수 있고 교부

세·교부금의 경우 사실상 금액이 확정 통지됨에도 불구하고 예산에 편성하지 않는 것은 분식회계의 소지가 있음

**표 23 오산시 2021회계연도 세입장별 당초예산 대비 결산 현황**

(단위 : 백만원, %)

세입장별	당초예산액	결산액	초과세입액	결산 대비 예산액
합 계	605,558	993,494	387,936	61.0%
지방세	149,118	161,051	11,933	92.6%
세외수입	22,074	90,119	68,045	24.5%
지방교부세	72,117	83,287	11,170	86.6%
조정교부금·재정보전금	74,500	120,432	45,932	61.9%
보조금	212,062	295,037	82,975	71.9%
지방채	15,500	26,900	11,400	57.6%
보전수입 등 및 내부거래	60,188	216,667	156,479	27.8%

자료 : 오산시 재정공시, 결산서  
 당초예산 총계기준, 세입결산 통합회계 실제수납액 기준

### 3) 잉여금 본예산 편성 비율

#### □ 오산시 잉여금 현황

○ 오산시의 2021회계연도 결산상 잉여금은 199,306백만원 발생 하였음

- 이월액은 92,275백만원으로 결산상 잉여금의 46.3%를 차지함
- 보조금반납금은 11,379백만원으로 결산상 잉여금의 8.7%를 차지함
- 순세계잉여금은 95,653백만원으로, 결산상잉여금의 48.0%를 차지함

**표 24 오산시 FY2021 결산상 잉여금 구성비**

(단위 : 백만원, %)

구분	결산상 잉여금	이월액	비중	보조금 반납금	비중	순세계 잉여금	비중
합 계	199,306	92,275	46.3%	11,379	5.7%	95,653	48.0%
일반회계	129,463	74,959	57.9%	11,323	8.7%	43,180	33.4%
특별회계	69,844	17,316	24.8%	55	0.1%	52,473	75.1%

출처 : 오산시 2021 회계연도 결산서

**표 25 오산시 FY2021 결산상 잉여금 발생 내역**

(단위 : 백만원, %)

구분	결산상 잉여금	결산상 잉여금 세부내역						
		다음연도 이월액				보조금 실제반납금		순세계 잉여금
		계	명시이월	사고이월	계부차이	보조금 반납금	교부차액	
합 계	199,306	92,275	22,948	2,599	66,728	11,610	-231	95,653
일반회계	129,463	74,959	16,335	2,342	56,282	11,554	-231	43,180
특별회계	69,844	17,316	6,613	257	10,446	55		52,473

출처 : 오산시 2021 회계연도 결산서



표 26 오산시 FY2021 결산상 순세계잉여금 발생 내역

[단위 : 백만원]

순세계잉여금 [㉗=㉘+㉙]	초과세입금 ㉘	집행잔액㉙						
		소계	보조금 정산잔액	예산절감 액	계획변경 등집행사 유미발생	낙찰차액	예비비	지출잔액
95,653	21,248	74,405	6,906	140	8,854	3,679	1,951	52,876

출처 : 오산시 2021 회계연도 결산서

□ 오산시 예산상 잉여금 반영 현황

- 711잉여금 항은 잉여금을 포괄하는 항으로서, 711-01 순세계잉여금과 711-02 법정잉여금으로 구성됨
  - 711-01 순세계잉여금 : 「지방회계법」 제19조에서 규정한 결산상 잉여금에서 다른 법률에 의한 금액, 「지방재정법」 제50조에 의한 이월금, 지방회계법 제19조에 의한 지방채원리금의 상환액을 제외한 금액
  - 711-02 법정잉여금 : 지방회계법 제19조에서 규정한 다른 법률(법률에 의해 위임된 조례에 근거한 금액 포함)에 의한 금액
- 오산시의 2022회계연도 당초예산서상 세입 698,690백만원 가운데 잉여금이 차지하는 금액은 8,205백만원임. 오산시의 2021회계연도 결산상 잉여금은 199,306백만원임. 2022회계연도 세입예산상 잉여금은 전년도 결산상 잉여금 금액의 4.12%에 불과함

표 27 2021회계연도의 결산상 잉여금의 2022년 당초예산 반영 비율

(단위 : 백만원, %)

FY2021 결산상 잉여금	FY2022 세입예산 잉여금	예산 반영 비율
199,306	8,205	4.12%

출처 : 오산시 각년도 예산서 및 결산서. 당초예산 기준

- 오산시의 2022회계연도에 순세계잉여금을 73,938백만원 편성하였음. 예산 구분별 잉여금 편성 내역은 다음과 같음
  - 당초예산의 경우, 도시개발특별회계 80백만원, 교통사업특별회계 8,055백만원, 폐기물처리시설부담금특별회계 70백만원으로 총 8,205백만원 편성되었음. 일반회계 순세계잉여금은 전액 누락되었음
  - 추경 1회에서 일반회계 순세계잉여금 15,000백만원, 발전소주변지역지원사업특별회계 11백만원으로 총 15,011백만원 편성함
  - 추경 2회에서 일반회계 43,180백만원, 의료급여기금운영특별회계 23백만원, 발전소주변지역지원사업특별회계 37백만원, 교통사업특별회계 7410백만원, 폐기물처리시설부담금특별회계 71백만원 총 50,721백만원 편성함
- 오산시의 세입과 세출, 결산과 예산의 차는 다년 간 지속되어온 문제로, 결산상 잉여금을 세입에 반영하지 않는 것은 예산 편성 및 집행의 효율성을 저해함은 물론, 지방재정법상 원칙인 회계연도 독립의 원칙을 어김. 연간 2천억원에 가까운 잉여금을 남기고 있는 작금의 사태 또한 이러한 환류 과정의 부재에 기인하는 바 있음
- 전년도 결산 등을 반영하여 세수추계의 정확성을 높일 수 있음에도 불구하고 예산에 편성하지 않는 것은 분식회계의 소지가 있음
- 순세계잉여금을 전액 예산에 편성하고 집행함으로써 재정 운영의 효율성을 제고할 필요가 있음

표 28 오산시 FY2022 예산서 세입총괄표의 잉여금 반영 내역 (당초예산)

(단위:천원)

장·관·항	예산액		전년도예산액		비교증감	
		구성비		구성비		증감률
520 시·도비보조금등	60,155,549	10.08 %	52,457,694	8.44 %	7,697,855	14.67%
521 시·도비보조금등	60,155,549	10.08 %	52,457,694	8.44 %	7,697,855	14.67%
700 보전수입등및내부거래	11,588,089	1.94 %	65,386,511	10.53 %	△53,798,422	△82.28%
710 보전수입등	8,205,497	1.37 %	61,591,707	9.92 %	△53,386,210	△86.68%
711 잉여금	8,205,497	1.37 %	61,591,707	9.92 %	△53,386,210	△86.68%
720 내부거래	3,382,592	0.57 %	3,794,804	0.61 %	△412,212	△10.86%
721 전입금	1,421,967	0.24 %	1,607,304	0.26 %	△185,337	△11.53%
722 예탁금및예수금	1,960,625	0.33 %	2,187,500	0.35 %	△226,875	△10.37%

출처 : 오산시 2022회계연도 예산서 게시용

표 29 2022회계연도 오산시 본예산 잉여금 편성 내역

(단위 : 원)

예산구분명	부서명	회계명	예산액
본예산	미래도시개발과	도시개발특별회계	79,724,000원
	대중교통과	교통사업특별회계	8,055,417,000원
	청소자원과	폐기물처리시설부담금특별회계	70,356,000원
	소계		8,205,497,000원
추경1회	회계과	일반회계	15,000,000,000원
	지역경제과	발전소주변지역지원사업특별회계	11,498,783원
	소계		5,011,498,000원
추경2회	회계과	일반회계	43,180,093,162원
	희망복지과	의료급여기금운영특별회계	22,677,000원
	지역경제과	발전소주변지역지원사업특별회계	37,342,000원
	대중교통과	교통사업특별회계	7,409,556,371원
	청소자원과	폐기물처리시설부담금특별회계	71,348,680원
	소계		50,721,016,000원
합계			73,938,011,000원

출처 : 오산시 예산서 내부자료, 2022년 10월 18일 기준, 2차추경까지 반영

□ 순세계잉여금을 본예산에 100% 편성하여야 함

- 순세계잉여금을 추경예산으로 편성하는 경우가 많으나 본예산에 적극 편성해 본예산 재원 확보율을 높일 필요가 있음.
- 전년도 정리 추경 시 부서별 집행률 등을 점검, 예상되는 순세계잉여금 규모를 최대한 정밀하게 추정 가능함. 이에 따라 차기년도 예산편성 시 본예산에 정리추경 규모를 반영해 순세계잉여금 최대 확보 필요.
- 세출에 편성하지 못한 순세계잉여금은 통합재정안정화기금에 전출해 여유재원을 확보할 수 있도록 함

□ 타 지자체 사례

- 경상남도 남해군은 본예산에 순세계잉여금을 결산에 근접하게 선반영함. 이후 실제 결산을 통해 최종 확정된 순세계잉여금과 본예산 반영 순세계잉여금의 차액을 1차 추경을 통해 가감해 현실화함.
- 남해군은 신속 집행점검을 강화해 집행률을 철저히 관리하고 있음.
- 집행잔액에 대한 철저한 관리로 순세계잉여금을 축소하는 동시에 전년도 정리추경시 순세계잉여금 추계 정확도를 높일 수 있었음

**<표 30> 남해군 순세계잉여금 본예산 반영 현황(일반회계)**

(단위: 백만원, %)

2020년 본예산(A) -순세계잉여금 편성액-	2020년 1차 추경안(B) -2019년 순세계잉여금-	A-B -2020년 추경 감액-	반영 비율
36,000	31,514	-4,486	101

▪ 자료 : 남해군 각 년도 결산 및 예산자료

## 5. 세출지표 분석

### 1) 집행률

#### □ 예산의 집행

- 예산집행은 의회에서 의결·확정된 세입과 세출예산을 실행해 나가는 것으로 예산집행이란 단순히 예산으로 정해진 금액을 수납하고 지출하는 것만을 뜻하는 것이 아니라, 수입의 조정, 납입의 통지, 수납, 예산의 배정, 지출원인행위의 실행, 지방채의 발행, 일시차입금의 차입, 세출예산의 배정, 이용·전용, 계약의 체결 등을 모두 포함하는 것임
- 협의의 예산집행은 세출예산을 예산에 편성된 목적과 내용대로 운영하는 과정임. 본 보고서의 본 항목에서는 집행에 대하여 협의의 개념을 적용함.

#### □ 집행률 개요

- 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위하여 다양한 활동을 전개하는데 그 활동을 위해서는 항상 재정의 지출을 필요로 하게 됨. 예산의 집행을 통하여 지방자치단체의 행정 활동이 실현됨
- 집행률은 해당 정부에서 목적하여 계획을 수립하고 예산을 편성한 사업, 즉 행정 활동이 현실에서 구현된 정도를 가늠해보는 도구로 볼 수 있음
- 행정안전부에서는 매년 6월, 12월을 기준으로 전국 지방재정 집행률을 점검하여 지방재정이 적시에 제 기능을 하도록 독려하고 있음
- 집행률이란 예산 대비 지출액을 백분율로 표기한 값임

#### □ 집행률 관리 필요성

- 전국 지방자치단체의 과도한 세계잉여금 규모는 그간의 재정 계획성 관리 부재에 기인하는 것으로 볼 수 있음

- 전국 자치단체 세계잉여금 규모는 2019(FY2018)년 69조원(순세계잉여금 35조원 포함), 2020(FY2019)년 66.5조원(순세계잉여금 31.7조원 포함), 2021(FY2020)년 65.4조원(순세계잉여금 32.1조원 포함)으로 규모가 상당함. 순세계잉여금의 ‘저금통’인 (통합)재정안정화기금도 적립액도 7.6조원으로, 전국 지방재정 총 여유재원은 39.7조원으로 볼 수 있음<sup>3)</sup>
- 재정을 적기에 집행하지 않아 잉여금이 쌓이는 경우 잉여금 규모만큼 주민에게 행정서비스가 부족하게 제공되고 내수 경제 활성화 기능이 부진했다고 해석할 수 있음.
- 재정 본연의 기능을 다하기 위해서는 반드시 집행률을 관리할 필요가 있음
- 본 보고서에서는 금년 회계연도가 3개월 남은 시점에서 세부사업별 집행 현황을 검토하고, 이 결과를 토대로 각 사업의 담당부서에서는 연내 집행 방안을 강구하도록 할 필요가 있음

**표 31 FY2020 전국 지방재정 잉여금 현황**

(단위 : 조원, %)

조원	지자체	세입	세출	잉여금	순세계 잉여금	(통합)재정 안정화기금	순세계잉여금 + 재정안정화기금
20년 결산	전국계	474.0	408.6	65.4	32.1	7.6	39.7
	광역 지자체계	220.5	201.8	18.7	12.6	1.1	13.8
	기초 지자체계	253.5	206.8	46.7	19.5	6.4	25.9
19년 결산	전국계	406.6	340.2	66.5	31.7	5.5	37.2
	광역 지자체계	184.9	169.0	15.9	9.1	0.6	9.7
	기초 지자체계	221.7	171.2	50.5	22.6	5.0	27.6

자료 : 나라살림연구소

3) 이상민, 2020년 243개 지방정부 결산서 분석-잉여금 현황, 문제점, 개선방안, 나라살림연구소, 2021.11.30

□ 2022회계연도 오산시 집행 현황

- 오산시의 2022회계연도 10월 4일 현재 예산현액은 829,266백만원임
- 지출액은 519,476백만원. 집행잔액은 314,790백만원으로, 집행률은 62.2%임
- 집행월이 3개월밖에 남지 않은 시점에서 집행 수준이 미흡하여 조치할 필요가 있음
  - 적극적으로 신속하게 집행 조치하여야 함
  - 연내 집행이 어려운 사업에 대하여 집행 부진 원인 분석 및 구체적 사업 집행 계획을 세워야 함

표 32 FY2022 오산시 예산 집행 현황(2022. 10. 4. 기준)

(단위 : 백만원, %)

예산현액	국비	시도비	시군구비	기타	지출액	집행률
829,266	207,070	70,159	527,204	24,833	515,476	62.2%

자료 : 행정안전부, 통합회계

## □ 2022회계연도 집행잔액 규모 상위사업

- 오산시의 2022 회연도 10월 4일 현재 미집행액이 10억원 이상인 세부 사업은 45개임
- 집행잔액 규모 상위의 예비비, 인력운영비, 기초연금 등의 일부 사업의 집행부진은 그 예산의 성질상 피할 수 없는 측면이 있음
  - 인력운영비, 기초연금, 아동수당 지원, 기초생활보장급여, 영유아보육료 지원 등은 연말에는 집행 완료가 예상됨
  - 예비비의 경우, 73,918백만원 규모의 예산이 특정 사업에 편성되어 예비비로 남아있는 것은 재정의 순기능을 저해한다고 볼 수 있음. 이에 대하여는 후술함
- 그러나 예산 자체의 특수한 성질과 무관하게 집행 가능한 시간이 3개월 밖에 남지 않은 시점에서 집행잔액이 과도한 사업들의 경우, 연내에 적극적으로 집행할 필요가 있음.
  - 연내 집행이 어려운 사업에 대하여 집행 부진 원인 분석 및 구체적 사업 집행 계획을 세워야 함



표 33 2022회계연도 오산시 집행잔액 10억원 이상인 사업[2022. 10. 4. 기준]

