

한번 더!
듣고, 생각하고, 행동하는 의회

2023년 공무국외출장 보고

[북유럽 / 2023.8.10.~8.18.]



오 산 시 의 회

목 차

I. 출장개요	2
II. 출장국 현황	4
III. 출장일정	6
IV. 주요 출장내용	8
① 노인복지시설(Stora Sköndal)	
② 헬싱키 광역 교통공사	
③ 헬싱키 시청 (Helsinki City hall)	
④ 현장견학 및 벤치마킹	
1) 오슬로 시청사, 비겔란 조각공원	
2) 피요르드	
3) 스톡홀름 시청사, 바사 박물관	
4) 수오멘린나 요새, 시벨리우스공원, 암석교회	
V. 출장결과	27
① 총 평	27

2023년 공무국외출장 보고

I

출장개요

- ☐ 출장기간: 2023. 8. 10.[목] ~ 8. 18.[금], 6박 9일
- ☐ 출장국가: 북유럽 3개국(노르웨이, 스웨덴, 핀란드)
- ☐ 출장인원: 오산시의회 의원 6명
- ☐ 출장목적
 - 국외 도시의 선진행정·우수시책·수범사례를 비교 연수하여 의원 역량 강화 및 창의적 의정활동 도모
 - 국외 도시의 노인복지, 교통정책 등에 대한 기관방문 및 벤치마킹 등으로 각 지역 특성에 맞는 자치분권 역량 강화 모색
- ☐ 출장효과
 - 선진 국가의 정착된 복지정책을 벤치마킹하여 오산시민의 복지와 삶의 질 향상을 위한 복지정책 발굴
 - 우리 시 실정에 맞는 우수시책 및 수범사례에 대하여 시정 도입 및 제안으로 오산시 발전과 주민복지 향상에 기여할 것으로 사료 됨.

□ 출장분야

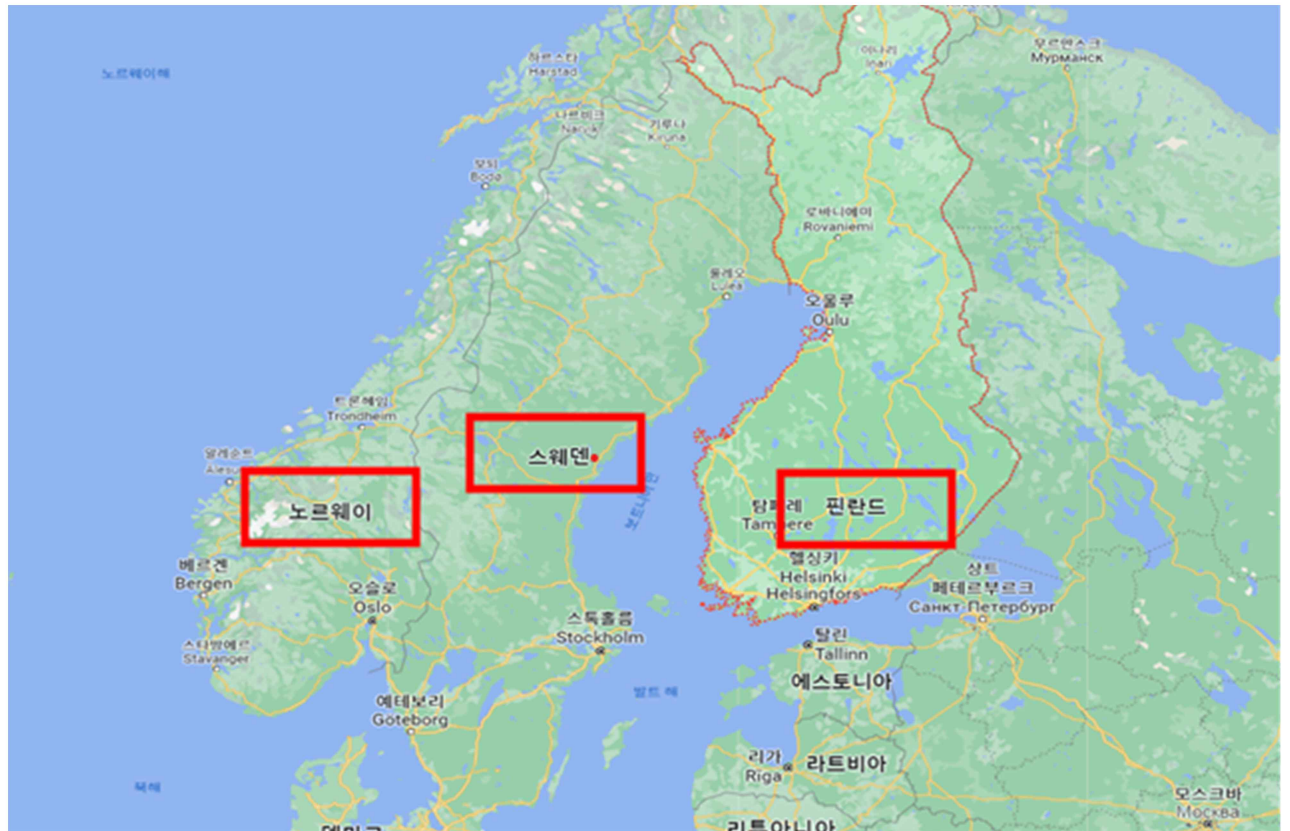
연 번	소 속	직 급	성 명	업 무 내 용
1	오산시의회	의장	성길용	- 공무국외출장 총괄 - 선진 지방의회 운영실태 연구
2		의원	이상복	- 선진 지방의회 운영실태 연구 - 선진 교통시설 견학 및 교통 정책 연구
3		의원	전도현	- 선진 지방의회 운영실태 연구 - 선진 교통시설 견학 및 교통 정책 연구
4		의원	송진영	- 선진 교통시설 견학 및 교통 정책 연구 - 노인 복지서비스 및 정책 조사 연구
5		의원	조미선	- 노인 복지서비스 및 정책 조사 연구 - 자연환경 이용 관광형 사업 정책 연구
6		의원	전예슬	- 노인 복지서비스 및 정책 조사 연구 - 선진 도시건축 및 경관 정책 연구

□ 공식방문

일 자	장 소	소 재 지
2023.8.15.	Stora Sköndal(노인복지시설)	스웨덴
2023.8.16.	Kaupunkiliikenne Oy Metropolitan Area Transport Ltd(헬싱키 광역교통공사)	핀란드
2023.8.17.	헬싱키 시청 (Helsinki City hall)	핀란드

□ 현장방문

일 자	장 소	소 재 지
2023.8.11.	비겔란트 조각공원, 오슬로시청사	노르웨이
2023.8.13.	피요르드(송내, 게이랑에르)	노르웨이
2023.8.15.	스톡홀름 시청사, 바사박물관	스웨덴
2023.8.17.	수오멘린나 요새, 시벨리우스공원	핀란드



□ 핀란드

- 인 구: 554만 5,475명
- 면 적: 3,384만 6천 ha
- 수 도: 헬싱키
- G D P: 3004억 8400만 달러
- 행정구역: 70개의 주, 311개 지방자치체(코뮌)
- 정 치: 공화제, 의원내각제, 단일국가, 단원제
- 대표기업: Nordea Bank, 네스테, KONE, 핀에어, 노키아
- 특 징: 단원제, 임기 4년, 의석 200석

□ 스웨덴

- 인 구: 1,061만
- 면 적: 5,288만 6,070.4ha
- 수 도: 스톡홀름(Stockholm)
- G D P: 6,274억 3,790만 달러
- 행정구역: 21개의 주(랜), 290개 지방자치체(콤뮌)
- 정 치: 입헌군주제, 단일국가, 의원내각제, 단원제
- 대표기업: 볼보, 에릭슨, 일렉트로룩스, 이케아, H&M
- 특 징: 단원제, 임기4년, 의석 200석

□ 노르웨이

- 인 구: 547만 4,360명
- 면 적: 6,244만 9,900ha
- 수 도: 오슬로
- G D P: 4,824억 3,702만 달러
- 행정구역: 11개 주, 스탈바르 제도, 얀마옌 섬, 부베 섬으로 구성
- 정 치: 입헌군주제, 의원내각제
- 대표기업: 에퀴노르, 텔레노, DNB, 아커사
- 특 징: 단원제, 임기4년, 의석 169석

일차	지역	교통	시간	주요 방문프로그램
제1일 8/10 (목)	인 천	AY042	18:20 21:40	인천 국제공항 1터미널 출국장 미팅 인천 출발 / 헬싱키 향발 (기내숙박)
제2일 8/11 (금)	헬싱키 오슬로	AY911 전용차	05:30 07:25 07:55 10:00 14:00	헬싱키공항 도착 및 입국 / 환승준비 헬싱키 공항 출발 오슬로 공항 도착 ☐ 정책개발을 위한 현장 비교시찰 (지역 복지단체) - 취약계층의 빈곤의 대물림을 차단하기 위해 보건, 복지, 보육 등 통합서비스를 연계 제공하는 시스템 자료수집 ☐ 도시기반시설 시찰 및 도심공원 운영실태 시찰 - 도심공원, 산책로, 자전거도로 등 관광자원 활용 현장시찰
제3일 8/12 (토)	오슬로 미르달 포드네스 샤이	전용차 산악기차 전용차 페리 전용차	전일	☐ 우수 행정 사례 시찰 - 주민만족도 제고를 위한 각종 편의시설 프로그램 수집 - 거동 불편자 및 재활 장애인 등 건강관리 능력 향상 프로그램 자료 수집
제4일 8/13 (일)	샤이 브릭스달 헬레쉴트 게이랑게 르오파	전용차 페리 전용차	전일	☐ 관광자원 활용을 위한 공공시설탐방 도시기반시설 시찰 - 게이랑게르 피요르드 지역 시찰 ☐ 방문국가 대표 문화도시 시찰 - 송네 피요르드 - 플람, 미르달, 게일로 도시탐방 ☐ 지역 활성화 정책 및 관광산업 진흥책 비교시찰 - 보존과 개발을 합리적으로 운용하는 국가정책 - 관광수익 극대화 정책 및 운용실태 비교시찰 - 관광수익확대를 위한 중앙정부의 지원과 정책
제5일 8/14 (월)	오파 오슬로 오레브로	전용차	전일	도시간 이동 ☐ 도시기반시설 시찰 및 공공시설 탐방 (자료수집) - 대중교통 우선정책 및 도로계획 운영실태 현황시찰 - 교통량 증가에 따른 정부의 효율적 대처와 교통 환경개선을 위한 연구실태와 개선정책 파악 및 벤치마킹 - 친환경적 도로교통 운용정책 및 쓰레기처리 시스템, 교통 신호체계, 주차장 및 도심공원 운용실태 등 시찰