(단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	예산 현액	국비	시도 비	시군 구비	기타	지출액	집행 잔액	집행 률
	합계 (전체 세부사업 합계)	829,266	207,070	70,159	527,204	24,833	515,476	31,790	62.2%
1	예비비	73,918	0	0	73,918	0	0	73,918	0.0%
2	인력운영비(총괄)	71,534	0	0	71,534	0	52,181	19,353	72.9%
3	기초연금 사업(국비)	52,119	36,483	3,127	12,508	0	41,217	10,901	79.1%
4	코로나19 생활지원비 지원사업	21,704	10,852	7,228	3,625	0	11,405	10,300	52.5%
5	생활쓰레기 처리 대행	27,081	0	0	27,081	0	16,910	10,171	62.4%
6	가장천 생태하천복원사업	9,355	0	0	9,355	0	4,368	4,987	46.7%
7	경기아이드림 오산센터 조성사업	7,567	0	0	1,329	6,238	2,667	4,900	35.2%
8	아동수당 지원	18,163	14,530	1,635	1,998	0	13,828	4,335	76.1%
9	보전지출	4,215	0	0	4,215	0	15	4,200	0.4%
10	시청사 별관 건립	8,913	0	0	5,772	3,141	5,024	3,889	56.4%
11	영유아보육료 지원(국비)	26,435	19,826	4,626	1,983	0	22,776	3,658	86.2%
12	예치금	3,367	0	0	3,367	0	0	3,367	0.0%
13	도시재생 뉴딜사업(궐동)	3,385	2,301	460	624	0	22	3,363	0.6%
14	별음동 도시계획도로 (중3-87호선) 개설공사	5,147	0	0	5,147	0	1,791	3,357	34.8%
15	기초생활보장 생계급여	13,625	12,261	954	409	0	10,568	3,057	77.6%
16	운수업계 유류보조금 지급	7,357	0	0	7,357	0	4,309	3,049	58.6%
17	남촌동 복합청사 건립(도서관)	3,038	2,438	0	600	0	0	3,038	0.0%
18	전기자동차 구매 지원	8,790	5,220	660	2,910	0	5,791	2,999	65.9%
19	오산문화원 건립(전환사업)	3,589	489	1,100	0	2,000	1,237	2,352	34.5%
20	도로유지 보수사업	4,698	0	40	4,658	0	2,346	2,352	49.9%
21	소하천 정비사업(전환사업)	3,771	0	0	3,771	0	1,432	2,340	38.0%
22	국가예방접종 실시	3,758	1,879	564	1,315	0	1,543	2,215	41.1%

구분	세부사업명	예산 현액	국비	시도 비	시군 구비	기타	지출액	집행 잔액	집행 률
23	오산대역 육교연결 및 보도설치공사	2,283	0	0	1,283	1,000	74	2,208	3.2%
24	국민체육센터 건립	2,198	1,735	0	464	0	0	2,198	0.0%
25	경기 T.E.G 캠퍼스 조성사업	2,104	0	0	0	2,104	0	2,104	0.0%
26	보편적 교육복지 지원	11,332	0	0	11,332	0	9,332	2,000	82.4%
27	내부거래지출	2,878	0	0	2,878	0	937	1,941	32.6%
28	남촌동 복합청사 건립(가족센터)	1,915	1,415	0	500	0	3	1,912	0.1%
29	노인일자리 및 사회활동지원 확대(일자리)(국비)	7,328	3,664	550	3,114	0	5,479	1,849	74.8%
30	기초생활보장 주거급여	8,770	7,893	614	263	0	6,954	1,816	79.3%
31	국공립법인 교직원 인건비(국비)	7,863	4,718	2,202	944	0	6,210	1,653	79.0%
32	시내버스재정지원(자체)	2,607	0	0	2,607	0	978	1,629	37.5%
33	보전지출(일반회계)	1,472	0	0	1,472	0	0	1,472	0.0%
34	보조교사 인건비(국비)	5,344	3,207	1,496	641	0	3,877	1,467	72.5%
35	영아수당(국비)	2,844	2,133	498	213	0	1,467	1,377	51.6%
36	양산동 방음벽 설치공사	1,350	600	0	750	0	0	1,350	0.0%
37	경기도 청년기본소득 지원 사업(도비)	2,662	0	1,863	799	0	1,341	1,322	50.4%
38	갈곶동 도시계획도로 (중로2-57호선) 개설공사	1,884	500	0	912	473	571	1,313	30.3%
39	보전지출	1,264	0	0	1,264	0	0	1,264	0.0%
40	도시형 교통모델 구축 및 운영	1,246	0	0	1,246	0	0	1,246	0.0%
41	장애인 활동지원급여 지원(국비)	5,775	4,042	260	1,473	0	4,550	1,225	78.8%
42	음식물자원화시설 운영	2,730	0	0	2,730	0	1,593	1,137	58.4%
43	누리과정 운영(도비)	12,566	0	12,566	0	0	11,477	1,089	91.3%
44	가장동 소방도로 (시도 639호선) 개설공사	1,254	288	0	966	0	221	1,033	17.6%
45	보전지출(특별회계)	1,025	0	0	1,025	0	0	1,025	0.0%

□ 2022년 오산시 집행률이 0%대인 사업

- 오산시의 2022회계연도 10월 4일 현재 집행률이 0.00%인 세부사업은 177개가 있음
- 오산시의 2022회계연도 10월 4일 현재 집행률이 10% 미만인 세부사업은 177개가 있음
- 이 가운데 미집행액이 10억원 이상인 사업은 8개가 있음

**표 34 2022회계연도 오산시 집행률 0%대 사업[2022. 10. 4. 기준]**

(단위 : 백만원, %)

구분	세부사업명	예산 현액	국비	시도 비	시군 구비	기타	지출 액	집행 잔액	집행 률
1	예비비	73,918	0	0	73,918	0	0	73,918	0.0
2	예치금	3,367	0	0	3,367	0	0	3,367	0.0
3	남촌동 복합청사 건립(도서관)	3,038	2,438	0	600	0	0	3,038	0.0
4	국민체육센터 건립	2,198	1,735	0	464	0	0	2,198	0.0
5	경기 T.E.G 캠퍼스 조성사업	2,104	0	0	0	2,104	0	2,104	0.0
6	양산동 방음벽 설치공사	1,350	600	0	750	0	0	1,350	0.0
7	보전지출	1,264	0	0	1,264	0	0	1,264	0.0
8	도시형 교통모델 구축 및 운영	1,246	0	0	1,246	0	0	1,246	0.0
9	보전지출(특별회계)	1,025	0	0	1,025	0	0	1,025	0.0
10	경부선 철도 횡단도로 개설	983	0	0	983	0	0	983	0.0
11	종합교통기본계획	900	0	0	900	0	0	900	0.0
12	청년월세 한시 특별지원	872	436	131	305	0	0	872	0.0
13	보전지출(일반회계)	662	0	0	662	0	0	662	0.0
14	지역사랑상품권 발행지원(도비)	600	0	150	450	0	0	600	0.0
15	남촌동 복합청사 건립	552	549	0	3	0	0	552	0.0
16	보전지출	403	0	0	403	0	0	403	0.0
17	성호중 국민체육센터 건립	400	400	0	0	0	0	400	0.0
18	주민참여형 어린이놀이터	400	0	0	400	0	0	400	0.0

구분	세부사업명	예산 현액	국비	시도 비	시군 구비	기타	지출 액	집행 잔액	집행 률
	조성사업								
19	의회청사 건립	366	0	0	366	0	0	366	0.0
20	보전지출(농축산정책과)	335	0	0	335	0	0	335	0.0
21	산지형 공원 급경사지 및 배수시설 정비공사	320	320	0	0	0	0	320	0.0
22	예치금	307	0	0	307	0	0	307	0.0
23	수도권 수달보호센터 건립	300	210	45	45	0	0	300	0.0
24	도시형 교통모델	300	150	0	150	0	0	300	0.0
25	보전지출	297	0	0	297	0	0	297	0.0
26	지역아동보호전문기관 운영(국비)	294	147	74	74	0	0	294	0.0
27	기본형 공익직불제	289	289	0	0	0	0	289	0.0
28	2035 공원녹지기본계획 수립	270	0	0	270	0	0	270	0.0
29	예비비	270	0	0	270	0	0	270	0.0
30	학대피해아동쉼터 운영지원(국비)	230	92	69	69	0	0	230	0.0
31	보전지출	219	0	0	219	0	0	219	0.0
32	보전지출	218	0	0	218	0	0	218	0.0
33	오산독산성 전국하프 마라톤대회	200	0	0	200	0	0	200	0.0
34	경기 아이누리놀이터 조성사업	200	0	100	100	0	0	200	0.0
35	귤동 제3공영주차장 건설	200	0	0	200	0	0	200	0.0
36	지곶동 도시계획도로 개설공사(대로2-11호선)	170	0	0	170	0	0	170	0.0
37	택시카드결제 수수료 지원	169	0	51	118	0	0	169	0.0
38	비료 가격안정 지원사업	157	94	19	44	0	0	157	0.0
39	버스공영차고지 내 운수종사자 쉼터 조성	150	0	0	50	100	0	150	0.0
40	정조대왕 능행차 재현	150	0	45	105	0	0	150	0.0
41	독산성 긴급보수공사	141	141	0	0	0	0	141	0.0
42	길고양이 중성화수술비 지원(국비)	120	24	14	82	0	0	120	0.0
43	도민참여형 에너지자립 선도사업(성립전)	117	0	117	0	0	0	117	0.0
44	농업용면세유 구입비 지원사업	110	0	33	77	0	0	110	0.0
45	보전지출	109	0	0	109	0	0	109	0.0

구분	세부사업명	예산 현액	국비	시도 비	시군 구비	기타	지출 액	집행 잔액	집행 률
46	시민의 날 문화행사	105	0	0	105	0	0	105	0.0
47	예치금	96	0	0	96	0	0	96	0.0
48	예치금	95	0	0	95	0	0	95	0.0
49	보전지출(공원녹지과)	95	0	0	95	0	0	95	0.0
50	월동꿀벌 피해 양봉농가 지원사업	85	0	26	60	0	0	85	0.0
51	광역버스 출퇴근 시간대 증차 운행지원(시비추가)	82	0	0	82	0	0	82	0.0
52	도시개발사업	80	0	0	80	0	0	80	0.0
53	버스정류소 노선계통도 정비	80	0	0	80	0	0	80	0.0
54	폐기물처리시설 부담금	72	0	0	72	0	0	72	0.0
55	예치금	67	0	0	67	0	0	67	0.0
56	반환금기타	67	0	0	67	0	0	67	0.0
57	보전지출	64	0	0	64	0	0	64	0.0
58	아동보호전문기관 설치(국비)(시비추가)	62	0	0	62	0	0	62	0.0
59	직원 사기진작	60	0	0	60	0	0	60	0.0
60	보전지출(자치행정과)	55	0	0	55	0	0	55	0.0
61	공무국외출장	55	0	0	55	0	0	55	0.0
62	국가재난대비 지정 장례식장 기능보강(국비)	50	25	4	21	0	0	50	0.0
63	재난재해 응급복구	50	0	50	0	0	0	50	0.0
64	원동대립공영주차장 주차관제시스템 구축사업	50	0	0	50	0	0	50	0.0
65	자활사업지원	50	0	0	50	0	0	50	0.0
66	찾아가는 양조장 지원사업	48	24	0	24	0	0	48	0.0
67	천연가스차량 구입비 보조	42	21	0	21	0	0	42	0.0
68	택시 노후 영상기록장치(CCTV) 교체 (시비추가)	41	0	0	41	0	0	41	0.0
69	보전지출	41	0	0	41	0	0	41	0.0
70	세교동 도시계획도로(소로3-102 호선 잔여구간) 개설공사	40	0	0	40	0	0	40	0.0
71	공공도서관 협력 지역서점 활성화 지원사업	40	0	12	28	0	0	40	0.0
72	다문화가족 자녀언어발달	38	19	3	16	0	0	38	0.0

구분	세부사업명	예산 현액	국비	시도 비	시군 구비	기 타	지출 액	집행 잔액	집행 률
	지원								
73	예비비	37	0	0	37	0	0	37	0.0
74	기초정신건강복지센터 인력확충(추가)	37	18	0	18	0	0	37	0.0
75	예치금	35	0	0	35	0	0	35	0.0
76	장애아전문 어린이집 간호사 인건비 지원	32	0	13	19	0	0	32	0.0
77	보전지출	31	0	0	31	0	0	31	0.0
78	공부하는 엘리트학생 선수 지원	30	0	0	30	0	0	30	0.0
79	지속가능발전 학습도시 조성	30	0	0	30	0	0	30	0.0
80	예치금	28	0	0	28	0	0	28	0.0
81	위기청소년 힐링송마 사업	28	0	14	14	0	0	28	0.0
82	청소년부모 아동양육비 지원	25	13	2	11	0	0	25	0.0
83	정치현수막 우선계시대 확충사업	25	0	0	25	0	0	25	0.0
84	가정위탁 전문아동보호비(국비)	24	17	1	6	0	0	24	0.0
85	생태계교란 야생식물 퇴치	23	0	7	16	0	0	23	0.0
86	오산시 기후변화 대응계획 수립	22	0	0	22	0	0	22	0.0
87	농작물재해보험 가입 지원사업	21	0	6	15	0	0	21	0.0
88	해외전시회 참가기업 지원	20	0	0	20	0	0	20	0.0
89	어린이집 교원 보수교육(국비)	20	12	6	2	0	0	20	0.0
90	사회적경제 한마당	20	0	0	20	0	0	20	0.0
91	사회적경제 시장조성사업	20	0	6	14	0	0	20	0.0
92	성인문해교육(국비)	20	10	0	10	0	0	20	0.0
93	산불대책비	20	20	0	0	0	0	20	0.0
94	버스공영차고지 유지보수	20	0	0	20	0	0	20	0.0
95	코로나19 임시선별검사소 한파대책비	19	0	0	19	0	0	19	0.0
96	장기미집행 도시계획시설 실효고시 용역	18	0	0	18	0	0	18	0.0
97	학대피해아동쉼터 지원(도비)	18	0	5	13	0	0	18	0.0
98	보호수 관리(자체)	17	0	0	17	0	0	17	0.0
99	중증장애인자립생활 정착금지원(도비)	15	0	5	11	0	0	15	0.0

구분	세부사업명	예산 현액	국비	시도 비	시군 구비	기타	지출 액	집행 잔액	집행 률
100	보전지출	14	0	0	14	0	0	14	0.0
101	농특산물 전시·판매·홍보 행사	14	0	0	14	0	0	14	0.0
102	중증장애인 지역맞춤형 취업지원사업(국비)	13	6	1	5	0	0	13	0.0
103	예식장업 방역지원	12	12	0	0	0	0	12	0.0
104	궐동,은계동 도시계획도로(소로2-38,소 로2-24호선) 개설공사	12	0	0	12	0	0	12	0.0
105	사회복지사 상해보험비 지원(도비)	12	0	6	6	0	0	12	0.0
106	민방위 교육훈련	12	4	2	5	0	0	12	0.0
107	생물테러대비 대응역량강화	11	6	0	6	0	0	11	0.0
108	미니태양광 설치 지원사업	10	0	5	5	0	0	10	0.0
109	농업인의 날 행사	10	0	0	10	0	0	10	0.0
110	저상버스 운영비 지원	10	0	3	7	0	0	10	0.0
111	반려동물문화교실 운영	10	0	3	7	0	0	10	0.0
112	아동학대조사 녹취록장비 한시지원사업(국비)	10	5	1	4	0	0	10	0.0
113	실외사육견 중성화 수술 지원(국비)	9	2	1	6	0	0	9	0.0
114	농지관리위원회 운영	8	0	0	8	0	0	8	0.0
115	모범음식점 지정·관리	8	0	0	8	0	0	8	0.0
116	조사료생산기반 확충	8	0	2	5	0	0	8	0.0
117	주유소 유증기 회수설비 설치지원(국비)	7	4	0	3	0	0	7	0.0
118	공중위생업소 위생서비스 평가	7	0	0	7	0	0	7	0.0
119	마음안심버스 운영	6	3	0	3	0	0	6	0.0
120	가축채해보험 가입 지원	6	0	2	4	0	0	6	0.0
121	경기미 소비 활성화 지원 사업	6	0	2	4	0	0	6	0.0
122	재난대응훈련(안전한국훈련 )	6	3	0	3	0	0	6	0.0
123	심폐소생술 등 응급처치 교육비지원	5	2	0	2	0	0	5	0.0
124	체육 종합 정책	5	0	0	5	0	0	5	0.0
125	아이돌보미 독감 예방 접종비	4	0	1	3	0	0	4	0.0
126	한우명품화사업	4	0	1	3	0	0	4	0.0

구분	세부사업명	예산 현액	국비	시도 비	시군 구비	기 타	지출 액	집행 잔액	집행 률
127	축산물 전문판매점 지원	4	0	2	2	0	0	4	0.0
128	생활권 수목진료 지원	4	2	1	1	0	0	4	0.0
129	유기동물 구조보호비 지원(국비)	4	1	0	2	0	0	4	0.0
130	생물테러대응 교육 및 훈련	3	2	1	1	0	0	3	0.0
131	자동차 탄소포인트제 운영	3	2	0	2	0	0	3	0.0
132	지방정부협의회 활동지원	3	0	0	3	0	0	3	0.0
133	GAP 안전성 분석 지원	3	1	0	1	0	0	3	0.0
134	석면피해 구제급여	3	2	0	0	0	0	3	0.0
135	보전지출	2	0	0	2	0	0	2	0.0
136	농지불법행위 단속 지원	2	0	1	2	0	0	2	0.0
137	보전지출	2	0	0	2	0	0	2	0.0
138	정신요양시설 합동체육비 지원	2	0	2	0	0	0	2	0.0
139	농촌지도자 현지 연찬교육지원	2	0	1	1	0	0	2	0.0
140	부동산중개업소 관리	2	0	0	2	0	0	2	0.0
141	도시숲 등의 조성 및 관리	2	0	0	2	0	0	2	0.0
142	민간 전문가 참여 민방위 훈련 추진	2	0	2	0	0	0	2	0.0
143	운수업계 위법행위 신고포상	2	0	0	2	0	0	2	0.0
144	국민참여 민방위의 날 훈련	2	1	0	1	0	0	2	0.0
145	농산물 유통대책	2	0	0	2	0	0	2	0.0
146	유통업 상생발전	2	0	0	2	0	0	2	0.0
147	보전지출(식품위생과)	2	0	0	2	0	0	2	0.0
148	한센병의심자 피부병검진사업	2	0	0	1	0	0	2	0.0
149	건강가정 지원정책	2	0	0	2	0	0	2	0.0
150	청소년 보호 및 육성 캠페인	2	0	0	2	0	0	2	0.0
151	보전지출(도로과)	1	0	0	1	0	0	1	0.0
152	오산시 사회복지사 등의 처우개선 위원회 운영 지원	1	0	0	1	0	0	1	0.0
153	5.18민주유공자 생활지원금(도비)	1	0	1	0	0	0	1	0.0
154	농업·농촌 및	1	0	0	1	0	0	1	0.0



구분	세부사업명	예산 현액	국비	시도 비	시군 구비	가 가	지출 액	집행 잔액	집행 률
	식품산업정책심의회 운영								
155	환경친화형농자재 지원사업	1	0	0	1	0	0	1	0.0
156	소 브루셀라병 결핵병 채혈비 지원	1	0	0	1	0	0	1	0.0
157	보전지출	1	0	0	1	0	0	1	0.0
158	입양 숙려기간 모자지원(국비)	1	0	0	0	0	0	1	0.0
159	인력동원훈련 보상금	1	1	0	0	0	0	1	0.0
160	보전지출	1	0	0	1	0	0	1	0.0
161	소귀표 부착비 지원	1	0	0	0	0	0	1	0.0
162	목재제품 품질단속	1	0	0	0	0	0	1	0.0
163	친환경 우수농산물 학교급식 배송업체 선정심의회 운영지원	1	0	0	1	0	0	1	0.0
164	고품질 안전축산물 육성	0	0	0	0	0	0	0	0.0
165	유기농업자재지원	0	0	0	0	0	0	0	0.0
166	농촌체험마을리더 교육지원	0	0	0	0	0	0	0	0.0
167	외삼미동 도시계획도로(소로3-97호 선)개설공사	0	0	0	0	0	0	0	0.0
168	독립유공자 묘지 지원(도비)	0	0	0	0	0	0	0	0.0
169	청소년복지시설 냉난방비 긴급지원(기금)(신규)	0	0	0	0	0	0	0	0.0
170	보전지출(일반회계)	1,472	0	0	1,472	0	0	1,472	0.0
171	남촌동 복합청사 건립(가족센터)	1,915	1,415	0	500	0	3	1,912	0.1
172	보전지출	49	0	0	49	0	0	49	0.1
173	보전지출	4,215	0	0	4,215	0	15	4,200	0.4
174	스마트도시 구축	83	0	0	83	0	0	82	0.4
175	도시생태현황지도 작성(도비)	84	0	25	59	0	1	83	0.6
176	도시재생 뉴딜사업(귤동)	3,385	2,301	460	624	0	22	3,363	0.6
177	보전지출(일자리정책과)	258	0	0	258	0	2	256	0.8

자료 : 행정안전부

## 2) 잉여금

### □ 잉여금 개념

- 결산상잉여금은 이월금, 보조금집행잔액, 순세계잉여금의 합계임.
- 예산의 이월이란 당해 회계연도의 예산을 다음 회계연도 넘겨서 사용하는 것으로, 명시이월, 사고이월, 계속비이월이 있음
  - 명시이월은 특정한 사업 또는 사무가 어떤 사유로 그 회계연도 내에 완료하지 않고, 이에 대한 경비도 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예상될 때 의회의 의결을 거쳐 다음년도로 넘기는 것임
  - 사고이월은 천재지변과 같은 재난이나 전쟁·사변·동맹 파업·태업 등 불가피한 사유로 인하여 연도 내에 지출을 하지 못한 경비를 말하는데 현실에서는 명시이월이 1회에 한하여 가능하여 재이월 시 활용되고 있음
  - 계속비는 사업을 완료하는 데 수년이 걸리고 1년 단위의 사업으로 추진할 경우 효과를 거두기 어려운 경우 완공까지 소요되는 기간에 발생할 것으로 예상되는 경비총액을 미리 일괄 의회 의결을 얻고, 이를 변경할 경우 외에는 다시 의결을 얻을 필요가 없는 경비임. 해를 넘겨 지출할 예산을 편성해두면 효율성을 저해할 수 있어 서울본청의 경우 계속비이월을 금하고 있음. 없앨 수 없는 이월 항목인데, 관행적으로 지방자치단체에서 활용하고 있음
- 보조금집행잔액은 국고보조금을 다 집행하지 못하고 남은 잔액임
- 순세계잉여금은 결산상 잉여금(세입-세출) 중에서 이월금 및 국·도비 사용잔액을 공제한 금액을 말함. 순세계잉여금이 발생하는 이유는 세입 예산액보다 실제수입이 많은 경우 및 세출예산액보다 실제 적게 지출한 경우(불용)에 발생하게 되며 순세계잉여금은 지방채의 원리금을 상환하거나 다음회계연도의 세입재원으로 활용할 수 있음. '남은 돈'이라 볼 수 있음

## □ 잉여금 관리 필요성

- 지방재정법은 회계연도 독립의 원칙을 명시하고 있음. 어떠한 형태은 잉여금을 남기는 것은 바람직하지 않으며, 불가피한 경우에 대하여 이월제도 등을 활용할 수 있음.
- 그러나 FY2020 결산상 전국 지방재정 잉여금 규모는 세출결산액의 16%, 순세계잉여금만 해도 세출결산액의 7.9%로 지나치게 큼.
- 나라살림연구소는 2018회계연도 결산 이후 반복적으로 지방자치단체에서 돈을 쌓아놓고 지출하지 않고 있는 현황을 지적하였고, 행정안전부와 지방자치단체에서도 확대재정과 적극적 집행을 강조해왔으나, 그 규모는 크게 줄지 못하고 있음.
- 이에 지방재정 잉여금은 주민의 복리 증진하기 위하여 획기적으로 지출되어야 할 필요성이 높음

## □ 통합재정안정화기금 점검 필요

- 행정안전부는 2020년 6월 ‘지방재정법’ 제14조 및 ‘지방자치단체 기금관리기본법’ 제16조에 대한 개정을 통해 통합재정안정화기금의 설치근거를 마련함. 해당 기금은 기존 통합관리기금 및 재정안정화기금의 역할을 한데 모아 회계연도간 재정수입의 불균형을 조정하고, 회계 및 기금간 여유재원의 통합관리를 통해 재정운용의 효율성을 제고하기 위한 것임
- 통합재정안정화기금은 중앙정부의 공공자금관리기금처럼 지자체에서 개별회계나 기금에 쌓여있는 여유재원을 통합적으로 관리, 운용함으로써 재정운영의 칸막이운영에서 야기되는 비효율을 시정하는 ‘기금의 기금’ 역할을 수행하는 것이 그 목적으로, 다른 어떤 기금보다 지출액을 기준으로 평가되어야 할 필요성이 높음. 통합재정안정화기금을 설치해 여유재원을 한데 모아두기만 한다면, 설치목적을 실현할 수 없을 뿐 아니라, 오히려 사실과 달리 잉여금 문제를 해소한 것 같은 착시효과만 생길 수 있기 때문임

## □ 오산시 세계잉여금 현황

- 2021회계연도 결산상 오산시 잉여금은 199,306백만원임. 세입결산액의 20.1%에 달하는 금액임
  - 이 가운데 이월금은 92,275백만원으로, 세입결산액의 9.3%에 달하며 잉여금의 46.3%를 차지함
  - 보조금집행잔액은 11,379백만원으로 세입결산액의 1.1%에 달하며 잉여금의 5.7%를 차지함
  - 순세계잉여금은 95,653백만원으로 세입결산액의 9.6%에 달하며 잉여금의 48.0%를 차지함

## □ 오산시 세계잉여금 증감 현황

- 2013회계연도 이후 오산시 잉여금은 연평균 5.55% 증가하였음. 2018년 360,864백만원까지 증가하였다가 이후 감소하는 추세임
- 2022회계연도 오산시 잉여금은 전년 대비 -1.43%로 감소하였음
  - 이월금은 92,275백만원으로 전년대비 -19.31%로 크게 감소하였음
  - 보조금집행잔액은 11,379백만원으로 전년대비 34.81% 크게 증가하였음
  - 순세계잉여금은 95,653백만원으로 전년대비 20.47% 크게 증가하였음

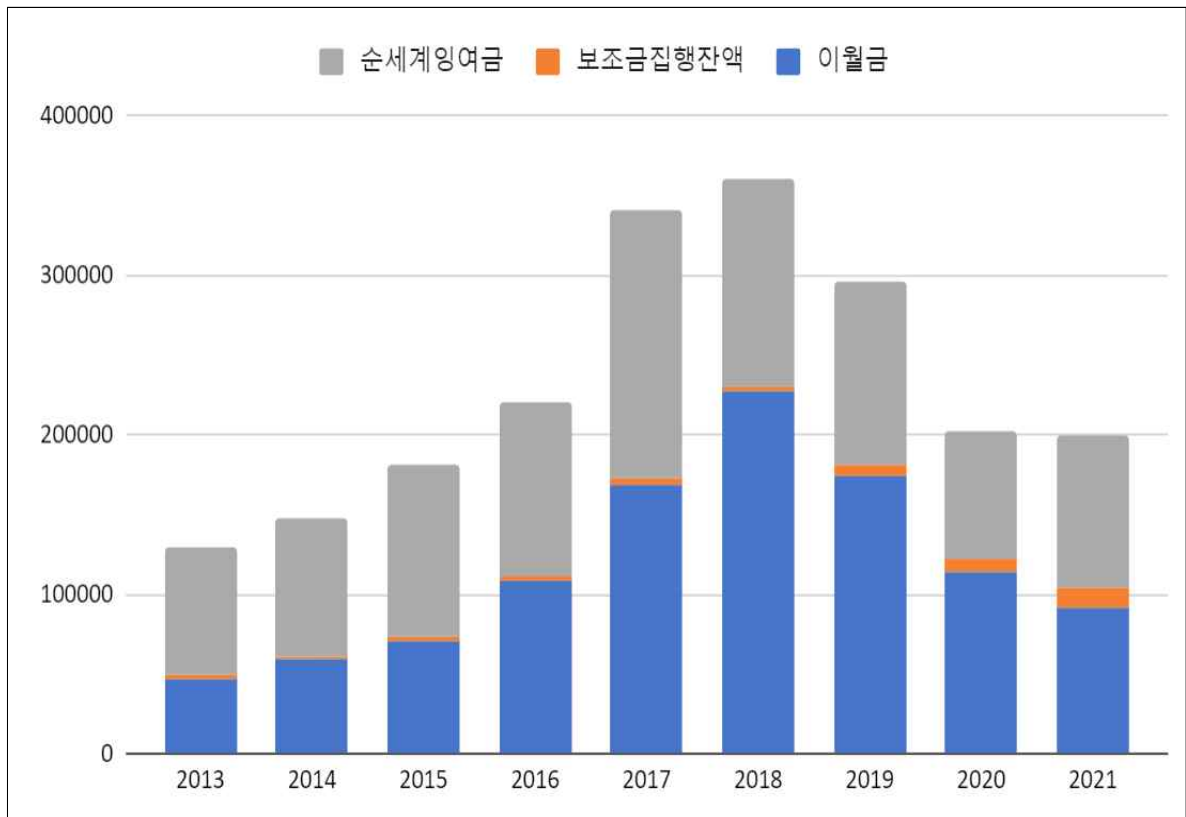
표 35 2013~2021회계연도 결산상 오산시 세계잉여금 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	2013	2014	2015	2016	2017	2018
세입	481,545	490,824	578,506	661,343	798,304	928,178
세출	352,161	342,765	396,500	440,113	456,604	567,314
세계잉여금	129,384	148,060	182,006	221,230	341,700	360,864
이월금	47,491	59,401	70,086	107,854	168,959	226,981
보조금집행잔액	2,462	1,837	2,746	3,120	3,335	2,738
순세계잉여금	79,431	86,821	109,174	110,257	169,406	131,145
구분	2019	2020	2021	비중	연평균증감률	전년대비 증감률
세입	955,212	996,173	993,494	100.0%	9.48%	-0.27%
세출	659,149	793,971	794,187	79.9%	10.70%	0.03%
세계잉여금	296,063	202,201	199,306	20.1%	5.55%	-1.43%
이월금	174,161	114,362	92,275	9.3%	8.66%	-19.31%
보조금집행잔액	7,389	8,441	11,379	1.1%	21.09%	34.81%
순세계잉여금	114,513	79,398	95,653	9.6%	2.35%	20.47%

자료 : 오산시 각년도 결산서

표 36 오산시 연도별 세계잉여금 현황



자료 : 오산시 각년도 결산서

□ 오산시 통합재정안정화기금 현황

- 2021회계연도 결산상 통합재정안정화기금 현액은 9,989백만원임
  - 2021회계연도 오산시 세출결산액 794,187백만원의 1.26%에 달하는 금액이 구체적인 사업 예산에 편성되지 않고 기금으로 예치되어 있는 것임
- 2021회계연도 통합재정안정화기금 조성액은 3,722백만원, 사용액은 5,282백만원임
- 2021회계연도 결산상 지금 현액 대비 지출액은 52.9%임

표 37 FY2021 결산상 오산시 통합재정안정화기금 현황

(단위 : 백만원, %)

구분 종류별	'20년도 현재액 (A)	증 감 액			'21년 도 현재액 (A+B )
		계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)	
통합재정안정화기금 (통합계정)	11,549	-1,560	3,722	5,282	9,989

## 6. 예산과 결산의 차이 분석

### □ 재정 규모 추이 및 예산과 결산의 차이

○ 지방자치단체 세입세출 예결산은 4가지로 구분 가능함 : 당초예산과 최종예산(예산지표) 세입 결산과 세출 결산(결산지표)

- 당초예산은 지방자치단체가 회계연도에 처음으로 편성하는 예산으로 본 보고서에서는 당초예산으로 표기함

- 이어 국도비 보조금 및 순세계잉여금 등을 반영하고 지출구조조정 등을 단행한 추가경정예산이 있음. 해당 보고서에서는 각 회계연도 최종 추경을 최종예산으로 분석함

- 세입 결산은 각 회계연도 수입 결산분임. 회계연도 내에 실제 지방자치단체가 거둬들인 재원을 뜻함

- 세출 결산은 각 회계연도 지출 결산분임. 회계연도 내에 실제 지방자치단체가 지출한 경비 총액을 뜻함

○ 2021년 세출결산액은 세입결산액의 79.94%임

- 2017년 이후 본예산 연평균 10.9%·최종추경예산 5.4%·세입 결산 5.6% 증가한 데 비하여 세출 결산은 연평균 14.8% 증가하였음에도 불구하고, 2021년 세출결산액은 세입결산액 대비 79.94%에 불과하여 상당한 잉여금을 남기고 있음을 알 수 있음

- 특히, 본예산 편성액과 세입 결산액은 그 편차가 큼. 이는 당초예산 편성 시 재정운영의 계획성이 떨어지는 것으로 볼 수 있음

○ 오산시의 세입 결산 현황을 보면 과소추계 경향이 심화됨

- 오산시의 세입결산 대비 본예산액을 분석하면, 2017년 이후 5년 내내 70~80%대에 불과함.