				- 도심공원, 주민체육시설 운영현장, 상가 활성화 현장 비교 시찰
제6일 8/15 (화)	오레브로 스톡홀름	전용차 실자라인 (선박)	14:00 17:00	도시간 이동 ☐ 스톡홀름 도시기반시설 시찰 및 공공시설 탐방 - 시청사 입장(현지시찰) 등 중식후 공식방문 : Stora Skändal(노인복지시설) - 은퇴 후 정부의 노인케어 시스템 시찰 및 지원 현황 비교 분석 - 노인을 위한 건강증진 프로그램 분석 - 응급처치 및 nursing care 시설 견학 - 실자라인 탑승후 스톡홀름 출발(선상 숙박)
제7일 8/16 (수)	헬싱키	전용차	08:00 10:00 14:00	하선 / 입국수속 공식방문 : Kaupunkiliikenne Oy / Metropolitan Area Transport Ltd - 디지털화된 트램 운영 방안 및 정책 시찰 - 친환경 대중교통 운영 벤치마킹 ☐ 도시기반시설 시찰 및 공공시설 탐방 - 전통시장 활성화에 따른 관광상품 개발현황 비교 - 관광객을 위한 관광명소 여행안내소 설치 등 운영현장 시찰 - 자연과 조화를 이룬 도시환경 및 주민복지시설 벤치마킹
제8일 8/17 (목)	헬싱키	전용차 AY041	10:00 17:30	공식방문 : 헬싱키 시청 (Helsinki City hall) - 도시브랜드 활성화 정책, 복지정책, 도시홍보 마케팅전략 시찰 - 주민을 위한 정책개발과 운용실태시찰 (질의응답) - 사회보험, 자녀수당, 육아수당 등 복지제도 운영실태 및 관심사항 - 주요 관심사항 논의 및 자료 수집 ☐ 도시기반시설 시찰 및 공공시설 탐방 - 시벨리우스공원, 마켓광장, 대성당, 우즈펜스키 사원 헬싱키 출발
제9일 8/18 (금)	인천		11:20	인천 국제 공항 도착.

1 스웨덴 노인복지시설

□ 방문 개요

- 기관명칭 : Stora Sköndal(스토라 스콘달)
- 방문일시 : 2023. 8. 15.(화) 14:00
- 위 치 : Herbert Widmansväg 7, 128 64 Sköndal
- 방문목적 : 노인복지시설 선진사례 업무연찬 시설 견학
- 면 담 자 : Helena Gille(노인 돌봄 매니저)

□ 주요 내용

- (목적) 비영리법인 종합 복지기관으로 다양한 사회복지, 의료, 교육 프로그램을 운영하며 지역사회, 개인의 복지 및 안녕을 촉진하는 데 주력
- (시설) 6개동 건물에 174채의 아파트가 있으며, 그 중 158채는 혼자 생활할 수 없다고 판단되는 노인들을 위한 장기 거주시설로 운영되고 나머지 16채는 치매, 외상환자, 정신질환자 등을 위한 단기 거주시설로 사용
- (운영)
 - 소득·재산과 관계없이 지자체에 거주하는 노인들이 이용 가능
 - 입소 연령은 평균적으로 65세~85세이며, 간단한 취사도구와 화장실이 있는 약간 큰 방이 제공됨. 시설에서 침대를 제공하고 그 이외에는 본인이 사용하던 가구를 가져와서 사용
 - 노인·가족·근무자가 협의하여 입소자의 생활 패턴에 따라 반년마다 계획을 수립하고, 변화가 있을 때마다 조정하여 개인의 자립과 삶의 질 유지를 목적으로 운영
- (프로그램)
 - 108개 중 86개의 방이 치매 환자를 위해 마련되어 있고 단계별 치매 환자를 위해 모든 직원이 치매 교육을 수료하여 전문적인 치매센터 역할도 하고 있음
 - 액티비티 위주의 교육 및 직업교육, 언어, 문화 활동 등의 다양한 프로그램을 제공하여 개인 능력 발전 및 삶의 질 향상에 기여
- (예산) 시설에서 생활하는 노인들의 입소 비용은 지방정부에서 지원하고 있으며, 시설 운영을 위해 간호사, 작업 치료사, 물리치료사, 활동코치, 팀 매니저 및 운영 관리자가 24시간 대기하며, 고용 비용도 지자체 세금으로 충당

□ 주요 질의 및 답변

○ 노인 돌봄 인력 구성이 어떠한지

- 시설 내에는 간호사, 활동코치, 작업치료사, 물리치료사, 운영 인력 등이 24시간 교대근무 중임

○ 시설의 특징이 있다면

- 스토라 스콘달에서는 개인 각각에게 독립적으로 생활할 수 있는 원룸이 제공됨. 원룸 실내에는 개인주방 및 화장실이 모두 구성되어있으며, 개인 공간외에도 식당, 거실, 재활운동장, 프로그램 진행 공간등이 존재함. 스웨덴에서는 요양시설을 주거로 바라보는 경향이 있기 때문에 실제로 사용하지는 않지만 개인 주방같은 시설들이 원룸마다 제공되고 있음.

○ 시설내 치매 환자 돌봄은 어떻게 진행되는지

- 현재 시설 중 86개의 방을 치매환자용으로 운영하고 있으며, 일반 환자에 비해 비용을 더 받고 있지만, 그에 맞게 더 많은 노력과 관심으로 돌봄중임.
- 치매환자 담당자의 경우 특별 교육을 이수한 후 근무에 투입되는데, 치매 환자 관련 종사자 교육을 이수한 뒤에 근무를 할 수 있음.
- 치매환자 역시 시설의 전반적인 운영방침과 동일하게 액티비티 활동 프로그램들을 진행함.

○ 치매 환자의 생활은 어떤지

- 대다수의 환자들은 다같이 행동하고, 다만 과잉 행동하는 하는 환자의 경우 신발에 GPS장치 등을 부착하여 시설 이탈 등에 방지하는 안전정책 시행 중

□ 시사점 및 특이사항

○ (‘시설’ 에서 ‘집’ 으로 노인케어의 장을 전환)

- 노인시설을 ‘시설’ 이 아닌 ‘주거’ 로 바라보는 경향이 있는데 이는 사망시까지 머무를 수 있고, 시설에 입소하더라도 쓰던 가구를 그대로 가져가 친숙한 환경을 조성하는 등 자신의 라이프스타일을 스스로 결정할 수 있도록 함

○ (노인복지에 대한 지자체의 중추적 역할)

- 보건의료, 교육, 일자리, 노인복지 등 보편적인 복지혜택 외에도 개개인이 복지를 선택할 수 있는 선별적 복지가 혼재되어 있음. 지방정부의 허가를 받아서 등급 심사 후 선택적 복지 혜택을 누릴 수 있고 그 심사기준은 까다롭지 않음
- 약 100여 년에 걸쳐 서서히 초고령 사회에 진입한 스웨덴과 달리 30~40년 만에 고령사회에 도달한 우리나라의 특성상, 정부 차원의 대책뿐만 아니라 지자체의 중추적 역할이 필요하다고 보임

○ 오산시가 나아갈 방향

- 지역사회를 중심으로 통합적인 관리가 가능한 의료 및 간호자원 충원이 절실하고, 병원과 연계된 가정방문 의료진이 지역건강관리시스템과 연계되어 활동하는 등의 조직체계가 필요함

현장사진



선진사례 연찬 및 질의·토론



시설 설명



치매관리 시설 등 내부 견학



시설 외관



방문사진

② 헬싱키 광역 교통공사

□ 방문 개요

- 기관명칭 : Metropolitan Area Transport Ltd / Pkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy
- 방문일시 : 2023. 8. 16.(수) 10:00
- 위 치 : Hämeentie 86 FI-00550 Helsinki
- 방문목적 : 세계적 친환경 교통 운송 수단 트램의 선진사례 견학
- 면 담 자 : Artturi Lähdetie(도시 철도 프로젝트 디렉터)

□ 주요 내용

- (목적) 교통수단의 소유를 공유로 전환하고 친환경적인 교통수단 제공을 통해 헬싱키의 탄소중립 및 지속가능한 발전에 기여하고자 함
- (연혁)
 - 1888년 헬싱키 트램과 옴니버스 유한 책임회사(Helsingin Raitiotie- ja Omnibussiosakeyhtiö 약칭 : HRO)로 사업을 시작하였으며, 트램 도입 최초에는 자금 부족 및 전기 트램에 대한 부정적 의견으로 말이 끄는 형태로 운행됨
 - 이후 헬싱키에서 자산을 매입하여 1945년 헬싱키 도시 교통(Helsingin kaupungin liikennelaitos 약칭 : HKL)에서 운영을 하다가 현재는 광역교통공사(Metropolitan Area Transport Ltd.)라는 명칭으로 운영
- (비전) 헬싱키 광역 지구에 지속 가능한 교통 시스템을 구축하고, 혁신적인 기술과 디자인, 승객편의와 안전성을 강조하는 고품질 · 고효율의 인프라를 생산하고 개발하는데 중점
- (현황)
 - 55.6km의 트램 노선과 43km의 양방향 지하철 선로, 3,470개의 시티바이크 등의 인프라를 갖추고 있음
 - 스마트 교통시스템을 통한 실시간 도착 정보, 전자 결제 시스템, 어플리케이션을 통한 티켓 구입 등 다양한 편의 시스템 개발
 - 헬싱키 대중교통은 연간 1억 1천6백만 명이 이용하고 있으며, 이 중 11개의 노선이 있는 트램은 매년 5천 7백만 명의 승객이 이용

□ 주요 질의 및 답변

○ 트램 노선 신설에 대한 투자비용 대비 수익 창출이 가능한지

- 시에서도 노선 결정에 앞서 투자대비 수익을 분석하는데 장기간의 운영을 통해 수익확보를 목표하고 있음. 트램 개설 이후 주변지역의 개발과 향후의 세금 수입등을 계산하여 수익성을 계산하기도 함. 현재로선 교통광역공사에서 계획중인 새로 개통 예정인 노선들이 얼마나 많은 수입을 거둘지에 대한 의문의 여지는 있지만, 여러 가지 수익방안에 대해 종합적으로 고려하고 있으며, 트램 노선 개설도 도시개발의 일환이므로, 도시개발 측면에서 세금 및 도로이용 비용 등을 합하여 초기 투자비용을 확보하기도 함

○ 트램 운영방식 중 전력(유가지)와 배터리(무가지) 중 어떤 방식이 유지비용이 적은지

- 배터리보단 전력으로 했을 때 유지비용이 적은 것으로 판단 됨. 이유는 배터리방식은 충전 자체 비용이나, 일상적인 유지 및 운영에 있어 큰 비용이 소모되지는 않지만, 배터리를 충전하기 위한 충전소를 설치, 운영하는 비용이 추가되고 배터리의 경우 배터리 내구연한 경과 후 배터리를 교체해야하는데 배터리 교체비용이 클 것으로 보이기 때문. 헬싱키에서도 도심 지역이나 역사적인 보존을 위한 구역은 일부 배터리 트램을 활용하지만 대부분은 전력방식을 운영함.

○ 트램 전력선의 지중화는 가능한지

- 지하철의 경우 밑에 선로를 통해 전력을 보내기도 하지만, 트램에 적용하기에는 안전상의 문제가 있는데 그 이유는 트램 노선은 지상에 있기 때문에 보행자에게 위험하기 때문이며, 그런 방식은 매우 많은 비용이 발생하기 때문에 헬싱키에서는 채택하지 않는 방식이지만, 프랑스의 보르도 지역의 경우 그런 방식의 트램을 운영하고 있음.