- 세입결산액과 예산액의 차이는 순세계잉여금 발생 원인이 됨

- 특히 이는 주민에게 돌아가야 할 행정 서비스가 당해연도 수입보다 적게 돌아갔다는 뜻으로 과소추계 오차를 줄여나갈 필요가 있음

표 38 최근 5년 간 오산시 세입과 세출의 차이

(단위 : 백만원, %)



자료 : 오산시 각년도 예산서 및 결산서, 나라살림연구소 가공



**표 39 최근 5년 간 오산시 예산과 결산의 차이 분석**

(단위 : 백만원, %)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	연평균 증감률
본예산	474,289	654,129	645,001	665,707	716,209	10.9%
최종추경예산	680,595	727,260	697,015	818,941	841,346	5.4%
세입 결산	798,304	928,178	955,212	996,173	993,494	5.6%
세출 결산	456,604	567,314	659,149	793,971	794,187	14.8%
세입결산 대비 본예산액	59.41%	70.47%	67.52%	66.83%	72.09%	5.0%
세입결산 대비 최종추경예산액	85.26%	78.35%	72.97%	82.21%	84.69%	-0.2%
세입결산 대비 세출 결산액	57.20%	61.12%	69.01%	79.70%	79.94%	8.7%

## □ 전략적 재정 운용 필요

- 행정안전부는 「2023년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용 계획」에서 내년도 주요 지방재정 운용 및 예산편성 방향 중 하나로 '자치단체 전략적 재정운용'을 꼽아 효율적 예산편성, 재정집행 집중관리 실시, 지방세 세수추계의 정확성 제고, 잉여금 발생 최소화를 강조함

표 40 2023 지방재정 운용 및 예산편성 방향

### □ 효율적 예산편성

- 지역 경제회복을 전인하기 위해 자치단체별 연간 가용재원을 최대한 활용하여 본예산에 적극 편성하되, 연중 예산의 전략적 활용 추진
- 대내외 리스크·물가 상승 등 경제·사회 여건 및 사업 수요 변화 등을 반영하여 지역 내 투자방향을 재설정하고 새로운 투자 여력 확보

### □ 재정집행 집중관리 실시

- 시설비 사업에 대해 연도 개시 전에 각종 영향평가 등 사전행정 절차\*를 완료하여 연초부터 신속한 집행관리
  - \* 사전절차 이행 소요시간 단축, 사업자 선정, 신속한 계약 이행 등 신속집행 장애요인 해소 등
- 국고보조사업 등에 대한 적기 집행을 위해 추경 전 “성립전 예산 사용” 제도 등 활용

### □ 지방세 세수추계의 정확성 제고

- 정확한 세수추계를 통해 적기에 충분한 지방재정이 투입될 수 있도록 경기동향, 세법개정안 등을 면밀히 모니터링
  - 추계오차 최소화를 위해 재정분석 내 ‘세수오차 개선 노력도\*’를 반영하고, 행안부 주관 부진단체 현장점검 실시 예정
  - \* 세수오차 개선 노력도 = 세수오차비율 × 80% + 세수오차비율 개선도 × 20%

- 시도 주관 '시군구 지방세정 운영평가'에 세수오차비율과 개선도 지표를 반영하고 평가지표 비중 확대 필요
- 시도 지방세심의위원회 내 '세수추계분과' 구성·운영(9월) 등 세수추계 협업 프로세스 구축
  - 회계연도 추계치(세입예산) 평가 및 보정 필요성 검토, 시군구 교차검증 및 개선대책 마련 등을 통해 세수추계 객관성을 향상
- 세수추계 투명성 제고를 위해 지방의회에 예산안 제출시 '세입예산 추계분석 보고서\*' 첨부
  - \* 세입추계 방법·근거, 전년도 세입 예·결산간, 세목별 차이분석 등 명시
- 잉여금 발생 최소화
  - 정확한 세입추계를 바탕으로 본예산 적극 편성을 통해 연말 초과세수 발생 등 적극 관리
  - 불필요한 예비비 편성 최소화, 재정지출 확대를 위한 적극적 예산 편성·집행을 통해 잉여금, 불용액 등 발생 최소화
  - 일반·특별회계 및 기금의 여유재원을 통합재정안정화기금에 예수·예탁 등 적극 활용하여 재원의 효율적 활용 필요
  - 결산상잉여금 현황(규모, 이월액·초과세입·집행잔액 등 구성 현황)을 자치단체별로 공개

출처 : 행정안전부, 2023년도 지방재정 운용 및 예산편성 방향

# Ⅲ. 오산시 핵심쟁점사업 분석

## 1. 분석 대상 및 필요성

- 2023년 예산 편성 및 사업 방향 수립을 위하여 점검이 필요한 사업 및 사항을 분석함
- 분석 단위는 세부사업, 편성목. 각종 평가지표 등을 포괄함
- 핵심쟁점사업의 유지타당성, 적정 예산규모, 집행 현황 등을 분석함으로써 오산시의 행정 사무 기능을 제고하고 주민의 복지를 증진하도록 함

## 2. 핵심쟁점사업 분석

### □ 코로나19 관련 사업 점검

- 2022년 현재 집행 중인 세부사업 가운데 세부사업명에 ‘코로나19’가 들어간 사업은 20개임
  - 예산 현액은 33,854백만원으로, 국비 19,182백만원, 도비 9,118백만원, 시비 5,553임. 시비 편성액이 전체 예산현액의 16.4%에 불과함
  - 2022년 10월 4일 현재 지출액은 21,729백만원으로 집행률은 64.2%에 불과함
- 이 가운데 국비 100% 사업 12개, 도비 100% 사업 1개, 매칭사업 5개, 자체사업 2개임
- 자체사업이 매우 미미한 수준으로, 코로나19와 같이 시민 전반의 고통이 큰 환경에서 오산시의 특성에 맞는 자체사업을 기획, 수립, 집행하고자 하는 노력이 부족한 것으로 볼 수 있음. 적극적 사업 기획 노력을 기울여야 함.

표 41 FY2022 오산시 코로나19 관련 세부사업 현황

(단위 : 백만원, %)

연번	세부사업명	예산 현액	국비	시비	시군 비	지출액	집행률	재원
	합계	33854	19182	9,118	5,553	21,729	64.2%	
1	코로나19 생활지원비 지원사업	21,704	10,852	7,228	3,625	11,405	52.5%	매칭
2	코로나 상생 국민지원금	5,346	4,277	535	535	4,838	90.5%	매칭
3	코로나19 위탁의료기관 예방접종 시행비	3,872	2,323	465	1,084	3,482	89.9%	매칭
4	코로나19 대응 버스기사 특별지원(성립전)	1,017	1,017	0	0	954	93.8%	국비
5	코로나19 자가격리자, 재택치료자 생필품 지원	891	0	891	0	491	55.1%	도비
6	<b>코로나19 대비 특별운송수단 운영지원</b>	<b>285</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>285</b>	<b>68</b>	<b>23.7%</b>	<b>자체</b>
7	보건소 코로나19 대응인력 한시 지원	193	193	0	0	152	78.7%	국비
8	코로나19 사망자 장례지원비(국비)	114	114	0	0	114	100.0%	국비
9	코로나19 생활방역 (일상평화 심리지원 프로그램 운영)	100	100	0	0	1	1.1%	국비
10	코로나19 대응 한시인력 지원사업	86	86	0	0	86	99.9%	국비
11	임시선별검사소 신속항원검사 설치 등 코로나19대응	70	70	0	0	59	83.7%	국비
12	코로나19 방역비	44	44	0	0	18	42.0%	국비
13	선별진료소 신속항원검사 설치 등 코로나19대응	35	35	0	0	5	13.7%	국비
14	코로나19 재택치료자 물품 배송비	24	24	0	0	7	29.4%	국비
15	<b>코로나19 임시선별검사소 한파대책비</b>	<b>19</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>19</b>	<b>0</b>	<b>0.0%</b>	<b>자체</b>
16	코로나19 돌봄 한시지원 급여	18	12	1	4	18	100.0%	매칭
17	코로나19 재택치료 이송비	13	13	0	0	13	100.0%	국비
18	코로나19 재택치료 방역비	10	10	0	0	10	100.0%	국비
19	코로나19 화이자백신 예방접종용 희석액 (생리식염주사액)	10	10	0	0	5	49.9%	국비
20	코로나19 안심식당제 운영	5	2	0	2	5	100.0%	매칭

자료 : 행정안전부

## □ 정책사업 가운데 자체사업 과소 편성

- 정책사업 예산이란 자치단체 전체 총예산 중 행정운영경비, 재무활동을 제외한 사업 추진을 위해 직접적·간접적으로 소요되는 예산을 말함.
- 행정안전부에서는 정책사업 예산을 자체사업과 보조사업으로 구분하여 통계를 제공하고 있으며, 본 항목에서는 보조사업을 제외한 자체사업 현황을 검토함
- 산정기준
  - 전국평균 및 시·도별 평균 : 순계예산규모로 산출
  - 자치단체별 평균 : 총계예산규모로 산출
- 오산시의 2022회계연도 정책사업 가운데 자체사업 예산은 152,797백만원으로 일반회계 당초예산의 579,330백만원의 26.4%임
  - 오산시의 일반회계 예산총액 가운데 자체정책사업 예산 비중은 경기도 31개 기초지방자치단체 가운데 30번째로 낮음
  - 전국 지방자치단체의 자체정책사업 예산 비중은 예산 비중 평균은 37.4%로, 오산시보다 11.0%p 높음
  - 경기도 기초지방자치단체의 자체정책사업 예산 비중은 예산 비중 평균은 33.4%로, 오산시보다 7.0%p 높음
- 현재 예산 구조로 미루어보아 오산시는 자체사업 기획 및 집행에 매우 소극적임. 이는 지역 특성에 맞추어 그 지방의 고유한 행정과 사무를 자율적으로 처리하고자 하는 지방자치의 본질적 의의를 구현하지 못하고 있다고 해석될 수 있음
- 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등, 주민의 복지증진, 산업 진흥, 지역개발과 자연환경보전 및 생활환경시설의 설치·관리, 교육·체육·문화·예술의 진흥, 지역민방위 및 지방소방, 국제교류 및 협력 등 지방자치단체의 기능과 사무를 보다 적극적으로 수행할 필요가 있음

표 42 FY2022 경기도 기초지방자치단체 정책사업 가운데 자체사업 현황

(단위 : 백만원, %)

연번	단체	일반회계예산	자체사업	자체사업 비중
	전국 계	235,641,203	88,123,458	37.4%
	경기 기초 계	38,418,307	12,818,392	33.4%
1	과천시	394,465	222,387	56.4%
2	성남시	2,593,956	1,121,718	43.2%
3	연천군	496,144	196,576	39.6%
4	화성시	2,575,006	1,014,009	39.4%
5	의왕시	467,252	177,401	38.0%
6	안성시	988,269	370,519	37.5%
7	양평군	741,862	267,842	36.1%
8	이천시	923,151	330,384	35.8%
9	여주시	736,682	256,831	34.9%
10	용인시	2,597,624	903,624	34.8%
11	평택시	1,693,116	584,131	34.5%
12	가평군	472,071	161,825	34.3%
13	김포시	1,350,360	460,757	34.1%
14	구리시	588,456	199,092	33.8%
15	포천시	803,871	271,243	33.7%
16	시흥시	1,259,374	420,532	33.4%
17	하남시	749,321	247,576	33.0%
18	파주시	1,494,450	482,253	32.3%
19	광명시	796,400	255,993	32.1%
20	수원시	2,571,761	814,262	31.7%
21	안양시	1,314,178	413,502	31.5%
22	양주시	919,149	288,282	31.4%
23	군포시	698,996	217,084	31.1%
24	동두천시	478,934	143,643	30.0%
25	남양주시	1,813,406	537,581	29.6%
26	광주시	1,072,426	314,239	29.3%
27	고양시	2,515,721	709,289	28.2%
28	안산시	1,717,423	479,836	27.9%
29	부천시	1,813,532	504,913	27.8%
30	<b>오산시</b>	<b>579,330</b>	<b>152,797</b>	<b>26.4%</b>
31	의정부시	1,201,620	298,269	24.8%

자료 : 행정안전부  
일반회계, 당초예산

## □ 예비비 과다 편성

- 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 충당하기 위하여 세입·세출예산에 예비비를 계상하여야 하며, 예비비의 지출은 다음 해 지방의회의 승인을 받아야 함 (지방자치법 144조)
- 일반회계와 교육비특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하고, 그 밖의 특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있음. 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있음 (지방재정법 43조)
- 10월 18일 현재 오산시의 예비비 편성액은 79,679백만원임. 2차추경 예산총액 1,435,209백만원의 5.6%에 달함
  - 일반회계 예비비는 78,306백만원으로 일반회계 2차추경 예산액 1,394,665백만원의 5.6%에 달함
  - 폐기물처리시설부담금특별회계 예비비는 33백만원으로 일반회계 2차추경 예산액 1,394,665백만원의 5.6%에 달함
  - 도시개발특별회계 예비비는 105백만원으로 해당회계 2차추경 예산액 143백만원의 22.9%에 달함
  - 교통사업특별회계 예비비는 1,195백만원으로 교통사업특별회계 2차추경 예산액 36,386백만원의 3.3%임
- 오산시는 2022회계연도 당초예산 편성 당시 일반 예비비 1,000백만원, 재해 재난 예비비 716백만원으로 총 1,716백만원의 예비비를 편성하여 법령이 허용하는 범위 내 예비비를 편성하였으나 이후 예비비를 추가경정편성하였음. 예비비는 굳이 추가경정할 필요가 없는 성질의 예산으로서 당초예산에서 과소편성 후 지출 목적이 뚜렷하지 않은 추가경정된 사유에 대한 점검이 필요할 것임.