○ 유가지 운행으로 인한 전자파나 소음문제나 진동문제 등 기타 시민들의 민원은 없는지

- 전력은 750V에 불과하기 때문에 승객이나 주변 시민, 거주민들에게 영향은 미미하며, 소음과 진동에 대해서는 불편을 느낄 수도 있겠지만 특별한 민원이 발생하지는 않음

□ 시사점 및 특이사항

- (환경친화적 교통 운송 수단) 트레일을 따라 이동하기 때문에 버스에 비해 진동과 소음이 적고, 전기기반 트램을 사용하여 탄소중립 도시로의 전환에 큰 기여를 하고 있음
- (시민 편의 시스템 구축) 트램을 포함한 모든 대중교통 수단의 이용권을 구매할 수 있고, 출발지와 도착지 입력 시 환승을 비롯한 경로 정보 및 실시간 운행 상황을 공유하는 어플리케이션을 개발 및 제공하여 이용의 편의성을 제공
- (도시 개발과 연계한 노선 네트워크) 헬싱키는 도심지역과 명소, 상업지구, 거주지역 등을 효율적으로 연결하는 노선체계를 구축하였고, 현재는 도심 외 구역과 공항은 물론 헬싱키의 도시개발계획과 연계한 트램 노선을 설치하여 다양한 노선을 제공할 계획
- (오산시가 나아갈 방향)

노선 결정의 중요성 : 트램은 버스와 달리 선로를 설치하기 위한 공사비 투입이 큰 만큼 시민들의 트램 이용을 극대화하기 위한 초기 노선결정의 중요성이 매우 크다고 할 수 있음

규제개혁 및 법령개선의 필요성 : 헬싱키 구도심과 초기 트램 노선의 경우 일반 차량과 트램이 혼용하는 모습을 볼 수 있는데 오산시의 경우 기존 차선에 트램 전용 노선이 생길 경우 차량정체가 예상되는바, 트램 활성화를 위해 구도심 등 기존의 좁은 차선에서는 일반 차량과 트램의 혼용이 가능하도록 현행 도로교통법상의 규제개혁 및 법령개선 건의가 필요

현장사진



방문사진



트램 운행



실시간 대중교통
위치정보 제공 어플리케이션



트램과 버스 도로 혼용



트램노선과 일반차도 혼용



트램 정류장 및 역사

③ Helsinki City Hall(헬싱키 시청)

□ 방문 개요

- 기관명칭 : City of Helsinki
- 방문일시 : 2023. 8. 17.(목) 10:00
- 위 치 : Pohjoisesplanadi 1 North Esplanade
- 방문목적 : 선진 지방자치제도 및 정책사례 벤치마킹
- 면 담 자 : Antti Peltonen (Deputy Administrative Director, 행정부국장)

□ 주요 내용

- (연혁) 1550년대 스웨덴 소속 당시 신설된 신생 도시로 대통령중심제+의원내각제의 이원집정제 형태,
- (특징) 국가-지자체의 2계층(two-tier)의 지방행정조직을 통해 최고 수준의 자치분권을 이루고 있으며 각 지방정부의 의사 결정권 측면에서 자율성이 매우 높음
- (운영)
 - 시 의회조직에서 정치와 행정을 모두 담당하며, 지역주민에 대하여 광범위한 공공서비스를 제공하고 있음. 이는 지역 정부가 가진 지역 민주주의, 자치의결권, 조세 권한 등 강력한 자치권에 기반한 것으로 보임
 - 주민들이 의회를 선출할 권리를 가지며, 각 지자체에서 선출된 의원들이 의회를 구성, 위원회를 조직하여 도시계획 등의 중요한 행정업무를 결정함
- (의회구성)
 - 지방의회는 선거(4년 주기)를 통해 구성하며 현재 9개 정당(주요 정당은 국민연합당과 녹색당이 있으며 사회민주, 좌파, 핀란드인당, 그 외 4개의 작은 규모의 정당)이 있음
 - 조직은 시의회 - 감사부, 감사위원회 - 시 집행위원회(시장, 부시장)로 이루어져 있으며, 위원회는 15명의 임기 2년의 의회선출 시장과 4명의 부시장, 10명의 의원이 구성원으로 활동함
 - 회의는 1년에 20~21회, 수요일 6시에 진행되며, 회의 일정은 인터넷을 통해 공개하고 회의는 대중들에게도 실시간으로 중계함

□ 주요 질의 및 답변

- 한국에서는 시장이 최종임용권자로서 부시장을 임명하는데 헬싱키에서는 의원들 중 선출한다는 점이 인상깊음. 혹시 이런 체제로 인한 단점은 없는지
 - 크게 단점은 없음. 분야별로 관련분야에 전문지식을 갖고 있는 의원들이 부시장으로 선출되며, 시정의 중요한 의사결정 과정은 시장과 4명의 부시장을 포함한 시 집행위원회를 거친 후 의회를 통과해야하기 때문에 몇 명이 의사결정을 하는 것보단 느리겠지만, 시장, 부시장을 비롯한 집행위원회에서의 논의를 거치고 결정되기 때문에 각계각층의 시민들의 뜻에 가장 부합되게 정책이 결정되고, 집행 될 수 있다고 봄

○ 부시장 외의 일반 실무 공직자중에도 선출직이 있는지

- 헬싱키 시의 행정조직은 직업 공무원들과 선출직 공직자가 혼재되어있음. 시장과 부시장, 시 집행위원회는 시의원들로 선출직이며, 헬싱키 시청 조직내의 5개국 중 중앙행정국(Central Administration)을 제외한 교육국(Education Divion), 도시환경국(Urban Environment Division), 문화여가국(Culcure and Leisur Divion), 복지보건국(Social Serveic, Health Care and Rescue Division)은 의원 중 선출 된 부시장이 있으며 산하 위원회에도 선출직들이 많이 있음.