- 지방재정법에 의하면 예비비를 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액이어야 함. 과도한 예비비 편성은 지방재정법 위반 소지가 있으므로 반드시 시정해야 함

**표 43 FY2022 오산시 당초예산상 예비비 편성액 현황**

(단위 : 백만원, %)

일반회계 예산 총액	일반 예비비	재해 재난 예비비	예비비 합계
579,330	1,000	716	1,716
100.00%	0.02%	0.12%	0.14%

자료 : 오산시 예산서 게시용

**표 44 FY2022 오산시 예비비 회계별 편성액 현황**

(단위 : 백만원, %)

회계명	예산액	예비비	예비비 비중
일반회계	1,394,665	78,306	5.6%
교통사업특별회계	36,386	1,195	3.3%
의료급여기금운영특별회계	3,520	3	0.1%
발전소주변지역지원사업특별회계	279	37	13.4%
도시개발특별회계	216	105	48.7%
폐기물처리시설부담금특별회계	143	33	22.9%
총합계	1,435,209	79,679	5.6%

자료 : 오산시 예산서 내부자료, 10월 18일 기준

**표 45 FY2022 오산시 예비비 편성액 현황**

(단위 : 원, %)

예산구분	회계명	세부사업명	부서명	통계목명	예산액
본예산	일반회계	예비비	기획예산담당관	일반예비비	1,000,000,000원
	일반회계	예비비	기획예산담당관	재해·재난목적예비비	716,338,000원
	도시개발특별회계	도시개발사업	미래도시개발과	일반예비비	80,290,000원
	교통사업특별회계	예비비	대중교통과	일반예비비	924,948,000원
	폐기물처리시설부담금특별회계	폐기물처리시설 부담금	청소자원과	일반예비비	20,856,000원
	소계				
추경1회	일반회계	예비비	기획예산담당관	일반예비비	1,500,000,000원

예산구분	회계명	세부사업명	부서명	통계목명	예산액
	일반회계	예비비	기획예산담당관	재해·재난목적예비비	1,153,424,000원
	소계				2,653,424,000원
추경2회	일반회계	예비비	기획예산담당관	일반예비비	1,800,000,000원
	일반회계	예비비	기획예산담당관	재해·재난목적예비비	1,451,294,000원
	일반회계	예비비	기획예산담당관	내부유보금	70,685,000,000원
	의료급여기금운영특별회계	의료급여사업	희망복지과	일반예비비	2,997,000원
	발전소주변지역자원사업특별회계	예비비	지역경제과	일반예비비	37,342,000원
	도시개발특별회계	도시개발사업	미래도시개발과	일반예비비	24,855,000원
	교통사업특별회계	예비비	대중교통과	일반예비비	269,855,000원
	폐기물처리시설부담금특별회계	폐기물처리시설부담금	청소자원과	일반예비비	11,848,000원
소계				74,283,191,000원	
총계				79,679,047,000원	

자료 : 오산시 예산서 내부자료, 10월 18일 기준

**표 46 지방재정법 제43조**

제43조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계와 교육비특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하고, 그 밖의 특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있다. <개정 2020. 6. 9.>

② 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다. <신설 2014. 5. 28.>

③ 지방자치단체의 장은 지방의회의 예산안 심의 결과 폐지되거나 감액된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다. <신설 2014. 5. 28.>

④ 지방자치단체의 장은 예비비로 사용한 금액의 명세서를 「지방자치법」 제150조제1항에 따라 지방의회의 승인을 받아야 한다. <신설 2014. 5. 28., 2021. 1. 12.>

[전문개정 2011. 8. 4.]

## □ 경기아이드림 오산센터 조성사업(현안/계속)

### ○ 목적 및 필요성

- 영유아 [놀이+문화+체험]의 허브를 조성하여, 영유아와 가족이 함께 쉬고 즐길 수 있는 실내 중심 공간 조성
- 영유아의 건강한 성장 지원 및 육아 부담 해소(「경기도 First공모」 최우수상(특별조정교부금 53.5억 원) 확보)

### ○ 기본 현황

- 추진근거 : 「경기도 First공모」 최우수상 선정(특별조정교부금 확보)
- 사업기간 : 2018. 12. ~ 2022. 6.(준공)
- 사업위치 : 양산동 670-1번지
- 사업량 : 부지면적 2,724㎡, 연면적 2,762㎡ (지하 1층, 지상 4층)
- 사업내용 : 오감만족체험방, 자전거체험장, 영유아 전용 공연장 등
- 시행주체 : 경기도(공모사업주최), 오산시(공모사업선정, 수행)
- 총사업비 : 11,676백만 원 (도비 5,350백만 원, 시비 6,328백만 원)

### ○ 연도별 예산확보액

[표 47] 연도별 예산확보 현황

(단위: 백만 원)

구분	총계	2018	2019	2020	2021	2022
총계	11,676	1,650	1,650	2,020	5,000	1,328
도비	5,350	1,650	1,650	2,020		
시비	1,328					1,328
지방채	5,000				5,000	

※ 출처: 오산시 2022년 주요업무계획

### ○ 추진 현황

- 2019. 1. ~ 5. : 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 실시
- 2021. 2. : 공사 착공
- 2021. 3. ~ 4. : 운영계획 수립 및 조례제정(안) 방침
- 2021. 5. : 민간위탁 검토보고 및 의원간담회 안건 상정(조례제정안, 민간위탁동의안)
- 2021. 6. : 조례, 민간위탁 동의안 의회 의결
- 2021. 8. ~ 9. : 민간위탁기관 공개모집
- ※ 1차 접수완료(9.17) : 1개 법인(평화복지재단) 접수로 재공고 예정
- 2021. 8. ~ 10. : 회계과 업무협약(지속), 운영 관련 전문 자문단(10명) 회의·협약
- 2021. 11. ~ 12. : 민간위탁기관 선정 및 위·수탁 계약체결

### ○ 추진계획

- 2022. 2. ~ 5. : 센터 내 놀이, 체험방 인테리어 공사 실시
- 2022. 2. ~ 5. : 기자재 구입 및 개관준비
- 2022. 9. : 공사 준공
- 2022. 12. : 개관(시범) 운영

### ○ 쟁점 사항 검토

- 지역사회와 함께 하는 보육환경 조성으로 육아 부담을 완화하는 등 출산 및 보육 도시 오산을 만든다는 취지로 추진되었으나 예상과 달리 공사가 지연되고 있음
  - 2022년 3월 완공 예정이었으나 12월에 개관할 예정
  - 관급자재(PHC파일, 철근) 수급 지연(2021. 11.3.) 및 기상조건 악화로 공사기간 연장(당초 2022. 2. 5. → 변경 2022. 6. 22.)

- 3층 자전거연습장 실내화, 관급자재(레미콘) 수급지연 등(2022. 6. 7.)  
으로 공사기간 연장(당초 2022. 6. 22. → 변경 2022. 9. 30.)
- 2018년부터 추진된 사업으로 2022년 완공을 목표로 하고 있음에도  
(2021년 기준) 종합진도가 36%로 진행률이 절반에도 미치지 못함
- 또한 특별교부금 54억 원을 확보하여 진행되는 사업인 만큼 사업 초반 추  
진 동력을 확보하였음에도 불구하고 예산 부족으로 지방채를 발행하였음
- 2021년 오산시에서 추진한 지방채 발행사업 중 하나로 본 사업에 5,000  
백만 원의 지방채가 발행됨
- 2021년 결산 기준, 총사업비 11,200백만 원 중 기투자 사업비는 468백  
만 원, 당해연도 사업비는 10,732백만 원임

**[표 48] 연도별 예산운영 현황**

(단위: 백만 원)

년도	예산액	전년도 이월사업비	예산현액	지출액	다음연도 이월액
2018	1,650		1,650		1,650
2019	1,650	1,650	3,300	245	3,055
2020	2,050	3,055	5,105	224	4,881
2021	5,851	4,881	10,732	3,643	7,088

※ 출처: 오산시 2021년 결산서, 결산첨부 서류

- 지방채를 발행하여 예산을 확보하였음에도 2021년 지출액은 3,643백만  
원으로 예산현액의 33.95%에 불과함
- 사업추진 지연으로 예산 집행률이 낮아 이월액 역시 매년 발생하고 있음
- 2021년 편성된 예산상 이월액은 4,881백만 원으로 편성액 5,851백만  
원과도 큰 차이가 없음
- 연도별 예산운영 현황을 살펴보면 2018년부터 매년 이월액이 증가하는

등 잉여금 발생(계속비 이월)의 문제를 제공하고 있음

- 사업이 지연되는 원인을 파악하고 기 발행된 지방채를 시의적절하게 활용하여 향후 이월액이 발생하지 않도록 사업을 적극적으로 추진해야 함
- 사업기획 단계부터 추진과정 전반에 걸쳐 예산의 적절성, 추가 예산 확보 방안 등을 염두하여 진행할 필요 있음

□ 가장천 생태하천복원사업(집행잔액 최다 사업)

○ 기본 현황

- 사업량 : L=2.73km (서동저수지~오산천 합류점)
- 사업내용 : 수변식생대, 차집관로 이설, 여울조성, 둔치부 식생복원, 자연형 호안 조성, 산책로 개설 등
- 사업기간 : 2013. ~ 2022.
- 사업효과 : 하천의 자정능력 증대 및 자연친화적 시설물 도입으로 친수공간 확대, 주민 접근 용이성 확대 및 생태적 교육기회 부여 등
- 총사업비 : 33,981백만 원(국비 20,388, 도비 83, 시비 13,510)

○ 연도별 예산확보액

[표 49] 연도별 예산확보 현황

(단위: 백만 원)

구분	총계	2018이전	2019	2020	2021	2022
총계	34,311	34,011	80	80	80	60
국비	20,388	20,388				
도비	83	83				
시비	13,820	13,540	80	80	80	60

※ 출처: 오산시 2022년 주요업무계획

○ 추진 현황

- 2013. 06. : 기본 및 실시설계 착수
- 2017. 06. : 비관리청 하천공사시행 승인(경기도)
- 2018. 02. : 하천공사허가 및 실시계획인가
- 2018. 02. : 보상계획공고

- 2018. 10. : 생태하천복원심의위언회
- 2019. 12. : 조달청 원가심사완료
- 2020. 03. : 건설사업관리용역 착수
- 2020. 04. : 미협외 토지 공탁 및 소유권 이전
- 2020. 06. : 공사 착공
- 2021. 02. : 가장천 설계보완사항 및 수변공원(2호, 4호) 관련 회의
- 2021. 03. : 가장천 LH구간 설계보완자료 제출
- 2021. 05. : 수변공원(2호, 4호) 조성관련 회의(단지계획고 조정 및 산책로 포장재 검토 등)
- 2021. 06. : 가장천 신설교량(차도교6번) 설치관련 자재·공법심의 추진(LH)
- 2021. 08. : 가장천 LH구간 산책로 조성 관련 회의(산책동선, 포장공법검토 등)
- 2021. 10. : 가장천 LH구간 산책로 조성 관련 설계검토(LH)

#### ○ 추진계획

- 2022. 03. : 공사 착공
- 2022. 12. : 공사 준공

#### ○ 쟁점 사항 검토

- 경기도 내 생태하천복원사업 중 하나로 2021년 결산 기준 세부사업 종합진도율이 65% 수준임
- 2022년 6월 준공 예정이었으나 12월로 연장됨
- 2021년 사업 지출액은 예산현액의 40.81%에 그치며 집행잔액이 9,355백만 원으로 세부사업 중 진행잔액이 가장 큰 사업임
- 이월액은 15,806백만 원으로 전체 세부사업 중 두 번째로 높음



**[표 50] 이월액 및 집행잔액 현황(2021년 기준)**

(단위: 백만 원)

지출액/ 예산현액(%)	지출액/ 편성액(%)	예산현액	편성액	이월액	지출액	집행잔액
40.81%	0%	15,806	0	15,806	6,450	9,355

※ 출처: 오산시 2021년 세부사업별 세출 현황, 지방재정 365

- 2013년부터 9년 동안 이월액이 꾸준히 발생하고 있어 해마다 집행잔액 및 계속비 이월이 높은 원인에 대해 점검이 필요함

**[표 51] 연도별 예산운영 현황**

(단위: 백만 원)

년도	예산액	전년도 이월사업비	예산현액	지출액	다음연도 이월액
2013	413		413	412	2
2014	735	2	737		737
2015	1,496	737	2,233		2,233
2016	15,748	2,233	17,981	459	17,522
2017	12,114	17,522	29,636	288	29,348
2018	3,475	29,348	32,823	7,972	24,851
2019		24,851	24,851	1,235	23,615
2020		23,615	23,615	7,809	15,806
2021		15,806	15,806	6,451	9,355

※ 출처: 2021년 결산서, 계속비 사업명세서

- 설계부터 공사 준공까지 단계별로 예산을 적절히 편성하여 이월액을 최소화하는 노력이 요구됨
- 세부사업별 계속비 편성보다 매년 새로운 예산을 계상하는 방식에서의 전 환도 검토할 필요 있음

## □ 소하천(역말천) 정비사업

### ○ 목적 및 필요성

- 노후제방 및 통수단면 부족으로 인한 호안유실 및 침수피해 예방
- 자연과 사람이 함께할 수 있는 하천환경 조성

### ○ 기본 현황

- 사업량 : L=0.64km (경부고속도로~오산톨게이트)
- 사업기간 : 2017. ~ 2023.
- 사업내용 : 제방 쌓기, 자연형 호안조성, 산책로 개설 등
- 사업비 : 12,400백만 원 (국비 6,200, 시비 6,200)

### ○ 연도별 예산확보액

[표 52] 연도별 예산확보 현황

(단위: 백만 원)

구분	총계	2018	2019	2020	2021	2022
총계	12,400	3,010	1,444	6,676		1,270
국비	6,200	1,505	722	3,338		635
도비						
시비	6,200	1,505	722	3,338		635

※ 출처: 오산시 2022년 주요업무계획

### ○ 추진 현황

- 2017. 04. : 실시설계 용역 착수
- 2017. 07. : 측량 및 토질조사 완료
- 2017. 09. : 소규모환경영향평가 용역 착수
- 2018. 05. : 소하천정비사업 사전설계 검토위원회 개최

- 2018. 11. : 소하천정비사업 사전설계 검토위원회 조치계획제출
- 2019. 01. : 지적현황측량
- 2019. 04. : 오산시 기술자문위원회 자문 의뢰
- 2019. 06. : 오산시 기술자문위원회 개최
- 2019. 07. : 오산시 기술자문위원회 심의결과 통보
- 2019. 10. : 오산시 기술자문위원회 심의의견 조치계획 제출
- 2019. 12. : 소하천관리위원회 개최
- 2020. 02. : 소하천정비시행계획수립
- 2020. 04. : 보상계획공고
- 2020. 05. : 토지보상추진
- 2020. 09. : 경기도 계약심사
- 2021. 03. : 공사 착공
- 2021. 10. : 교량(무명1교) 설치 완료

○ 추진계획

- 2023. 03. : 공사 준공

○ 쟁점 사항 검토

- 역말천은 소하천 정비 종합계획 수립 결과 정비순위 1순위 하천으로 노후제방과 통수단면 부족으로 인한 호안유실 및 침수피해 예방을 위해 필요한 사업임
- 2021년 12월 완료를 목표로 하였으나 2021년 결산 기준 종합 진도율이 60%에 그침(2023년 3월 준공 예정)

[표 53] 연도별 세출 현황

(단위: 백만 원)

	예산현액				지출액	집행잔액
	계	국비	시도비	시군구비		
2020	10,728	1,941	0	8,787	4,226	6,502
2021	6,502	78	0	6,423	2,730	3,771
2022 (9월 기준)	3,771	0	0	3,771	1,432	2,340

※ 출처: 오산시

- 역말천 정비사업은 국비와 시비가 동일하게 투입된 사업으로 사업진행에 차질이 없도록 진행하는 것이 중요함
- 그러나 2021년 사업계획 당시 당해연도 말까지 공사 추진을 목적으로 하였음에도 준공예정일이 2023년 3월로 지연되었음
- 사업계획 단계에서 설계, 보상, 공사 등 단계별 진행 상황을 세부적으로 작성하고 예산의 실 집행 과정에서 적정예산을 지출하여 연내 집행률을 높일 수 있도록 대비할 필요 있음
- 또한 역말천 정비사업의 경우 2021년과 2022년에 작성된 주요 업무계획서 내 연도별 예산확보액이 상이함

[표 54] 2021년 사업계획서상 연도별 예산확보액

(단위: 백만 원)

구분	총계	2018	2019	2020	2021	2022
총계	12,400	3,010	1,444	1,710	6,236	
국비	6,200	1,505	722	855	3,118	
도비						
시비	6,200	1,505	722	855	3,118	
기타						

※ 출처: 오산시 2021년 사업계획서

[표 55] 2022년 사업계획서상 연도별 예산확보액

(단위: 백만 원)

구분	총계	2018	2019	2020	2021	2022
총계	12,400	3,010	1,444	6,676		1,270
국비	6,200	1,505	722	3,338		635
도비						
시비	6,200	1,505	722	3,338		635
기타						

※ 출처: 오산시 2022년 사업계획서

- 2021년과 작성된 2020년 예산확보액 총계는 1,710백만 원, 2022년에 작성된 2020년 예산확보액 총계는 6,676백만 원으로 사업계획수립 시기 보다 지난 회기에 대한 예산액을 작성함에도 오류가 발생하고 있음
- 사업계획서상 예산확보 금액 차이가 단순한 행정상의 착오인지 점검이 필요함
- 행정상 착오라면 향후 세부정보를 상세하게 확인하여 표기하는 등 정확한 정보공개에 차질이 없도록 점검할 필요 있음

## □ 건강한 모성 튼튼한 영유아 건강관리

### ○ 기본 현황

- 오산시는 보건의료 분야의 단위사업인 건강한 모성 튼튼한 영유아 건강관리 부문에서 다양한 사업을 추진하고 있음
  - 미숙아 및 선천성 이상아 의료비 지원 사업
  - 선천성 대사이상 검사 및 환아 관리
  - 난임부부지원
  - 영유아 발달장애 정밀검사비 지원
  - 신혼부부 검사&임산부 검사
  - 고위험 임산부 의료비 지원 등
- 사업 대부분이 연례반복적 사업으로 국비를 지원받아 진행되고 있음
- 임신, 출산 등의 과정에서 발생할 수 있는 의료비를 지원하여 과도한 의료비 지출로 인한 치료 포기 방지, 출생아에 대한 장애 및 영아 사망을 예방하고자 하는 목적을 지님

### ○ 쟁점 사항 검토

- 오산시는 2019년 3년 연속 보육정책 최우수 지자체로 선정되어 보건복지부 장관상을 수여하였고 2020년에는 경기도 저출산 우수시책에 선정된 바 있음
- “보육타운 조성”, 맞춤형 보육을 제공하는 “365·24 시간제 보육 서비스”, 아픈 아이를 무상으로 돌봐주는 “아픈아이 119 지원사업” 등 보육 관련 정책으로 경기도 우수시책에 선정되기도 함
- 그러나 출산 및 영유아 건강 관련 세부사업은 예산 및 지원 현황이 부진하여 추후 효과적인 관리 방안 마련이 필요할 것으로 보임
- 오산시의 미숙아 및 선천성이상아 의료비 지원사업은 국비 50%, 도비와

시비 각 25%로 진행되는데 2021년 오산시가 진행한 사업비 집행률은 47.6%로 절반에도 미치지 못함

- 예산현액 46백만 원 중 집행액은 22백만 원에 불과하며, 2017년부터 2021년까지 최근 5년간 예산집행 현황을 살펴본 결과 집행액이 해마다 점차 감소하는 추세임

**[표 56] 미숙아 및 선천성이상아 의료비 지원 현황(최근 5년간)**

(단위: 백만 원)

2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
71	55	54	30	22

※ 출처: 지방재정 365

- 오산시 2020년 현재(9월) 기준 미숙아 및 선천성이상아 의료비 집행예산 역시 전체의 27% 수준으로 지원 대상도 전년 대비 감소하였음
  - 2021년 집행액 21,894,100원/ 54명 지원
  - 2022년 9월 집행액 : 12,219,200원/ 22명 지원
- 아이를 원하는데도 임신이 어려운 난임부부에 대한 정책적 지원 확대 필요성에도 불구하고 전체 예산이 축소되거나 실 집행률이 저조한 것도 문제로 지적할 수 있음
- 오산시 난임부부 지원사업 집행액은 2018년부터 증가하는 것으로 보이지만, 2016-2017년을 기준으로 살펴보면 총액이 절반 이하로 감소한 것을 알 수 있음(2016년 695백만 원 → 2020년 260백만 원)

**[표 57] 난임부부 지원사업 집행 현황(최근 5년간)**

(단위: 백만 원)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
695	668	5	173	260

※ 출처: 지방재정 365

- 전국 출생률 감소 흐름에 따라 2021년 오산에서 태어난 출생아 수는 1,211명으로 전년 대비 113명이 감소하였음
- 출산율을 늘리기 위한 정책적 대안으로 난임부부 지원 사업을 좀 더 적극적으로 활용할 수 있을 것임

**[표 58] 오산시 출산율 현황**

(단위: 백만 원)

구분	2020	2021
전국 출생아수	272,337	26,050
경기도 출생아수	77,737	76,100
오산시 출생아수	1,524	1,411

※ 출처: 오산시 시정백서 2020-2022

- 오산시 2021년 기준 영유아 발달장애 정밀 검사비 지원사업 집행률 역시 22.12%로 매우 낮은 수준을 보임
- 영유아 발달장애 정밀검사 지원사업 예산현액 8.6백만 원 중 지출액은 1.9백만 원에 그침

**[표 59] 영유아 발달장애 정밀검사 지원사업 세출 현황**

(단위: 백만 원)

지출액/ 예산현액(%)	지출액/ 편성액(%)	예산현액	편성액	이월액	지출액	집행잔액
22.12%	22.12%	8.6	8.6	0	1.9	6.7

※ 출처: 2021년 오산시 세부사업별 세출현황, 지방재정 365

- 임신, 출산 지원에서 정책이 그치는 것이 아니라 출생 후 아이의 성장 발달 과정에서 나타날 수 있는 발달장애 등 생애주기에 따른 맞춤형 지원 정책이 동반된다면 오산시 출산율 증가에 도움이 될 것임
- 미숙아 및 선천성이상아 의료비 지원, 난임부부 지원사업의 경우 지원기준을 중위소득 상위 180%로 한정하고 있는데, 지원 대상의 소득을 낮추



거나 다자녀의 경우 소득 수준에 상관없이 지원하는 등 기준을 변경하여 예산집행을 높이는 방안을 고려할 필요 있음

- 영유아 발달장애 정밀검사 지원사업은 현재 “영유아 건강검진결과 발달평가에서 심화평가 권고 판정자 3명”을 사업대상으로 선정하여 그 규모가 매우 협소한데 향후 사업비 및 지원 대상을 확대할 필요 있음

## □ 노인 생활 안정 및 인프라 구축

### ○ 사업목적

- 활기찬 노후생활을 위한 맞춤형 복지서비스 제공으로 안정된 노후 및 삶의 질 향상 도모
- 노인장기요양 및 재가시설 등 체계적 지원으로 노인 안심 요양 보장
- 노인여가복지시설 인프라 확충 및 운영·지원으로 노인쉼터 운영 내실화 등

### ○ 사업개요

- 노인 일자리 및 사회활동지원 사업
- 저소득 어르신 재가 지원 : 기초연금, 월동난방비, 무료급식 등
- 맞춤형 복지서비스 지원 : 노인 맞춤 돌봄서비스, 노인 상담센터 운영 등
- 노인복지시설 지원사업
  - 장기요양기관 : 시설·재가급여 지원, 안전점검 등
  - 노인요양시설 : 운영비, 프로그램 운영, 시설 보수, 물품지원 등

[표 60] 노인 복지시설 현황

(단위: 개소)

합계	장기요양기관			노인여가복지시설		
	의료시설 (요양)	재가노인	재가 장기 요양기관	노인복지관	경로당	노인대학 (노인교실)
202개소	21개소	26개소	15개소	1개소	132개소	7개소

※ 출처: 2022년 오산시 주요업무계획

### ○ 추진성과

- 노인 일자리 및 사회활동 지원사업 추진 : 38개 사업단 1,943명
- 노인 일자리 수행기관 전담 인력 확대, 독거노인 응급 안심 서비스 제공
- 노인 맞춤 돌봄서비스 제공 : 수행인력 56명, 대상자 256명

- 기초연금 지급, 기초수급자 월동난방비 지원, 국민건강보험료 지원
- 장기요양기관 지원, 경로당 지원, 노인교실 운영 지원 등

○ 추진계획

- 노일 일자리 전담기관(시니어클럽) 운영 : 1개소
- 노인 일자리 및 사회활동사업 연중 사업 실시 : 2,000명
- 노인 맞춤 돌봄서비스 및 응급안전안심서비스 신규 대상자 발굴
- 장기요양기관 지원 : 시설·재가급여 지급, 동·하절기 안전 점검
- 장기요양기관 재무·회계규칙 지도 관리 : 연 1회 이상 교육 실시
- 경로당 지원

○ 쟁점 사항 검토

- 노인 일자리, 돌봄서비스, 어르신 재가 지원 등은 노인 인구 증가 및 경제적 소득 감소에 따른 노인 지원정책으로, 노인의 심리적·신체적 건강증진과 사회관계 개선이라는 점에서 의미가 있음
- 오산시는 해마다 노인 인구 및 비율이 지속적으로 증가하고 있으며
- 2020년 오산시 노인 인구는 22,252명으로 전체인구 230,042명 대비 9.6%를 차지함

[표 61] 오산시 노인인구

(단위: 원)

2016	2017	2018	2019	2020
15,434	16,098	17,444	18,693	20,438

※ 출처: 2021년 오산시 세부사업별 세출현황, 지방재정 365

- 고령화 시대로 노인 인구가 증가하는 만큼 기초연금, 장수수당, 기초수급자 및 차상위계층에 대한 의료비 지원 등 다양한 복지서비스를 사각지대 없이 제공하도록 노력할 필요 있음

- 특히 노인복지 사업 중 일자리 사업은 노인의 사회활동을 적극적으로 지원하고 경제적으로 도움을 줄 수 있다는 점에서 중요한 사업임
- 현재 노인 일자리 사업은 노인복지법, 저출산·고령사회기본법에 근거하며 보건복지부에 의해 참여 자격과 선발기준이 정해지고 있음

**[표 62] 2021년 노인일자리사업 유형별 참여 자격 기준**

구분	공익활동	사회서비스형	시장형사업단
참여자격	만 65세 이상 기초연금수급자	만 65세 이상 (단, 일부유형은 만 60세 이상)	만 60세 이상 사업특성 적합자

※ 출처: 2021년도 노인 일자리 및 사회활동 지원사업 운영안내(보건복지부)

- 한국노인인력개발원에 따르면 노인 일자리 사업에 참여하는 노인의 남녀 성비가 3:7로 여성이 높고, 참여 노인의 평균연령은 2020년 기준 75.8세, 학력 수준은 ‘초졸 이하’가 60%를 상회하는 것으로 나타남<sup>4)</sup>
- 반면 오산시의 노인 인구 및 경로당이 확대되는 만큼 경로당을 활용하는 노인이 증가하지 않는 원인을 검토하여 대안 마련이 필요함
- 2020년을 기준으로 신노년세대(베이비부머, 1955~1963년생)가 노년기에 진입함에 따라 향후 노인 일자리 사업에 참여하려는 수요도 증가할 가능성이 매우 큼
- 오산시 노인 일자리 사업은 단순한 일회성 일자리가 많아 향후 노인 일자리 사업 발굴 시 일자리 인원을 탄력적으로 배치하고 지속 가능한 일자리를 더 많이 창출하려는 노력이 필요함
- 사회공헌 및 재능을 나누는 공공형 일자리보다 경력을 활용한 사회 서비스형 일자리, 민간형 일자리, 시장형 일자리 등 고학력자들을 위한 맞춤형 일자리 확대까지 다양한 일자리 제공이 중요함

4) 2021 노인일자리사업 정책효과 분석 연구, 한국노인인력개발원

## □ 공중화장실 관리 및 안심 비상벨 설치

### ○ 주요 사업

- 공중화장실 관리
- 공중화장실 안심 비상벨 운영 지원 사업(도비)
- 문화시설 화장실 안심 비상벨 설치

### ○ 사업목적

- 개방화장실에 대한 관리용품 지원으로 주민 위생편의 향상 도모
- 시민의 편의 증진 및 위생수준 향상 도모
- 문화시설 공중화장실 안심벨 설치로 안전한 도시환경 조성

### ○ 사업개요

[표 63] 사업별 주요 내용

구분	사업 기간	총 사업비	사업 규모	추진 근거
공중화장실 관리	연례반복적 사업	-	총 37개소	오산시 공중화장실 등의 설치 및 관리조례
공중화장실 안심 비상벨 운영 지원	2022.1.1.~ 2025.12.31.	6.2백만 원	비상벨 운영, 지원 2개소	공중화장실 등에 관한 법률 제4조
문화시설 화장실 안심 비상벨 설치	연례반복적 사업	10백만 원	총 16개소	공중화장실 등에 관한 법률 제7조 4항, 22년 공중화장실 안심비상벨 설치 지원사업

※ 출처: 지방재정 365

- 공중화장실 관리 및 문화시설 화장실 안심 비상벨 설치 사업은 연례반복적 사업으로 관계 법령에 근거하여 추진되고 있음
- 공중화장실 안심 비상벨 운영 지원 사업은 2022년부터 2025년까지 3년에 걸쳐 진행되는 사업으로 공중화장실에서의 각종 범죄 등을 예방하여 시민들의 안전한 화장실을 이용을 도모함

○ 쟁점 사항 검토

- 최근 공중화장실에서 폭력, 살인사건 등의 범죄가 증가함에 따라 각 자치단체는 시민들이 안심하고 이용할 수 있는 화장실을 제공하기 위한 안전망 확충사업을 진행하고 있음
- 관내 운영 중인 공중화장실 외 여성 범죄에 취약한 생활 밀착지역 민간 화장실에 대한 개선 요구도 증대되고 있음
- 오산시는 범죄 가능성이 높은 화장실에 안심 비상벨을 설치하여 각종 범죄에 대한 사회적 불안감을 해소하고 시민들이 마음 놓고 화장실을 이용할 수 있도록 관련 사업을 추진 중임
- 기존에 설치된 화장실 비상벨을 유지보수하고 공중화장실 및 개방화장실에 오산경찰서와 연계된 음성인식 안심 비상벨을 설치·운영하고 있음
- 오산시 예산 성과보고서에 따르면 2021년 공중화장실 7개소(14대), 개방화장실 19개소(19대), 2020년에는 공중화장실 6개소(10대), 개방화장실 19개소(19대)에 안심 비상벨을 설치하였음
- 2022년에는 7월 현재까지 16개의 비상벨을 설치함(3.6백만 원 지출)

**[표 64] 2022년 공중화장실 안심 비상벨 설치 현황(7월 29일 기준)**

(단위: 개)

설치장소	주소	타입	수량
유엔군 초전 기념관	오산시 경기대로 742	버튼식	4
오산시립 미술관	오산로 현충로 100	음성인식	2
		버튼식	10
합계			16

※ 출처: 오산시 문화예술과(전예슬 의원 요구자료 제출)

- 관내 화장실 위생 관리 용품 지원, 무료 생리대 비치 등 시민 편의를 위한 사업들도 진행 중임

- 그러나 오산시 공중화장실 관련 사업예산 및 지출현황, 지난 회계연도 성과 등을 살펴보면 집행잔액이 과도하게 남는 등 연례적 예산집행 부진 현상이 드러남
- 공중화장실 안심 비상벨 운영 지원 사업은 2021년도 예산 현액이 1.6백만 원으로 낮은 금액인데도 불구하고 지출액이 예산현액의 16.67%임
- 2022년 현재(9월 말) 기준으로도 공중화장실 안심 비상벨 운영지원 사업은 예산 현액 1.6백만 원 중 지출액이 40만 원으로 예산 집행률이 25%이며, 문화시설 화장실 안심 비상벨 설치 사업은 예산 현액 10백만 원 중 3.6백만 원을 지출하여 예산 집행률이 36%에 그침

**[표 65] 2022년 공중화장실 관련 세부 사업별 세출 현황(9월 말 기준)**

(단위: 백만 원)

	예산현액				지출액	집행잔액
	계	국비	시도비	시군구비		
공중화장실 관리	155	0	0	155	61	94
공중화장실 안심비상벨 운영 지원사업(도비)	1.6	0	0	1	0.4	1.2
문화시설 화장실 안심 비상벨 설치	10	0	3.6	7	3.6	6.4

※ 출처: 2022년 오산시 세부사업별 세출현황(지방재정 365)