□ 시사점 및 특이사항

- (의회조직과 예산) 주민들이 의회를 선출할 권리를 가지며, 의회조직에서 정치와 행정을 모두 담당함. 또한 조세권이 따로 없고 운영예산은 100% 지역에 속한 기초지자체로부터 지원됨
- (의원의 신분) 의회를 구성하는 의원들은 종일제가 아닌 정치가 직함 이외에도 다른 업무 병행이 가능한 파트타임으로, 수입은 의정활동을 위한 회의 비용이 지급되는 형식이며 별도의 월급은 없는 명예직에 가까운 자리임
- (오산시가 나아갈 방향)
우리 실정에 맞는 제도 확립 : 우리나라와는 다른 정치적 환경에서 100여 년에 걸쳐 지방자치를 이룩한 핀란드는 행정업무뿐만 아니라 정책결정권까지도 이양하여 행정체계를 지자체 스스로 구성하여 운영하고 있음. 지방정부의 의사

결정권 측면에서 매우 높은 자율성을 누리고 있다는 점을 고려해볼 때 자치분권에 박차를 가하고 있는 현재 우리나라의 시점에서 우리 실정에 맞는 제도 확립에 대한 진지한 고민이 필요

강력한 여론수렴 기능 : 핀란드는 지역적 협력을 위해 주민자치, 주민대표, 지역사회가 강한 연결망을 갖추고 참여를 매우 중시하는 특징이 있음. 시장은 직접 지자체를 방문하여 주민들과 담론을 통해 의사결정을 하는 등의 선거민주주의 보완 기능을 지자체 차원에서 스스로 노력한다는 점에서 오산시 의회가 나아갈 방향을 제시

현장사진



헬싱키 시청 방문



시 청사 내부



선진 사례 연찬 및 질의·토론

④ 현장견학 및 벤치마킹

1) 오슬로 시청사 / 비겔란트 조각공원

□ 방문 개요

- 기관명칭 : Oslo City Hall / Vigelands Park
- 방문일자 : 2023. 8. 11.(금)

□ 주요 내용

(오슬로 시청사) 매년 12월 10일 노벨 평화상 수상식이 열리는 곳으로 대중에게 널리 알려진 장소로서, 노벨상 6개 부분 중 5개 부분은 스톡홀름에서 수상식이 열리는 반면, 평화상만은 노르웨이 의회에서 지명된 노르웨이 노벨 위원회에서 선정한 인물이 수상함. 우리나라의故 김대중 대통령도 이 곳에서 노벨평화상을 수상한 바 있음

또한 오슬로는 시청사를 결혼식 장소로서 제공함. 요일에 따라 이용금액은 다르며, 예식시간과 하객인원 등 우리나라의 일반적인 예식문화와 다르지만, 현지 시민들이 많은 이용을 하고 있음

(비겔란트 조각공원) 노르웨이 출신의 세계적인 조각가 구스타브 비겔란(Gustav Vigeland)과 그의 제자들이 제작한 조각 작품이 전시된 공원으로, 공원에는 구스타브 비겔란의 기증 조작품 200여 개가 정원에 전시되어 있으며, 공원 중앙에는 높이 17m의 모놀리트(Monolith) 조각탑이 있음

전시된 작품의 주제는 인간의 삶과 죽음을 아우르는 일생으로, 각 작품마다 인간의 희노애락을 역동적으로 표현하고 있음

□ 시사점

- 오슬로 시청사는 시민들에게 개방되어있고, 결혼식 대관 등 시민들이 보다 적극적으로 시청사를 시설물로 이용할 수 있도록 시설을 운영하고 있음. 향후 시의회도 별관 건립 계획에 단순히 시의회 사무처리 공간만이 아닌 시민들도 같이 공유할 수 있는 공간으로 조성한다면, 보다 시민들에게 다가가는 시의회가 될 수 있을 것으로 보임

- 비겔란트 공원은 동양에서 보기 힘든 조각품들이 있어 동양 관광객들이 많은 모습이었는데, 당시의 이념이나 시대상을 미술작품으로 형상화하는 대형 조각상은 충분한 지역문화 콘텐츠이자 관광상품이 될 수 있음. 관내 고인돌 공원이 서양에서 보기 힘든 고인돌을 테마로 했다는 점에서 관광객 유치에 강점이 될 수 있다고 보이며, 외삼미동의 초전기념관, 미니어처빌리지, 안전체험관, 죽미령평화공원, 고인돌 공원 등을 묶는 관광상품 코스 및 상품개발을 고려해 볼 수 있음

현장사진



오슬로 시청사 방문



비겔란 공원 정원 및 조각상



모놀리트(Monolith) 조각탑

2) 피요르드, 브릭스달 빙하

□ 방문 개요

- 명 칭 : Sogne Fjord, Geirangerfjord, Briksdal Glacier
- 방문일자 : 2023. 8. 12.(토)

□ 주요 내용

(피요르드) “내륙으로 깊게 뻗은 만”이라는 뜻인 피요르드는 빙하가 산 사이를 내려오면서 침식된 지형에 바닷물이 들어온 지형으로, 노르웨이에서의 전형적으로 나타는 지형이라 피요르드라는 명칭으로 일반화됨.

송네 피요르드는 노르웨이 최장, 최심의 피요르드로, 길이 204km, 최고 수심이 1,300m에 이르며 송네 피요르드의 중심지인 게이랑에르 피요르드는 유네스코 세계유산으로 선정되어 있음

(브릭스달 빙하) 유럽대륙에서 가장 큰 빙하인 요스테달 빙하 북쪽의 지류빙하로서, 고지대에서 빙하호수까지 연결되어있음. 요스테달스브렌 국립공원의 일부로서, 공원 곳곳에는 1800년대부터의 빙하의 크기를 알리는 안내판이 있어, 최근 급속도로 녹고 있는 빙하의 모습을 볼 수 있음.