- 화장실 개선 관련하여 서울시를 포함한 타 자치단체에서는 남녀공용 화장실에서의 성범죄 문제 예방을 위한 “성별에 따른 화장실 분리 공사”, “비상벨 및 CCTV 설치” 등 안전설비를 설치할 경우 시에서 공사비를 지원하고 있음
- 오산시도 2020년 “민간 개방화장실 남녀분리 지원 사업”이라는 이름으로 사업을 진행한 바 있으나, 당시 전체 예산 20백만 원 중 지출액은 0원으로 집행액이 전무한 기록을 남김
- 2021년 진행한 “여성안심 민간화장실 조성사업” 역시 예산현액 20백만

원 중 49.99%를 지출하여 집행률이 절반에 미치지 못하였음

- 2020년부터 2022년 현재까지 지난 3년 동안 개선되지 않고 이어진 예산집행 부진은 고질적인 문제임
- 향후 오산시 공중화장실 전체 개수 및 안심벨 설치 현황을 점검하고 연차별 설치계획을 구체적으로 수립하여 불용액 없이 사업을 추진해야 함
- 위급상황 시 시민들이 안심벨을 즉각적으로 사용할 수 있도록 교육하고 홍보를 확대하는 데에도 예산을 편성하는 등 효과적으로 활용할 수 있을 것임
- 연례적 예산집행 부진은 시의 재정이 효율적으로 운용되지 못하고 재정을 악화하는 원인을 제공함
- 사업 및 예산집행 부진 사유를 철저히 점검하고 향후 체계적인 사업계획을 수립하는 등 개선안 마련이 요구됨



## □ 행사·축제 관련 사업

- 기초자치단체는 지방재정의 투명성 및 건전성 제고를 위해 1,000만 원 이상의 행사·축제 원가회계 정보를 공개해야 함
- 행사·축제 원가회계 정보공개는 전시성, 선심성 지역행사나 축제를 통한 예산집행 낭비를 방지하는 제도적 장치로, 지방재정에서 행사·축제 관련 사업 및 예산이 차지하는 의미와 비중이 작지 않음을 나타냄
- 오산시 행사·축제 사업은 시민의 문화 욕구 충족을 위한 다양한 문화행사 개최를 지원하고, 지역 농특산물을 홍보·판매하는 기회를 마련한다는 점에서 의미가 있으며
- 2022년 오산시 행사·축제 관련 주요 사업은 다음과 같음
  - 각종 의전행사 추진
  - 농업인의 날 행사, 농특산물 전시·판매·홍보 행사
  - 다양한 문화 및 체육 관광 행사 개최
  - 식목일 행사
  - 추모 및 기념행사
  - 시민의 날 문화행사 등
- 쟁점 사항 검토
  - 오산시는 민선 8기를 시작하며 취임사에서 행사나 축제성 경비, 관행적인 사업을 축소하고 불필요한 예산을 줄이는 등 긴축재정을 실시하겠다고 공표한 바 있음
  - 2021년 오산시 행사·축제 관련 사업 및 예산 현황을 살펴보면 농업인의 날 행사 당초 예산 10백만 원, 농특산물 전시·판매·홍보 행사 당초 예산 14백만 원, 양성평등주간기념행사 당초 예산 25백만 원, 시민의 날 문화행사 당초 예산 105백만 원 중 사업별 지출액이 모두 0원으로 집행률 제로인 행사·축제 사업이 상당함

- 이는 코로나 19 여파 및 사회적 거리두기가 시행된 영향으로, 오산시는 하반기 추경을 통해 취소된 행사축제 예산을 타 사업에 전용하여 사용함
- 반면 코로나로 인한 사회적 거리두기가 해제되고 일상으로 돌아간 2022년에도 동일 사업에 대한 예산 집행률이 큰 차이가 없는 것으로 보임
- 2022년 9월 말 기준으로 농업인의 날, 농특산물 전시·판매·홍보 행사 지출액은 여전히 0원으로 0%의 집행률을 보임
- 다양한 문화행사 개최 사업은 예산 현액 72백만 원 중 38백만 원을 지출하여 집행률이 52%로 절반 수준임
- 식목일 행사 사업은 예산 현액 31백만 원 중 20백만 원을 지출하였고 집행률 64.5%로 70%에 미치지 못함
- 식목일 행사를 포함하여 대부분 연례 반복되는 사업이기 때문에 사업내용이나 적정예산이 충분히 예측 가능함에도, 30%가 넘는 돈을 집행하지 못한 것은 사업계획 및 예산 편성 단계부터 소홀했다고밖에 볼 수 없음
- 예산 편성 시부터 연내 집행 가능성에 대한 예측을 강화하고, 특히 전년도에 전액 집행하지 못한 사업에 대해서는 사업 및 예산 집행계획을 더욱 철저히 할 필요가 있음
- 또한 지역적 특색이 불분명하거나 기대효과가 낮은 행사 사업을 폐지하고 수익성을 고려한 사업을 적절히 편성하는 등의 조정 방안도 요구됨

## IV. 오산시 재정효율화 방안

### 1. 오산시 재정효율화를 위한 개선 과제 제안

#### 1) 재정지표 개선 필요

##### □ 재정자립도 및 재정자주도 관리 필요

○ 2020년 오산시의 재정자립도는 24.61%임

- 경기도 내 31개 기초지방자치단체 중 21번째로 낮은 수준임

- 시-Ⅱ 유형 지방자치단체 20곳 가운데 14번째로 낮은 수준임

○ 오산시의 2020회계연도 결산상 재정자주도는 45.89%임

- 경기도 내 31개 기초지방자치단체 중 27번째로 낮은 수준임

- 시-Ⅱ 유형 지방자치단체 20곳 가운데 17번째로 최하위권에 속함

○ 오산시의 재정자주도가 낮다는 것은 세입 가운데 재량권을 가지고 쓸 수 있는 재원이 극히 적다는 의미임

##### □ 자주재원 확충 필요

○ (자체수입) 지방세와 세외수입 재원을 엄격하게 포착 및 징수하고 있는지 점검할 필요가 있음

○ (이전재원) 지방교부세, 조정교부금 등 이전재원을 충분히 확보하여 재량권을 가지고 자주적으로 세출 사업을 편성 및 집행할 수 있도록 현황을 점검하고 개선할 필요가 있음

○ 오산시의 경우, 이전재원 가운데 교부세 비중이 낮고 보조사업 비중이 상당히 높은 편임. 후술하는 바와 같이, 오산시의 결산상 보통교부세 금액을 경기도 내 31개 지방자치단체와 비교했을 때, 비중 순위는 17위, 1인당 보통교부세 금액 19위로 보통교부세 비중이 낮은 편임. 보통교부세

확충을 위하여 상세 분석 및 기초통계 점검을 할 필요가 있음

## 2) 세입 관리 필요

### □ 지방세 징수 관리 필요

- 2020년 오산시 결산상 지방세 세입액은 996,173백만원으로 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 24번째 규모임
  - 지방세는 자체수입 가운데 핵심적인 규모를 차지하는 세목으로, 지방세입 확충을 위한 특별 점검, 적극적 징수, 세원 발굴을 할 필요가 있음
- 2020년 오산시 결산상 인구 1인당 지방세 부담액은 630백만원으로 경기도 내 31개 기초지방자치단체 가운데 27번째 규모임
- 오산시는 인구 규모에 비하여 지방세 수입 규모가 상당히 적은 편임. 특히 1인당 지방세 부담액은 오산시 규모에 비하여 상당히 적은 편으로, 적극적으로 누락 세원을 발굴하고, 징수율을 제고하여야 함
  - 2020회계연도의 오산시 자동차 등록대수는 109,374대로 경기도내 31개 지방자치단체 가운데 19번째로 많음. 이에 비하여 자동차세 수입은 28번째 규모로 그 편차가 커 징수 현황을 특별히 점검하고, 징수율을 제고할 필요가 큼

### □ 보통교부세 확충 노력 필요

- 오산시의 결산상 보통교부세 금액은 60,018백만원으로, 세입 총계의 6%를 차지함.
- 오산시의 결산상 보통교부세 금액을 경기도 내 31개 지방자치단체와 비교했을 때, 비중 순위는 17위, 1인당 보통교부세 금액 19위로 보통교부세 비중이 낮은 편이라 볼수 있음
- 표에서 확인할 수 있는 바와 같이 보통교부세는 자치단체 재정력이 높

은 지역에 교부액이 낮은 경향이 있음. 그러나 오산시보다 인구 및 재정 규모가 크다고 볼 수 있는 시 I 유형에 속하는 고양시의 세입총계 대비 보통교부세 비중은 오산시보다 1%p, 남양주시의 세입총계 대비 보통교부세 비중은 오산시보다 2.8p% 높음.

- 지방교부세 자체노력도에 반영되는 세출효율화 및 세입확충 노력을 기울여 인센티브를 최대화하고 페널티를 최소화할 필요가 있음
- 오산시의 보통교부세 세입을 확충할 가능성이 있는 것으로 파악하고 상세한 분석 및 세입 확충 노력을 기울일 필요가 있음

**표 66 보통교부세 자체노력도 반영항목**

세출효율화	세입확충
인건비 건전운영	지방세 징수율 제고
지방의회경비 절감	지방세 체납액 축소
업무추진비 절감	경상세외수입 확충
행사·축제성경비 절감	세외수입 체납액 축소
지방보조금 절감	적극적 세원 관리
지방청사 관리 운영	(탄력세율 적용, 신세원 발굴)
읍면동 통합운영	지방세 감면액 축소
민간위탁금 절감	
예산집행 노력(이월·불용액 절감)	
일자리창출	
자치단체간협력	

□ 징수관리 강화 필요

- 오산시의 2021회계연도 세입 결산상 징수결정액은 865,743백만원, 실제 수납액은 845,351백만원으로 실제수납률은 97.64%임
- 지방세 징수결정액은 173,386백만원, 실제수납액은 161,051백만원으로 실제수납률은 92.89%임.
- 불납결손액은 439백만원으로 징수결정액의 0.25%임

- 미수납액은 11,896백만원으로 징수결정액의 6.86%임

- 2020회계연도 기준 오산시 인구 규모는 227,749명으로 경기도 내 기초 지방자치단체 가운데 19번째 규모, 지방세입 규모는 996,173백만원으로 24번째 규모임. 지방세입 규모가 상당히 부족한 편으로, 적극적으로 징수율을 높일 방안을 강구할 필요가 있음

### 3) 정확한 세수 추계 및 전액 본예산 편성 필요

#### □ 정확한 세수 추계 필요

- 오산시의 당초세입예산액은 605,558백만원, 세입결산액은 993,494백만원으로 초과세입금이 387,936백만원에 이룸. 당초예산액은 결산액의 61.0% 수준으로, 세입 예산이 과소추계되고 있음을 알 수 있음.
- 오산시의 2021회계연도 세수오차율은 39.0%, 초과세입금은 3879억원에 이룸
- 예산액과 결산액의 차이가 상당히 큰 편으로, 예산을 기준으로 하는 각종 통계 지표는 현실을 왜곡할 수 있음
- 세입예산을 당초예산에 정확하게 반영하지 않는 것은 예산 편성 및 집행의 효율성을 저해함은 물론, 지방재정법상 원칙인 회계연도 독립의 원칙을 어기고 연간 천억여 원의 잉여금을 남기는 원인이 될 수 있음. 또한 전년도 결산 등을 반영하여 세수추계의 정확성을 높일 수 있고 교부세·교부금의 경우 사실상 금액이 확정 통지됨에도 불구하고 예산에 편성하지 않는 것은 분식회계의 소지가 있음

#### □ 잉여금 본예산 편성 필요

- 오산시의 2021회계연도 결산상 잉여금은 199,306백만원 발생하였음

- 이 가운데 이월액은 92,275백만원으로 결산상 잉여금의 46.3%를 차지함
- 이 가운데 보조금반납금은 11,379백만원으로 결산상 잉여금의 8.7%를 차지함
- 순세계잉여금은 95,653백만원으로, 결산상잉여금의 48.0%를 차지함
- 오산시의 2022회계연도 당초예산서상 세입 698,690백만원 가운데 잉여금이 차지하는 금액은 8,205백만원임. 오산시의 2021회계연도 결산상 잉여금은 199,306백만원임. 2022회계연도 세입예산상 잉여금은 전년도 결산상 잉여금 금액의 4.12%에 불과함
- 오산시의 세입과 세출, 결산과 예산의 차는 다년간 지속되어온 문제로, 결산상 잉여금을 세입에 반영하지 않는 것은예산 편성 및 집행의 효율성을 저해함은 물론, 지방재정법상 원칙인 회계연도 독립의 원칙을 어김. 연간 2천억원에 가까운 잉여금을 남기고 있는 작금의 사태 또한 이러한 환류 과정의 부재에 기인하는 바 있음.
- 전년도 결산 등을 반영하여 세수추계의 정확성을 높일 수 있음에도 불구하고 예산에 편성하지 않는 것은 분식회계의 소지가 있음
- 순세계잉여금을 추경예산으로 편성하는 경우가 많으나 본예산에 적극 편성해 본예산 재원 확보율을 높일 필요가 있음.
- 전년도 정리 추경 시 부서별 집행률 등을 점검, 예상되는 순세계잉여금 규모를 최대한 정밀하게 추정 가능함. 이에 따라 차기년도 예산편성 시 본예산에 정리추경 규모를 반영해 순세계잉여금 최대 확보할 필요가 있음
- 세출에 편성하지 못한 순세계잉여금은 통합재정안정화기금에 전출해 여유재원을 확보할 수 있도록 함

## □ 예산 편성 시 결산액 반영 필요

○ 2021년 세출결산액은 세입결산액의 79.94%임

- 2017년 이후 본예산 연평균 10.9%·최종추경예산 5.4%·세입 결산 5.6% 증가한 데 비하여 세출 결산은 연평균 14.8% 증가하였음에도 불구하고, 2021년 세출결산액은 세입결산액 대비 79.94%에 불과하여 상당한 잉여금을 남기고 있음을 알 수 있음

- 특히, 본예산 편성액과 세입 결산액은 그 편차가 큼. 이는 당초예산 편성 시 재정운영의 계획성이 떨어지는 것으로 볼 수 있음

○ 오산시의 세입 결산 현황을 보면 과소추계 경향이 심화됨

- 오산시의 세입결산 대비 본예산액을 분석하면, 2017년 이후 5년 내내 70~80%대에 불과함.

- 세입결산액과 예산액의 차이는 순세계잉여금 발생 원인이 됨

- 특히 이는 주민에게 돌아가야할 행정 서비스가 당해연도 수입보다 적게 돌아갔다는 뜻으로 과소추계 오차를 줄여나갈 필요가 있음



#### 4) 세출 관리 필요

##### □ 재정운용 효율화를 위한 집행관리 강화

- 오산시의 2022회계연도 10월 4일 현재 예산현액은 829,266백만원임
- 지출액은 519,476백만원. 집행잔액은 314,790백만원으로, 집행률은 62.2%임
- 오산시의 2022 회연도 10월 4일 현재 미집행액이 10억원 이상인 세부사업은 45개임
- 오산시의 2022회계연도 10월 4일 현재 집행률이 0.00%인 세부사업은 177개가 있음
- 오산시의 2022회계연도 10월 4일 현재 집행률이 10% 미만인 세부사업은 177개가 있음
- 이 가운데 미집행액이 10억원 이상인 사업은 8개가 있음
- 당해회계연도가 3개월밖에 남지 않은 시점에서 집행 수준이 미흡하여 조치할 필요가 있음
  - 적극적이고 신속하게 집행 조치하여야 함
  - 연내 집행이 어려운 사업에 대하여 집행 부진 원인 분석 및 구체적 사업 집행 계획을 세워야 함

##### □ 잉여금 관리 필요

- 2021회계연도 결산상 오산시 잉여금은 199,306백만원임. 세입결산액의 20.1%에 달하는 금액임
  - 이 가운데 이월금은 92,275백만원으로, 세입결산액의 9.3%에 달하며 잉여금의 46.3%를 차지함
  - 보조금집행잔액은 11,379백만원으로 세입결산액의 1.1%에 달하며 잉여금의 5.7%를 차지함

- 순세계잉여금은 95,653백만원으로 세입결산액의 9.6%에 달하며 잉여금의 48.0%를 차지함

#### □ 통합재정안정화기금의 활용 계획 필요

- 2021회계연도 결산상 통합재정안정화기금 현액은 9,989백만원임
  - 2021회계연도 오산시 세출결산액 794,187백만원의 1.26%에 달하는 금액이 구체적인 사업 예산에 편성되지 않고 기금으로 예치되어 있는 것임
- 2021회계연도 통합재정안정화기금 조성액은 3,722백만원, 사용액은 5,282백만원임
- 2021회계연도 결산상 지금 현액 대비 지출액은 52.9%임

### 5) 핵심쟁점사업 점검 및 구체적 집행 계획 필요

#### □ 성과평가 필요

- 신규사업의 계속사업 전환 여부에 대해서는 엄정한 평가가 필요함. 정부 예산은 한번 편성되면 쉽게 일몰되지 않는 특성이 있어 계속사업 편성에는 신중을 기해야 할 필요가 있음. 따라서 신규사업 추진 시부터 성과평가에 대한 설계를 함께 해야 함.
- 각 부서별 신규사업 추진 시 정책목표와 성과지표를 설정하도록 함.
- 결산 시 담당부서는 당해연도 추진한 신규사업의 결산 내역과 함께 정책목표와 성과지표를 점검해 계속사업 편성 여부를 자체 결정함.
- 이어 예산부서는 사업부서의 신규사업 편성 결과를 검토해 타당성을 평가하고 최종적으로 이듬해 예산편성 여부 및 규모를 사업부서와 협의함.
- 이듬해 신규사업의 무분별한 확장을 통제하고 전체 공공서비스 효율을 높이기 위한 방안임.
- 다음과 같은 사업에 대해서는 정책목표와 수단 간 인과관계가 있는지 검토할 필요성이 있고 성과지표를 명확히 할 필요가 있음.

## 2. 재정운용 혁신 사례 제시

### 1) 세수 추계 및 세입 관리 강화

#### □ 정확한 세수 추계는 예산편성의 기초

- 효과적인 재정지출을 위해서 가장 기본적으로 선행되어야 하는 것이 정확한 세입 추계임.
- 그 이유는 정확한 세수 추계는 적절한 규모의 예산편성이 가능하고, 지역과 시민의 요구에 맞게 지출 가능.
- 전반적으로 보수적인 세수 추계로 항상 초과 세입 발생.

#### □ 세수 추계 정확성을 높일 세수 추계모델 필요

- 세수 추계가 과학적으로 될 수 있도록 세수 추계모델 개발 필요.
- 세수 추계 전문성을 보완할 수 있도록 자문을 구하고 전문성 검토를 통해 세수 추계 정확성을 높여야 함.
- 세수 추계 담당자에 대한 인센티브는 세수 추계 정확성을 높일 수 있는 방향으로 설계. 즉, 추정치 대비 세입 결산액의 차이가 적을수록 높은 인사고과 및 인센티브를 받을 수 있도록 설계.
- 세수 추계의 변동사항을 추가경정예산에 적극 반영

#### □ 회기 중에 발생하는 세수의 변동사항이 추가경정예산 세입에 신속하게 반영하여 재정 효율성 강화.

- 1단계 본예산, 2단계 1차 추가경정예산에는 자체 세입에 대한 정확한 세수 추계가 반영하여 집행률 개선.
- 2, 3차 추가경정예산 세입부족액은 세출 구조조정(집행 저조, 잔액 발생 사업 등)으로 예산 확보.

## 2) 징수관리 강화 필요

### □ 징수결과 점검과 공무원의 역량 강화 필요

- 정기적인 징수결과 보고 및 평가체계 구축
- 월 1회 이상 징수결과를 점검하는 보고체계 구축(부시장 또는 시장).
- 지속적인 징수결과 관리 및 격려(중요성 및 노고).

### □ 미수납액 징수 및 채납액 관리 매뉴얼 작성

- 징수전담공무원은 채납액에 대한 유형별 분석과 다양한 사례발굴.
- 채납액 관리 매뉴얼을 개발과 활용방안 교육.

### □ (전문성 강화) 징수공무원 법률적용의 전문성 교육 강화 필요

- 2022년 수입징수 태만으로 2건 323백만원의 지방교부세가 감액됨.
- 이는, 징수공무원의 부동산실명법위반 과징금 미부과와 부동산거래신고법 위반자 행정처분 미이행은 법률적인 전문성 부족이 원인일 수 있음.
- 징수공무원의 과징금 등을 부과하기 위해서는 법률 적용의 전문성이 확보되어야 함. (법률 적용 사례연구 필요)

### □ 공공데이터 개방 및 빅데이터 활용 역량 강화

- 공공데이터 등을 활용할 수 있도록 채납액 관리 전산시스템 고도화 필요.
- 채납 자료 분석하고 채납자별 채납회수율 예측과 분석보고서를 생성해 채납유형별 맞춤형 징수 활용.

### □ 징수 및 채납액 관리계획 수립 운영

- 과세자료 정비할 수 있도록 세목별·조직별·과세대상별 징수계획 수립.
- 월별 집중 채납 정리 과제 설정 및 실행 관리.

□ 분기별 관리계획 예시

- 1~3월 : 누락 세원 및 신규재원 발굴 (서울 자치구) 건축물대장 전수조사로 누락 세원을 발굴하고, 등록면허세 과세자료 조사로 신규재원 발굴.
- 4~6월 : 체납 차량 번호판 영치 및 감면 세원 사후관리.
- 7~9월 : 주민세 일제 정리 : 주민세 재산분의 정확하고 실효성 있는 과세를 위해 집중적인 건물주 확인 작업을 통한 주민세 일제 정리.
- 10월~12월 : 취득세 미신고분 조사. 비과세·감면 대상자 및 부동산 취득 신고대상에 대해 사망자 변동자료 연계로 상속에 대한 취득세 미신고분 조사

3) 타 지자체 사례

□ 지방세 확충 타지자체 사례

<표 67> 지방세 확충 사례

- 지자체	- 사례
서울시	<p>재산세 부과 관리를 국세청 등 관계기관의 전산 자료와 교차 점검하고, 비과세 및 상속(사망자 재산) 등 각종 과세 변경자료를 체계적으로 관리하고 있으며, 세정공무원에게 판례 등을 반영한 과세기준 교육을 철저히 함</p> <p>보이는 ARS 납부 등 취약계층에게 납세 편의를 제공하고, 장애인·어르신 복지시설에 무인수납기를 설치하였으며, 외국인 전용 홈페이지(ETAX) 및 앱(STAX) 제공하여 징수율을 제고함</p>
서울	<p>동작구 : 지방세 고액·상습체납자 체납액 징수를 위한 체납징수 TF를 운영, 문자발송 시스템을 적극 활용, 분기별 대책보고회 개최 등 체계적인 징수활동 강화를 추진하고 있음</p> <p>양천구 : 체납자 재산조회 및 주소 현행화, 관허사업 제한, 고액체납자 명단공개, 징수 촉탁자동차 등록번호판의 영치 등 체납자에 대한 채권확보 및 강력한 행정</p>

- 지자체	- 사례
	<p>제제 추진</p> <p>증구 주소 현행화 등 철저한 과세자료 정비, 신속·정확한 고지서 송달 등 납부 기한 내 징수를 위한 다각적인 노력을 기울임</p> <p>강서구 집중 체납정리기관 운영, 직원 책임 징수제, 체납 차량 번호판 영치 활동의 강력한 추진 및 고액·상습 체납자에 대한 행정규제(명단공개, 출국금지) 등을 적극적으로 추진함</p> <p>금천구 부구청장을 단장으로 세입 분야별 TF를 구성하여 운영하고 징수목표액을 설정하여 실적관리를 함</p>
부산	<p>증구 지방세 취약분야(과점주주, 지입차량, 가설건축물, 무허가건축물, 상속, 인정상여추분 등) 일체 조사, 취득세 및 재산세 비과세·감면 부동산 일체조사, 법인에 대한 세무조사 등의 세원관리 강화를 통해 세입 확충함 이행강제금 등 고액체납자 및 자동차 관련 과태료의 고질적인 체납증가를 해결하기 위해, '고액체납자 특별 징수팀'과 '분임징수별 정리책임제' 등을 운영하고 고액체납자 분납 유도 등으로 체납누계액 감축</p> <p>동구 저소득층과 영세상인들이 밀집한 지역이라는 점을 감안하여 징수독려반과 담당자별 목표 관리제 등을 편성·운영함으로써 납기 내 지방세 완납을 목표로 운영함</p> <p>북구 체납액 일제정리기간 운영(연 2회), 압류재산 일괄 공매, 체납자 직장조회 및 급여압류, 신용카드 가맹점 매출채권 조회 및 압류·추심 등 강력한 체납액 정리활동 추진으로 체납액을 감소시킴</p> <p>사상구 고액체납 물건에 대한 공매를 적극 추진하고 백만원 이상 고액체납자 관리 전담팀 운영을 통해 적극적인 체납활동을 실시함</p> <p>부산진구 일괄독촉고지서 발송(압류예고문 동봉), 전국재산 조회 및 부동산 압류, 압류재산(부동산·차량)일괄 공매실시, 신용카드 가맹점 매출채권 조회 및 압류·추심을 중점 추진하여 적극적으로 세외수입 체납액 정리</p> <p>동래구 비과세·감면 대상자 및 부동산 취득 신고대상에 대해 사망자 변동자료를 연계해 상속에 대한 취득세 미신고분 조사</p>
대구 남구	백만원 이상 고액체납자 책임징수제, 전 직원 대상 소액체납액 징수 독려반의 운영, 체납 발생 예방을 위한 선제적 대응(추징 조사 시 채권 병행 조사, 재산 선압류 등) 등을 시행함
광주 남구	체납대상별로 구분해 집중적인 고액체납자에 대해서는 징수책임전담반을 편성해 운영하고, 생계형 체납자에 대해서는 분할납부 확대, 교통 관련 과태료 체납자는 교통과·세무과 합동 및 야간 영치 실시.

- 지자체	- 사례
인천 서구	<p>‘전체면적(무상 귀속되는 땅 면적+국공유지 면적)’으로 재산세를 산정하였으나, 무상귀속 되는 땅과 국공유지가 겹쳐지는 부분이 다수 있을 수 있으므로, 전수조사를 통하여 이 두 부분이 겹쳐지는 땅을 찾았고, 그만큼 이중 감면된 점을 발견하였고, 이에 따라 납세의무자에게 추가 징수함</p> <p>매년 지방세 체납정리종합계획을 수립하고, 체납자에 대한 부동산, 차량 및 각종 채권 압류(연중), 체납고지서 일괄발송 및 징수활동(연 4회), 압류부동산 공매처분(9~12월), 체납처분 중지 및 결손처분(11~12월), 관외체납자 실태조사(연 2회), 관허사업제한 및 공공기록정보 등록, 고액체납자 명단공개(연중) 등의 활동을 전개함</p>
대전 서구	자동차세 체납관리를 위해서 구·동 합치영치를 주 1회 및 상시영치를 자체적으로 실시하고, 5회 이상 체납으로 압류된 자동차는 인터넷공매를 추진함
경기 여주	<p>체납자에 대한 독촉장 발부를 비롯한 가택수사 등을 확대실시하는 등 징수율 제고 노력. 특히 EGS 프리미엄시스템(대량예금압류시스템)을 구축하여 상습 고액체납자에 대한 선 순위 채권확보와 집중징수 관리 시행</p> <p>체납자실태조사사업을 위해 구체적으로 체납징수조사원(2019년 23명, 2020년 36명)을 기간제로 채용하여 체납 자료를 정비하여 효율적인 체납액 관리 기반 마련</p>

□ 세외수입 확충 타지자체 사례

<표 68> 세외수입 확충 방안

- 지자체	- 사례
서울	노원구 세무과 내 번호판 영치팀을 구성하여 과태료 체납 차량 번호판 영치, 체납자 개인별 유선 납부 독려 등 체납 징수(부동산 압류 및 공매 등)를 위해 노력하고 있음
	중구 세외수입 징수대책 보고회를 통하여 부서별 세입전망과 징수대책을 수립함으로써 징수율 제고에 노력을 기울이고, 매월 체납고지서 발송 및 체납과태료 증가산금 안내를 하고 있으며, 체납자 재산 유무를 수시로 파악하여 신속한 채권확보를 추진함

- 지자체		- 사례
대구	북구	내구초과 및 노후로 인한 비경제적인 공용차량들을 매각하는 등의 노력을 함
	달서구	세외수입체납액이 0.1억 원 이상인 부서를 대상으로 한 대책회의, 고액체납자에 대한 집중관리, 체납자에 대한 분기별 재산조회를 통한 신속한 압류처분 등의 관리에 집중하고 있으며 세외수입 체납액 관리를 위한 대책회의를 통한 1인당 징수책임제 및 분납자동이체 등을 시행하고 있으며 실적 우수자에게는 포상금을 지급하여 징수실적을 체계적으로 관리하기 위한 노력과 지방자치단체 중 최초로 CMS를 통한 분납자동이체를 도입하여 시행함
부산 동래구		주기적인 체납고지서 일괄 발송을 통한 징수 독려(부동산 압류, 차량 압류, 예금 등 채권 압류, 고액체납자 명단공개, 체납차량 번호판 영치, 부동산 공매 의뢰 등) 및 체납액 관리를 위해 찾아가는 체납 안내서비스 활동을 실시하며 사업장을 직접 방문하여 고충 사항을 청취하고 체납액의 분납 등으로 납부를 유도함

#### □ 순세계잉여금 본예산 편성 사례

- 경상남도 남해군은 본예산에 순세계잉여금을 결산에 근접하게 선반영함. 이후 실제 결산을 통해 최종 확정된 순세계잉여금과 본예산 반영 순세계잉여금의 차액을 1차 추경을 통해 가감해 현실화함.
- 남해군은 신속 집행점검을 강화해 집행률을 철저히 관리하고 있음.
- 집행잔액에 대한 철저한 관리로 순세계잉여금을 축소하는 동시에 전년도 정리추경시 순세계잉여금 추계 정확도를 높일 수 있었음.

**<표 69> 남해군 순세계잉여금 본예산 반영 현황(일반회계)**

(단위: 백만원, %)

2020년 본예산(A) -순세계잉여금 편성액-	2020년 1차 추경안(B) -2019년 순세계잉여금-	A-B -2020년 추경 감액-	반영 비율
36,000	31,514	-4,486	101

자료 : 남해군 각 년도 결산 및 예산자료



## V. 성과 및 한계점

### □ 결산 분석을 통한 실제적 재정 현황 분석

- 2020회계연도 기준 전국 지방재정 초과세수 129조, 세수오차율 37.4%로, 전국적으로 당초예산의 세수 오차율이 상당히 낮은 상황을 고려하더라도, 오산시는 실제로 세입 금액과 당초예산의 차가 330,466백만원으로 세수오차율이 49.64%에 이르렀음. 이에 당초예산 기준으로 분석하는 경우 왜곡 수준이 심각함.
- 이에 본 보고서는 당초예산이 아닌 결산을 분석하여 실제에 보다 가까운 재정 현황을 파악하는 성과를 거두었음

### □ 오산시의 재정 운영 효율화를 위한 사업 분석

- 코로나19사업, 자체사업현황, 예비비 현황, 경기아이드림 오산센터 조성사업, 가장천 생태하천복원사업, 소하천(역말천) 정비사업, 건강한 모성튼튼한 영유아 건강관리 사업, 노인 생활 안정 및 인프라 구축, 공중화장실 관리 및 안심 비상벨 설치, 행사·축제성 사업 등의 분석을 통하여 오산시에서 보다 효과적인 사업 집행 및 효율적인 재정 운용을 위한 제언을 하는 성과를 거두었음

### □ 연구의 한계

- 보조사업 비중이 상당히 높음에도 그 집행률이 저조한 데 대한 상세한 분석, 보통교부세 세입이 낮은 원인에 대한 분석, 높은 세수오차율과 상당한 규모의 잉여금을 발생시키는 원인이 되는 현행 오산시 세수추계모형에 대한 분석, 오산시의 세입 징수 현황 파악 등이 이루어지지 못한 한계가 있음