□ 시사점

(탄소중립과 자연보호) 노르웨이는 피요르드를 건너는 다리를 건설하는 대신, 왕복 페리를 운행하고 있는데 내연기관이 아닌 전기를 동력으로 하는 유람선을 운행하고 있어, 유럽의 탄소중립과 자연보호를 위한 적극적인 정책을 엿볼 수 있었는데, 향후 오산시에도 버스 및 택시와 같은 대중교통을 내연기관이 아닌 전기 자동차 보급을 확대 운영하는 방안으로 반영하겠음.

3) 스톡홀름 시청사, 바사 박물관

□ 방문 개요

- 기관명칭 : Stockholms stadshus / Vasa Museum
- 방문일자 : 2023. 8. 15.(화)

□ 주요 내용

(스톡홀름 시청사) 매년 12월 노벨상 시상 후 만찬회가 열리는 장소로 행사장 및 회의장으로 사용되고 있음.

건물 내부는 청색 홀, 금색 홀로 나뉘고, 푸른색을 띤 바닥 타일로 장식된 청색 홀에는 10,270개의 파이프로 구성된 스칸디나비아에서 규모가 큰 오르간이 설치되어 있으며, 금색 홀에는 스웨덴의 역사를 소재로 한 대형 타일 모자이크 작품, 금박 장식을 한 모자이크 벽화가 설치되어 있음

한편 시청사 탑의 꼭대기에는 스웨덴을 상징하는 3개의 왕관이 장식되어 있고 탑 안에는 전망대가 설치되어 있어서 스톡홀름 시가지를 한눈에 볼 수 있음.

(바사 박물관) 스웨덴에서 가장 오래된 전함으로 1628년 8월 10일 처녀항해 때 침몰한 바사호(號)가 전시된 곳으로, 1961년 333년만에 실물을 인양·복원하여 전시하고 있음

스웨덴의 국력을 과시하기 위해 만들어진 호화 전함으로 침몰한 이유는 애초에 계획된 것보다 더 많은 수의 포를 이 배에 싣고자 하자, 상부하중이 너무 커 균형을 유지하지 못하고 돌풍에 침몰하고 만 것.

인양과 함께 당시의 목조품, 배 안의 조각상 등과 더불어 당시 선원들의 유골과 유품들이 함께 발견되어 17세기의 사회상을 잘 반영해 주고 있음.

□ 시사점

(시민 문화생활 향유 기회 확대) 노벨상 시상식장으로 활용되는 두 청사 모두 관광 자원화하여 고부가가치를 창출하고 있으며, 시민들을 위한 종합문화예술 공간으로 내주어 노벨상 시상식 및 무도회장, 콘서트, 전시회는 물론 일반인들을 위한 예식장 등 시민들의 종합예술공간으로 활용하는 점이 인상적으로 향후 시의회 청사 건립 시 시민들이 활용할 수 있는 공간을 조성하겠음.

(한 개 주제로도 관광자원 활용) 바사호의 준공, 취항, 침몰, 인양 등 각 과정을 스토리텔링을 가미해 흥미롭고 자세히 설명하고 있다는 점에서 특별한 주제 없이 시대순으로 유물을 나열한 우리나라 박물관과 비교해 보았을 때 ‘배’ 하나의 주제로 관람객의 몰입을 끌어내는 기법이 흥미로웠음.

현장사진



시청사 외부



스톡홀름 시청사 내부



인양된 바사 배의 전경



침몰 당시 상황 청취

4) 수오멘린나 요새, 시벨리우스 공원, 암석교회

□ 방문 개요

○ 기관명칭 : Stockholms stadshus / Vasa Museum

○ 방문일자 : 2023. 8. 16.(수) ~ 8.17.(목)

□ 주요 내용

(수오멘린나 요새) 핀란드의 수도 헬싱키 앞바다에 있는 여섯 개의 섬을 연결하여 만든 요새. 스웨덴 통치 시기에 국왕 프레데릭 1세가 러시아 공격에 대비하여 설계하였으며, 대공사 끝에 1772년에 완성된 요새는 총길이 7.5km에 이르는 화강암 성벽으로 이루어진 18세기 중반의 건축 기술이 집약된 군사 건축물임. 요새 안에 조선소를 건설하면서, 스웨덴 함대의 출격 장소 및 연안 경비 기지가 되었음.

(시벨리우스 공원) 핀란드가 낳은 세계적인 작곡가 시벨리우스를 기념하기 위해 만들어진 공원으로 24톤의 강철로 만든 파이프 오르간 모양의 시벨리우스 기념비와 그 옆의 시벨리우스 두상이 상징물임.

핀란드의 대표적인 여류 조각가 엘라 힐투넨이 1967년 시벨리우스 사후 10주년을 기념해 만든 것으로 은빛으로 빛나는 600개의 강철 파이프는 마치 시벨리우스의 음악을 시각적으로 보여주는 것 같은 효과를 내고 있음.

시벨리우스는 조국 핀란드에 대한 사랑과 민족의식 고취를 위한 곡들을 작곡하였으며 그중 1899년에 작곡한 《핀란드아》는 러시아 지배를 받던 핀란드인들의 민족의식을 고취한 대표작임.

(암석교회) 템펠리아우키오(Temppeliaukion Kirkko)라고 불리는 이 교회는 천연암석으로 된 독특한 디자인의 교회로 1969년 건축가 겸 디자이너였던 티오모와 투오모 수오마라이넨 형제가 설계함.

하나로 된 하나로 된 화강암 언덕을 다이내마이트로 깨고 파내고 다듬어서 터를 잡은 후 그곳에서 나온 돌로 부분부분 담을 쌓고 지붕 사이에는 180장의 유리 창문을 사용하여 자연채광으로 아주 밝게 하였고, 터진 천장은 22km의 구리관을 이용해 덮었는데 이것이 울림 방지 효과를 가져와 음향효과가 아주 뛰어나 음악회장으로 자주 이용되며 주말에는 결혼식도 열린다고 함

1 총 평

- 이번 방문국가들은 100여년 전에 트램을 도입하여 지금까지도 성공적으로 운영중인 나라들로서, 성공적인 트램 도입과 운영을 위한 노하우를 보고 배울 수 있었는데, 시민들이 애용하는 트램이 되기 위해선 노선결정이 가장 중요하다는 점을 다시 한 번 느끼는 계기가 되었음.
- 이번 방문지들은 공통되게 탄소중립 실현을 위해 노력하는 모습을 볼 수 있었음. 유럽은 내연기관 자동차를 퇴출하고 전기차를 비롯한 친환경 자동차 보급에 열을 올리고 있는데, 이런 모습들은 방문지 시내 곳곳에 전기차 충전기를 통해 확인할 수 있었음. 특히 오슬로에서는 택시 정류장에도 전기차 충전기를 설치하는 등 전기차 보급을 위한 인프라를 구축하는 모습을 볼 수 있었음. 전기차 보급을 위해선 전기차 충전 시설 설치가 필수적인 만큼, 이런 사례들을 연구하여 오산시의 전기차 보급 확대를 위한 정책개발 및 제안에 활용하도록 하겠음.
- 시내 곳곳에 공유자전거 인프라가 설치되었고, 많은 시민들이 공유자전거를 이용하여 이동하는 모습도 볼 수 있었음. 유럽은 오래전부터 자전거를 대중교통 수단으로 활용하여 자전거 수송분담률이 10~30%를 차지하는데, 이는 자전거 수송분담률이 2%에 불과한 우리나라의 상황과 비교하였을 때 많은 시사점을 줌. 탄소중립을 위한 행정의 도시 인프라 구축과 제도적 뒷받침뿐만 아니라, 탄소중립이라는 목표에 대한 시민들을 포함한 사회구성원 전체의 높은 사회적 공감대 형성이 되었음을 볼 수 있었음. 오산시의회도 탄소중립의 중요성에 공감하여 탄소중립 기본 조례 등 제도적 기반 형성을 위해 노력하고 있으나, 이번 방문을 통해 제도적 기반형성을 물론이고, 탄소중립을 위한 사회적 공감대 형성을 위한 노력 역시 동반되어야 한다는 점을 느낄 수 있었음. 이번 경험을 토대로 오산시의회는 제도개선을 위한 노력은 물론, 사회적 공감대 형성을 위해서도 노력하겠음.
- 이번 방문국가들은 공통되게 모두 시청사 등 관공서를 공무원들의 사무처리 공간만이 아닌 시민들이 이용할 수 있는 공간(결혼식장, 전시공간 등)으로

제공하는 모습을 볼 수 있었음. 향후 오산시의회 역시 별도 청사 건립이 추진된다면, 이런 사례들을 접목하여 청사에 시민들이 이용할 수 있는 공간을 반영하여 추진하도록 하겠음.

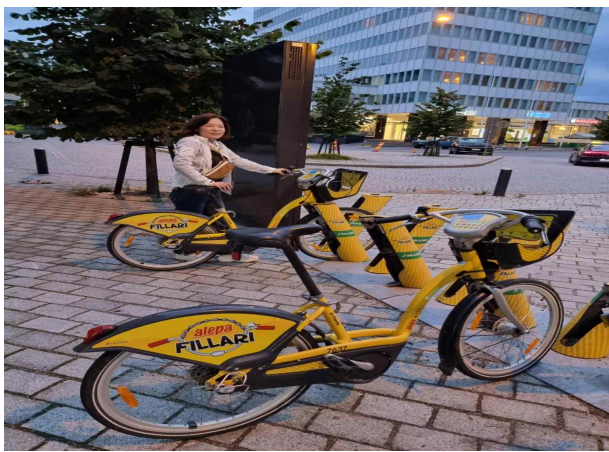
- 북유럽은 정부가 강력한 사회보장시스템뿐 아니라 공공부문과 민간부문의 협력을 통한 포괄적인 복지시스템을 갖추고 있어 급격한 인구 고령화에 대한 대응책이 어느 정도 준비가 되어 있는 상태임. 오산시도 젊은 도시이긴 하지만 출산율이 낮아지고 평균수명이 늘어남에 따라 노인층이 많아져 어르신들의 노후대책이 시급함. 이에 따라 고령 친화적인 도시 및 환경을 조성하기 위해 노인참여 정책 및 의견을 수렴하여 주거, 건강, 교육 등 다각적으로 지속 가능한 정책 발굴을 위한 노력이 필요할 것으로 사료됨.
- 오늘로 시청사에 입장하면 전면에 노르웨이 역사와 문화가 담긴 벽화를 볼 수 있는데, 해당 벽화에서 국왕을 의미하는 내용보다도 어린이와 출산·보육을 의미하는 내용의 비중과 집중도가 더 높아 노르웨이의 아동친화 문화를 살펴볼 수 있었음. 오산시도 아동친화도시 상위단계 인증을 받는 등 아동문화 발달을 위해 노력하고 있고 오산시의회도 7분 발언과 각종 조례 정비등을 통해 저출산 극복 및 아동권리 신장을 위해 노력하고 있는 중이므로, 저출산 극복 및 아동친화 환경 조성을 위해 향후 북유럽의 선진 사례들을 도입하겠음.
- 북유럽의 다양한 정책들과 문화, 우수사례들을 볼 수 있었던 연수였으며, 이번 연수에서 보고 느낀 점을 오산시 현실에 맞도록 반영하여 정책 제안에 활용하도록 하겠음.



택시 정류장 내 전기차 충전기 설치



오슬로 시청 내 벽화(아동친화 문화)



공유자전거 거치